



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

DETERMINAZIONE N. **2755**

del

30 DIC. 2014

Atti n. 626/2014

all. **100**

Pag.

1

OGGETTO: procedura aperta, in unione d'acquisto, per la fornitura di coperte termiche monopaziente e noleggio dei relativi apparecchi riscaldatori – per 48 mesi – occorrente alla Fondazione IRCCS "Ca' Granda – Ospedale Maggiore Policlinico" (amministrazione capofila), ed ai seguenti enti aggregati: A.O. Istituti Clinici di Perfezionamento, A.O. Ospedale Niguarda Ca' Granda, A.O. San Gerardo di Monza, A.O. San Paolo, A.O. "L. Sacco" e Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- con determinazione n. 1927 del 16/9/2014, è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, per la fornitura di coperte termiche monopaziente e noleggio dei relativi apparecchi riscaldatori – per 48 mesi – occorrente alla Fondazione IRCCS "Ca' Granda – Ospedale Maggiore Policlinico" (amministrazione capofila), ed ai seguenti enti aggregati: A.O. Istituti Clinici di Perfezionamento, A.O. Ospedale Niguarda Ca' Granda, A.O. San Gerardo di Monza, A.O. San Paolo, A.O. "L. Sacco" e Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori, con assegnazione della fornitura, suddivisa in 3 lotti distinti, secondo il criterio del prezzo più basso ex art. 82 del medesimo d.lgs. n. 163/2006, previa verifica circa l'idoneità dei prodotti offerti;
- entro la scadenza stabilita nel bando di gara (ore 18.00 del giorno 4.11.2014), secondo quanto risulta dalla piattaforma telematica SINTEL, hanno formulato offerta, tramite l'inserimento dei pertinenti dati sul portale suddetto, le ditte:
 - CAIR ITALIA S.r.l.,
 - SMITHS MEDICAL ITALIA S.r.l.,
 - 3M ITALIA S.r.l.,
 - COVIDIEN ITALIA S.p.a.;
- in data 20.11.2014, come da verbale all. 86 in atti 626/2014, si è proceduto, in seduta pubblica, al download, all'apertura ed alla verifica della documentazione amministrativa e tecnica prodotta dalle ditte partecipanti, al fine di verificarne la regolarità e la completezza;
- in data 3 dicembre 2014 (vedasi il verbale all. 97 in atti 626/2014), acquisita dalle ditte Covidien Italia S.p.a., 3 M Italia S.r.l. e Cair Italia S.r.l. la documentazione chiesta ad integrazione di quella prodotta entro il termine rassegnato per la formulazione delle offerte, si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle offerte economiche nel quadriennio, con i seguenti risultati:
lotto 1: - ditta Smiths Medical S.r.l.: € 509.728,40
(di cui € 509.728,40 per il materiale di consumo e € 0,00 per il noleggio degli

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

DETERMINAZIONE N. **2755** del **30 DIC. 2014** Atti n. 626/2014 all. 100 Pag. 2

apparecchi riscaldatori),

- ditta 3M Italia S.r.l.: € 545.666,80

(di cui € 534.470,80 per il materiale di consumo e € 11.196,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori),

- ditta Covidien S.p.a.: € 576.720,08

(di cui € 573.060,08 per il materiale di consumo e € 3.660,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori),

- ditta Cair Italia S.r.l.: € 680.229,08

(di cui € 509.728,40 per il materiale di consumo e € 3.660,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori);

lotto 2: - ditta Smiths Medical S.r.l.: € 14.415,60

(di cui € 14.415,60 per il materiale di consumo e € 0,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori),

- ditta Cair Italia S.r.l.: € 25.054,20

(di cui € 24.394,20 per il materiale di consumo e € 660,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori),

- ditta 3M Italia S.r.l.: € 27.099,60

(di cui € 26.967,60 per il materiale di consumo e € 132,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori);

lotto 3: - ditta 3M Italia S.r.l.: € 17.019,60

(di cui € 16.575,60 per il materiale di consumo e € 444,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori),

- ditta Cair Italia S.r.l.: € 19.134,00

(di cui € 16.544,00 per il materiale di consumo e € 2.590,00 per il noleggio degli

apparecchi riscaldatori);

- sempre in occasione della su richiamata seduta del 3 dicembre 2014, nel dare conto il Seggio di gara del contenuto di dettaglio delle offerte economiche presentate, il rappresentante della ditta 3M Italia S.r.l., presente alla seduta stessa, come indicato nel verbale di gara, ha evidenziato che, relativamente ai lotti 1 e 2, "... la proposta formulata dalla ditta Smiths Medical S.r.l. riporta un canone di noleggio per gli apparecchi riscaldatori pari a € 0";

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

DETERMINAZIONE N.

2755

del

30 DIC. 2014

Atti n. 626/2014

all. 100

Pag.

3

- è attualmente in corso l'attività di verifica circa l'idoneità dei prodotti offerti;
- con nota in data 22 dicembre 2014 (all. 99 in atti 626/2014), pervenuta in pari data a mezzo posta elettronica certificata, la ditta 3M Italia S.r.l., in persona del procuratore generale, signor Marco Andrei, ha chiesto l'esclusione della ditta Smiths Medical S.r.l. dalla procedura concorsuale in parola, per le ragioni che *infra* si andranno a indicare;
- la su richiamata istanza della ditta 3M Italia S.r.l. deve intendersi formulata ai sensi e per gli effetti dell'art. 243-bis del d.lgs. n. 163/2006 ed alla stregua della medesima disposizione legislativa è opportuno che la Fondazione IRCCS vi dia riscontro entro il termine di 15 giorni stabilito dal legislatore;

CONSIDERATO che l'istanza di esclusione della ditta Smiths Medical S.r.l. dalla procedura concorsuale di cui trattasi, formulata – come detto – dalla ditta 3M Italia S.r.l., poggia essenzialmente sulla circostanza che l'offerta della ditta Smiths Medical S.r.l. risulterebbe “... estranea all'oggetto della gara, non essendosi la ditta concorrente attenuta alla tipologia contrattuale prevista dal Disciplinare e dal Capitolato. Più precisamente la ditta concorrente, indicando in un importo pari a zero il canone di noleggio degli apparecchi proposti, ha di fatto offerto in comodato e non in noleggio detti apparecchi, effettuando un'offerta non conforme a quella richiesta dal Disciplinare e dal Bando di gara, alterando così la comparabilità delle offerte e il corretto confronto competitivo”;

RITENUTO di non potere accedere alle tesi della ditta 3M Italia S.r.l., come *supra* sinteticamente richiamate, ed alla conseguente richiesta di esclusione dalla procedura in parola della ditta Smiths Medical Italia S.r.l., per le seguenti principali ragioni:

- l'offerta della ditta Smiths Medical S.r.l. è stata formulata nel pieno rispetto della regola di gara, prevedendo nel documento di dettaglio economico il valore del noleggio, sia pure pari a zero, distinto da quello inerente i materiali di consumo;
- la regola di gara – in realtà mai nessuna regola di gara, ponendosi al limite problemi di natura diversa, ad esempio in punto di verifica della congruità dell'offerta – non esclude la possibilità di formulare l'offerta economica, tanto per i materiali di consumo quanto per la messa a disposizione degli apparecchi scaldi coperte, con valori pari a zero o prossimi allo zero, essendo tale scelta nella piena e legittima facoltà degli operatori economici;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di materiale di consumo (coperte termiche monopaziente) e degli apparecchi necessari per la produzione del calore, per la quale fornitura

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

DETERMINAZIONE N.

2755

del

30 DIC. 2014

Atti n. 626/2014 - all. 100

Pag.

4

l'amministrazione capofila ha previsto l'instaurazione di distinti contratti, lasciando alle ditte concorrenti libertà di formulazione della relativa offerta, fermo il rispetto - questo sì non superabile - del divieto di offrire in aumento con riguardo sia alla base d'asta complessiva di ciascun lotto, sia alle sotto-basi d'asta stabilite in relazione tanto ai materiali consumabili quanto agli apparecchi scalda paziente;

- nessun problema di comparabilità delle offerte e di corretto confronto competitivo si pone, atteso che, in ipotesi, anche gravando le offerte economiche della ditta Smiths Medical S.r.l., relative ai lotti 1 e 2, dei valori rispettivamente indicati quali sotto-basi di gara per la messa a disposizione degli apparecchi scalda paziente (per il lotto 1 l'importo quadriennale di €. 14.640,00; per il lotto 2, l'importo quadriennale di €. 880,00), le medesime offerte rimarrebbero in ogni caso le migliori, e che non può essere condivisa alcuna soluzione che comporti una maggiore spesa a carico della Pubblica Amministrazione in esito alla procedura concorsuale di cui trattasi;
- non può, inoltre, essere condivisa la tesi secondo la quale, con un importo valorizzato a zero, un contratto di noleggio (o locazione) perderebbe i propri connotati a favore di una diversa forma contrattuale (comodato), atteso che non può essere considerato come unico elemento distintivo dell'una fattispecie contrattuale rispetto all'altra l'assenza di corrispettivo specifico e che la natura gratuita del "tipo comodato" deve essere verificata in relazione al complesso delle obbligazioni contrattuali poste a carico del fornitore, gratuità che deve ritenersi del tutto esclusa nel caso in parola;

RITENUTO, pertanto, di non accogliere l'istanza 22 dicembre 2014 (all. 99 in atti 626/2014), pervenuta in pari data a mezzo posta elettronica certificata, con la quale la ditta 3M Italia S.r.l., in persona del procuratore generale, signor Marco Andrei, ha chiesto l'esclusione della ditta Smiths Medical S.r.l. dalla procedura concorsuale in parola;

Con i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo,

DETERMINA

di non accogliere l'istanza 22 dicembre 2014 (all. 99 in atti 626/2014), pervenuta in pari data a mezzo posta elettronica certificata, con la quale la ditta 3M Italia S.r.l., in persona del procuratore generale, signor Marco Andrei, ha chiesto l'esclusione della ditta Smiths Medical S.r.l. dalla

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

2755

30 DIC. 2014

Pag. 5

DETERMINAZIONE N.

del

Atti n. 626/2014 all. 100

procedura concorsuale per la fornitura di coperte termiche monopaziente e noleggio dei relativi apparecchi riscaldatori – per 48 mesi – occorrente alla Fondazione IRCCS “Ca’ Granda – Ospedale Maggiore Policlinico” (amministrazione capofila), ed ai seguenti enti aggregati: A.O. Istituti Clinici di Perfezionamento, A.O. Ospedale Niguarda Ca’ Granda, A.O. San Gerardo di Monza, A.O. San Paolo, A.O. “L. Sacco” e Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori, con assegnazione della fornitura, suddivisa in 3 lotti distinti, secondo il criterio del prezzo più basso ex art. 82 del medesimo d.lgs. n. 163/2006, previa verifica circa l’idoneità dei prodotti offerti, indetta con determinazione n. 1927 del 16/9/2014.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dr. Luigi Macchi)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Osvaldo Basilio)

IL DIRETTORE SANITARIO

(Dr.ssa Anna Pavan)

REGISTRO AMMINISTRATIVO DELLE DETERMINAZIONI
30 DIC 2014
N. 2755

PROCEDIMENTO PRESSO L'U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

IRCCS di natura pubblica