

# **COMUNE DI PRIVERNO**

(Provincia di Latina)

# COPIA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(assunta con i poteri del Consiglio Comunale)

N. 16 del 06/08/2015

#### **OGGETTO**

Approvazione programma degli incarichi di studio , di ricerca di consulenza per il triennio 2015/2016/2017

L'anno duemilaquindici, addì sei del mese di agosto , alle ore 1830 in Priverno e nella sede della Casa Comunale,

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Andrea Polichetti con l'assistenza del Segretario generale Avv. Alessandro Izzi

DATO ATTO che con Decreto del Presidente della Repubblica del 25 marzo 2015 il Consiglio Comunale di Priverno (Latina) è sciolto (Art. 1) e il Dott. Andrea Polichetti è nominato Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge, conferendo altresì al predetto Commissario i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco (Art. 2);

## Assunti i poteri del Consiglio Comunale

#### PREMESSO:

- che il Digs. 165/2001 avente ad oggetto "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" stabilisce all'art. 7, c. 6 che le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, secondo i presupposti di legittimità indicati dalla legge stessa;

- che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica ha dettato le seguenti disposizioni:

all'articolo 3, comma 55, ha disposto che "l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal

consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";

2) all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione nonché del relativo limite di spesa;

**VISTO** il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:

- 1) all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- 2) all'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi;

ATTESO che la nuova disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto egge n. 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

CONSIDERATO che pertanto nel programma degli incarichi esterni approvato dal Consiglio Comunale rientrano:

- l'affidamento di incarichi di studio, ricerca o consulenza (art. 3, c. 55 della L.244/2007);
- la stipula di contratti di collaborazione autonoma (art. 46, c. 2; DL 112/2008 convertito in

L. 133/2008;

#### CONSIDERATO che:

- 1) il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti della Relazione previsionale e programmatica ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;
- 2) la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità

dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

3) possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;

VISTO il D.L. 78 del 31/05/2010 avente ad oggetto "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica e convertito nella Legge n.122 del 30/07/2010 ed in particolare l'art. 6 comma 7 che prevede che "Al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni (omissis), non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. L'affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale."

VISTO che l'art. 7 comma 6 quater del Dlgs. 165/01 che stabilisce l'esclusione da tali fattispecie gli incarichi attribuiti ai componenti del nucleo di valutazione e gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.90 del dlgs. 267/2000 (uffici di supporto agli organi di direzione politica);

**CONSIDERATO** che sono esclusi, perche disciplinati da specifiche leggi, tra gli altri, gli incarichi conferiti ai sensi del Dlgs 81/2008 (sicurezza sui luoghi di lavoro) e gli incarichi per le attività di informazione e comunicazione (L. 150/2000);

RITENUTO quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di esterni relativo al triennio 2015/2017 tenuto conto del limite di spesa sopra richiamato per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

**CONSIDERATO** che la Corte dei conti ha escluso che la riduzione di spesa si debba applicare agli incarichi di studio, ricerca e consulenze finanziati al di fuori del bilancio comunale;

**DATO ATTO** che, tenuto conto degli obiettivi gestionali che in linea con le previsioni del Bilancio Preventivo e della Relazione previsionale e programmatica, troveranno sviluppo di pianificazione operativa all'interno del Piano Esecutivo di Gestione 2015, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere nel corrente esercizio all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca, di consulenza e di collaborazione, giustificato da diversi elementi:

a) necessità di conseguire la realizzazione di obiettivi particolarmente complessi, per i quali si renda opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;

- b) necessità di compiere attività di studio o verifiche di fattibilità relative a procedure complesse e caratterizzate da una forte connotazione specialistica che comportano, anche per tale motivazione, la necessità di acquisizione di competenze esterne;
- c) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento, per esempio:
  - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
  - -ai piani annuali di formazione;
  - -a una ricerca interna alla struttura organizzativa; constatazione della impossibilità di compiere attività e realizzare progetti specifici legati ad esigenze di carattere straordinario, non altrimenti realizzabili attraverso il ricorso a risorse umane interne se non con un prevedibile effetto negativo per l'ente;

VISTO l'elenco degli incarichi distinto per dipartimento e servizio, nonché distinto tra collaborazioni e incarichi di consulenza, studi e ricerche allegato alla presente deliberazione sotto la lettera A che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

considerato che tale programma viene articolato con riferimento alle diverse materie ed ai diversi Settori per i quali l'Amministrazione ritiene di avere necessità di un sostegno esterno sotto forma di affidamento di incarichi di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa previo accertamento dell'impossibilità oggettive di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente;

VISTO l'allegato parere favorevole sulla proposta di deliberazione di cui al presente provvedimento, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267;

**VISTO** l'allegato parere favorevole sulla proposta di deliberazione di cui al presente provvedimento, reso dal Responsabile del Dipartimento finanziario, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

**VISTO** il Q Lgs. n. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto comunale;

#### DELIBERA

1. DI APPROVARE, il programma dell'anno 2015 per l'affidamento degli incarichi di collaborazione e incarichi di consulenza, studi e ricerca, allegato al presente atto sotto la lettera A a far parte integrante e sostanziale del presente atto.

- 2. DI DARE ATTO che nell'allegato suddetto sono stati riportati gli incarichi previsti per gli anni 2015, 2016 e 2017 a corredo del Bilancio pluriennale.
- **3. DI DARE ATTO** altresì che tutti gli incarichi inseriti all'interno del programma tengono conto di espresse previsioni normative o della necessità di ricorrere a professionalità non presenti all'interno dell'Ente.
- 4. DI STABILIRE che potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge, ovvero per il patrocinio o la tappresentanza in giudizio dell'ente.
- 5. DI STABILIRE altresì che gli incarichi di studio, ricerca e così come disposto dall'art.6, comma 7, del D.L. n.78 del 31.5.2010 convertito in Legge n. 122 del 30.7.2010, dovranno essere conferiti nella misura massima del 20% di quelle sostenute nell'anno 2009, nonché assoggettati alle ulteriori riduzioni previste dall'art. 1 comma 5 del D.L. n.101/2013 convertito nella p.n. 125/2013.
- 6. DI PRECISARE che il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi stabilisce le procedure comparative, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi.
- 7. DI PRECISARE altresì che i provvedimenti di conferimento degli incarichi di cui trattasi saranno pubblicati, con l'indicazione dei soggetti percettori, delle ragioni dell'incarico e dell'ammontare erogato, sul sito web del Comune, art.3 c. 54 L. 244/07 e sul sito web della Funzione Pubblica art.53 c. 14 D. Lgs. 165/2001
- **8. DI DICHIARARE** il presente provvedimento **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18.08.2000, p.267;

Allegato A

PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI DI COLLABORAZIONE, STUDIO, RICERCA E CONSULENZE A SOGGETTI ESTRANEI ALL'AMMINISTRAZIONE

#### **ANNO 2015**

- 1) DIPARTIMENTO 1 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss.mm.ii.)
- 2) DIPARTIMENTO 2 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss.mm.ii.)
- 3) DIPARTIMENTO 3.1 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss.mm.ii.)
- 3a) DIPARTIMENTO 3.2 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss.mm.ii.)
- 4) DIPARTIMENTO 4 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss.mm.ii.)
- 5) DIPARTIMENTO 5 (Non si prevedono conferimenti di incarichi di collaborazione ovvero di studio, consulenza e ricerca di cui alla legge 244/2007 e ss. mm.ii.)
- 6) DIPARTIMENTO 6 (nota prot. 9642 del 27/07/2015, rideterminata nei limiti di legge)

totale sp	esa prevista p	er anno 2015			
Α	В	С	D	E	F

Tipologia incarichi	soggetti al limite di cui all'art. 6 c. 7 del DL. 78/2010	Non soggetti al limite di cui all'art. 6 c. 7 del DL. 78/2010	TOTALE	Importo a carico del bilancio	Importo non a carico del bilancio
Incarichi di collaborazione		6.000,00	6.000,00	6.000,00	$  \rangle$
Collaborazione					
Incarichi di consulenza, studi e ricerche	4.880,00		4.880,00	4.880,00	
TOTALE	4.880,00	6.000,00	10.880,00	10.880,00	

## totale spesa prevista per anno 2016

Α	В	С	A)	E	F
, .					
Tipologia	soggetti al	Non soggetti	TOTALE	Importo a	Importo non a
incarichi	limite di cui	al limite di cui		carico del	carico del
incanciii	all'art. 6 c. 7	all'art. 6 c. 7		bilancio	bilancio
	del DL.	del DL.			
	78/2010	78/2010			
Incarichi di		10.400,00	10.400,00	10.400,00	
collaborazione		10.400,00	) 10. <del>4</del> 00,00	10.400,00	
Collaborazione					
Incarichi di					
consulenza,					
studi e		((//ſ)			
ricerche					
TOTALE		10.400,00	10.400,00	10.400,00	

# totale spesa prevista per anno 2017

A	\$ B	С	D	Е	F
Tipologia	soggetti al limite di cui all'art. 6 c. 7 del DL. 78/2010	Non soggetti al limite di cui all'art. 6 c. 7 del DL. 78/2010	TOTALE	Importo a carico del bilancio	Importo non a carico del bilancio
Incarichi di collaborazione		10.400,00	10.400,00	10.400,00	
Incarichi di consulenza, studi e ricerche					

TOTALE	10.400,00	10.400,00	10.400,00	



## ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO N.J.G. DEL 04/08/2015

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. LGS. 18.8.2000 N.267 SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE PER OGGETTO:

PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI DI COLLABORAZIONE, STUDIO, RICERCA E CONSULENZE A SOGGETTI ESTRANEI ALL'AMMINISTRAZIONE

DIPARTIMENTO 2 - Ufficio Personale

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA:

FAVOREVOLE

RESPONSABILE DEL DIPARTIMENTO 2 Dott ssa Antonina Roda'

Data 98/07/15

timbro

**DIPARTIMENTO 2** 

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA CONTABILE:

**FAVOREVOLE** 

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott ssa Antonina Roda'

timbro

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO f.to Dott. Andrea POLICHETTI

IL SEGRETARIO GENERALE f.to Avv. Alessandro IZZI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (art.124 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

N. 1377 Reg. Pubbl.

Certifico io sottoscritto Segretario comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale è stato pubblicato il giorno 12 AGO, 2015 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.

IL MESSO NOTIFICATORE

lì, 12 AGO. 2015

L SEGRETARIO GENERALE f.to Avv. Alessandro IZZI

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

IL SEGRETARIO GENERALE Avv. Alessandro IZZI

Dalla Residenza Comunale lì, 12 AGO. 2015

# CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ (art.134 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

Si certifica che la suestesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denuncie di vizi di legittimità, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi del 3° comma dell'art.134 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in data \_\_\_\_\_\_\_\_.

IL SEGRETARIO GENERALE f.to Avv. Alessandro IZZI

lì,

□ La suestesa deliberazione è divenuta esecutiva in data 12 AGO. 2015 ai sensi del 4° comma dell'art.134 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL SEGRETARIO GENERALE f.to Avv. Alessandro IZZI

lì, 12 AGO. 2015

Data 28/27/15

timbro

