



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE, n. 162 del 31 MAR. 2022

OGGETTO: Servizi inerenti alle prestazioni infermieristiche, socio assistenziali e CUP per le esigenze dell'ASST G. Pini - CTO. Prosecuzione contrattuale. CIG: 5422435EE7.

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT.SSA PAOLA LATTUADA

SU PROPOSTA DEL DIRETTORE UOC GESTIONE ACQUISTI - LOGISTICA

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 31 MAR. 2022 l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento
Direttore UOC Gestione Acquisti - Logistica
Dott. Claudio Di Benedetto

IL DIRETTORE UOC ECONOMICO FINANZIARIA

ha registrato contabilmente l'onere di € 2.738.732,25, IVA di competenza inclusa (4% e 22%), derivante dal presente provvedimento ai Conti Economici del Bilancio dell'esercizio dell'anno 2022 come di seguito precisato:

- € 2.297.030,55 (IVA inclusa) al Conto n. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche";
- € 441.701,70 (IVA inclusa) al Conto n. 510.060.00070 "Servizio archiviazione CUP";

Il Direttore UOC Economico Finanziaria
Dott.ssa Emilia Martignoni

[Handwritten signature of Dott.ssa Emilia Martignoni]



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

IL DIRETTORE GENERALE

Viste:

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 di costituzione, a partire dal 1° gennaio 2016, dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO;
- la DGR XI/4538 del 15/04/2021 di nomina della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Gaetano Pini-CTO per il periodo 19/04/2021 - 18/04/2024;
- la deliberazione aziendale n. 240 del 19/04/2021 di presa d'atto della predetta DGR XI/4538/2021 e di insediamento dal 19/04/2021 sino al 18/04/2024 della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'ASST G.Pini-CTO;

Premesso che:

- i servizi inerenti le prestazioni infermieristiche, riabilitative, socio assistenziali e la gestione del CUP/ALPA sono essenziali al fine garantire le ordinarie attività di questa Azienda Sanitaria;
- presso l'ASST G. Pini - CTO è attualmente in essere un contratto avente ad oggetto le prestazioni infermieristiche, riabilitative, socio assistenziali e CUP/ALPA con la società Universiis s.c.s. di Udine per le esigenze dei presidi Pini e Fanny Finzi Ottolenghi per un importo annuo di € 3.744.642,40 (IVA esclusa);
- dal Report dello stato di avanzamento delle gare regionali pubblicato periodicamente sul portale di ARIA S.p.A., alla data di aggiornamento del 06/09/2021, la procedura in relativa al servizio in argomento, denominata "ARIA 2021_070 Servizi assistenziali e alberghieri" risultava in aggiudicazione nel corso del secondo trimestre dell'anno 2022;
- alla data di aggiornamento del 09/03/2022, dal suddetto report la procedura di cui sopra non risulta più inserita all'interno della procedura in programmazione di ARIA;
- questa Azienda ha, pertanto, avviato una specifica istruttoria finalizzata all'esperimento di una procedura di gara autonoma, in fase conclusiva;
- questa ASST al fine di garantire la continuità di prestazioni essenziali per le esigenze istituzionali nelle more di avvio della testé citata procedura ha, da ultimo, prorogato il contratto vigente con deliberazione n. 485 del 07/10/2021 per il periodo di mesi 6 (sei) decorrenti dal 01/10/2021 al 31/03/2022, per tutte le motivazioni ivi riportate e qui richiamate espressamente *per relationem*;

Considerato che:

- il contratto in essere è in scadenza il 31/03/2022 e che per garantire la continuità dell'attività assistenziale di questa ASST in relazione alle prestazioni in argomento è necessario procedere alla contrattualizzazione di una prosecuzione contrattuale con l'attuale fornitore alle medesime condizioni fino al 31/12/2022 nelle more della conclusione della procedura per l'affidamento di un nuovo contratto;
- tale servizio rientra nell'ambito di un processo di riorganizzazione per soddisfare i fabbisogni di questa ASST, relativamente al servizio di assistenza infermieristica, riabilitativa e di supporto;
- la procedura in fase di studio di che trattasi ha, infatti, ricadute di ampia portata sulle attività aziendali, coinvolgendo principalmente il presidio FFO ma anche il Pini per quanto attiene ai



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

servizi CUP, CUPTel e di supporto all'attività infermieristica relativamente, in particolare, al trasporto dei pazienti;

- la ridefinizione delle strategie di offerta sanitaria è l'elemento fondamentale su cui deve fondarsi la stesura del capitolato, che deve tener conto del fatto che il contesto di riferimento è radicalmente mutato anche a causa del Covid-19 e delle leggi regionali di evoluzione del sistema sanitario regionale;

Richiamati i provvedimenti regionali che, per il loro impatto, possono determinare una modifica nella determinazione dei fabbisogni, in particolare:

- la DGR n. XI/6026 del 1/3/2022 avente ad oggetto "Linee guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici (POAS) delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST), delle Fondazioni Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS) di diritto pubblico della Regione Lombardia e dell'Agenzia Regionale Emergenza e Urgenza (AREU)" – (Richiesta di parere alla Commissione Consigliare), con la quale la regione fornisce gli indirizzi per la riorganizzazione delle aziende del SSL coerentemente con le disposizioni contenute nella LR 22/2021;
- Il Decreto n. 17185, con il quale la Direzione Generale Welfare ha proceduto alla nomina dei componenti dell'Organismo di coordinamento della Rete regionale di Riabilitazione e approvato il relativo Piano di rete, che prevede tra le altre azioni, la revisione dei criteri di classificazione delle unità operative di riabilitazione ospedaliera a fini dell'accreditamento e della qualificazione specialistica degli operatori ed una riorganizzazione della rete secondo requisiti di accreditamento adeguati all'erogazione di prestazioni riabilitative correlate a differenti livelli di intensità assistenziale;

Atteso che per le motivazioni sin qui espresse, che richiedono una profonda riflessione sulle caratteristiche che il servizio dovrà assumere, questa ASST ha ritenuto rispettoso dell'interesse pubblico primario investire un congruo periodo di tempo nella fase di studio degli atti di gara, anche per intercettare al meglio le linee di indirizzo fornite dal Governo centrale e regionale;

Vista la nota del RUP che attesta che:

- nell'ipotesi di che trattasi è da ritenersi legittimo, come più volte confermato dai TAR e dal Consiglio di Stato, il ricorso all'istituto della proroga contrattuale; tale proroga è infatti ampiamente motivata e giustificata e il suo utilizzo potrà avvenire sino all'aggiudicazione della nuova procedura;
- le clausole di proroga di questo tenore costituiscono la traduzione in termini negoziali dell'orientamento della consolidata e prevalente giurisprudenza amministrativa – che invero ammette la proroga anche in assenza di specifica pattuizione – in quanto applicazione pratica del principio di continuità dell'azione amministrativa (cfr. Consiglio di Stato sez. V, 8/8/2018, sent. n. 4867 e la recente TAR Lombardia – Milano sez. IV, 16/7/2020 sent. n. 1463/2020);
- la proroga di un contratto d'appalto scaduto costituisce un istituto al quale l'amministrazione può fare ricorso, alle medesime condizioni normative ed economiche, in particolari circostanze, che inducono la stazione appaltante alla prosecuzione del rapporto contrattuale (cfr. TAR Lombardia – Milano sez. IV, 16/7/2020 sent. n. 1463/2020, Consiglio di Stato, sez. V, sent. n. 6326/2019 e TAR Toscana, sez. I, sent. n. 158/2020);



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

Rilevato che l'operatore economico interpellato si è impegnato nella prosecuzione delle attività contrattuali come richiesto da questa ASST, per il periodo stimato di mesi 9 (nove) nelle more di espletamento e di conclusione dell'indicenda procedura di gara;

Calcolato che l'importo per la prosecuzione dei servizi oggetto del presente provvedimento, per il periodo di n. 9 mesi, è stimato in complessivi di € 2.570.733,79 (IVA esclusa), pari ad € 2.738.732,25 IVA di competenza inclusa (4% e 22%);

Dato atto che:

- presso il presidio ospedaliero Fanny Finzi Ottolenghi sono presenti le piscine riabilitative e che l'attuale contratto in essere con la società Universiis s.c prevede espressamente l'obbligo in capo alla società erogatrice del servizio di corrispondere ogni anno a questa ASST le spese sostenute per la gestione ordinaria delle predette vasche e per la manutenzione ordinaria dei locali, degli impianti e delle attrezzature;
- gli atti di gara prevedono i seguenti canoni annui IVA esclusa:
€ 40.000,00 per la gestione delle vasche;
€ 35.000,00 per la manutenzione ordinaria dei locali, degli impianti e delle attrezzature;

Ritenuto, pertanto, di:

- autorizzare, sino alla conclusione della indicenda procedura di gara, la prosecuzione del contratto in essere, alle medesime condizioni economiche e negoziali, al fine di garantire il servizio senza soluzione di continuità per le esigenze istituzionali per il periodo stimato di n. 9 (nove) mesi decorrenti dal 01.04.2022 sino al 31.12.2022, stimato in complessivi di di € 2.570.733,79 (IVA esclusa), pari ad € 2.738.732,25 IVA di competenza inclusa (4% e 22%);
- riservarsi la facoltà di recedere dal contratto anticipatamente qualora la procedura di gara dovesse concludersi in tempi inferiori rispetto a quelli previsti nel presente provvedimento con riconoscimento all'operatore economico delle sole prestazioni, sino a quel momento, regolarmente eseguite;
- confermare quale DEC del contratto, ai sensi della normativa vigente, cui demandare i compiti di controllo relativi all'esatto adempimento delle prestazioni contrattuali da parte dell'aggiudicatario, la dott.ssa Antonella Demarchi, in qualità di Dirigente SITRA, in sostituzione dei precedenti Direttori di Esecuzione del contratto;

Vista l'attestazione di regolarità dell'istruttoria e di legittimità del presente provvedimento espressa dal Responsabile della U.O.C. proponente;

Acquisito il visto contabile della U.O.C. Economico Finanziaria per la copertura economica derivante dal presente provvedimento;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

VISTI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii;

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di autorizzare, sino al completamento della nuova procedura di gara, la prosecuzione del contratto in essere con la società Universiis s.c.s., di Udine, Via Cividina, 41/A – 33100, C.F e P.IVA 01818390302, alle medesime condizioni economiche e negoziali, al fine di garantire i servizi in argomento senza soluzione di continuità per le esigenze istituzionali, per il periodo stimato di n. 9 mesi decorrenti dal 01/04/2022 sino al 31/12/2022, per un importo di € 2.570.733,79 (IVA esclusa), pari ad € 2.738.732,25 IVA di competenza inclusa (4% e 22%);
2. di riservarsi la facoltà di recedere anticipatamente dal vincolo contrattuale, relativamente alle prestazioni in argomento, nel caso qualora la procedura di gara dovesse concludersi in data anteriore rispetto a quanto previsto nel presente provvedimento, con riconoscimento all'operatore economico delle sole prestazioni, sino a quel momento, regolarmente eseguite;
3. di dare atto che l'onere derivante dal presente provvedimento, pari ad € 2.738.732,25 IVA di competenza inclusa (4% e 22%) è annotato ai conti di bilancio dell'esercizio 2022 indicati nel primo foglio della presente deliberazione;
4. di confermare quale DEC del contratto, ai sensi dell'art. 111 D.Lgs. 50/2016, Antonella Demarchi, in qualità di Dirigente SITRA cui demandare i compiti di controllo relativi all'esatto adempimento delle prestazioni contrattuali da parte dell'aggiudicatario;
5. di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla Legge Regionale n. 23/2015);



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

6. di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla Legge Regionale n. 23/2015).

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott.ssa Paola GIULIANI)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott.ssa Anna Maria MAESTRONI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Luca Marcello MANGANARO)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Paola LATTUADA)

UOC Gestione Acquisti Logistica

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento

Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90: Dott. Claudio Di Benedetto

Pratica trattata da: Dott.ssa Annalisa Bonizio

(2019/1.6.3/5.2.15)



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 162 del 31 MAR. 2022

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009, e dall'art. 8 del D.Lgs. 33/2013, dal - 1 APR. 2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 7 pagine e n. 0 pagine di allegati.

UOC Affari Generali Istituzionali e Legali
Il Funzionario addetto

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo
Milano, lì _____

UOC Affari Generali Istituzionali e Legali
il Funzionario addetto