



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

OGGETTO: Servizio di ristorazione ospedaliera affidato in esecuzione alla deliberazione del Direttore Generale n. 420/2019 in adesione all'appalto specifico indetto dalla Fondazione IRCCS Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico basato su accordo quadro ARCA_2016_24 Lotto 1.
Deliberazione del Direttore Generale n. 639/2021 - revoca aggiudicazione e contestuale scorrimento graduatoria.

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT.SSA PAOLA LATTUADA

SU PROPOSTA DEL DIRIGENTE UOC GESTIONE ACQUISTI - LOGISTICA

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 10 FEB. 2022 l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento
Direttore f.f. UOC Gestione Acquisti - Logistica
Dott. Claudio Di Benedetto

IL DIRETTORE UOC ECONOMICO FINANZIARIA

ha registrato contabilmente il costo di € 6.036.919,21 IVA inclusa, previsto nella presente proposta che rientra nei seguenti Conti Economici dei Bilanci degli Esercizi degli anni 2022, 2023, 2024, 2025 come di seguito indicati:

Conto economico "Degenti Pini" (IVA 10%) Tot. € 2.912.933,43

C51006000065

Anno 2022	€ 785.463,03
Anno 2023	€ 850.988,16
Anno 2024	€ 850.988,16
Anno 2025	€ 425.494,08

Conto economico "Degenti CTO" (IVA 10%): Tot. € 2.259.730,18

C51006000065

Anno 2022	€ 609.328,90
Anno 2023	€ 660.160,51
Anno 2024	€ 660.160,51
Anno 2025	€ 330.080,26



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

Conto economico "Dipendenti CTO" (IVA 4%) Tot. € 288.085,20

C56000100010

SERVIZIO CUCINA E MENSA

Anno 2022	€ 77.875,20
Anno 2023	€ 84.084,00
Anno 2024	€ 84.084,00
Anno 2025	€ 42.042,00

Conto economico "Dipendenti Pini": (IVA 4%) Tot. € 576.170,40

C56000100010

SERVIZIO CUCINA E MENSA

Anno 2022	€ 155.750,40
Anno 2023	€ 168.168,00
Anno 2024	€ 168.168,00
Anno 2025	€ 84.084,00

Il Direttore UOC Economico Finanziaria

Dott.ssa Emilia Martignoni



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB 2022

IL DIRETTORE GENERALE

Viste:

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 di costituzione, a partire dal 1° gennaio 2016, dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO;
- la DGR XI/4538 del 15/04/2021 di nomina della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Gaetano Pini-CTO per il periodo 19/04/2021 - 18/04/2024;
- la deliberazione aziendale n. 240 del 19/04/2021 di presa d'atto della predetta DGR XI/4538/2021 e di insediamento dal 19/04/2021 sino al 18/04/2024 della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'ASST G. Pini-CTO;

Premesso che:

- la ASST Pini CTO dispone, per i propri pazienti e dipendenti, del servizio mensa ubicato presso ciascun presidio aziendale;
- presso il P.O. Gaetano Pini è collocato il Centro Unico di Cottura (CUC) struttura adibita alla preparazione dei pasti destinati a degenti e dipendenti del medesimo presidio. Il servizio è espletato in proprio, con l'utilizzo di personale dipendente dedicato, supportato da un servizio di assistenza pasti;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 447 del 31/7/2020 è stato affidato alla società Markas Srl, l'esecuzione del servizio di assistenza e consegna pasti per il P.O. Gaetano Pini, quale ausilio alle risorse interne;
- presso il P.O. CTO di questa ASST il servizio di ristorazione è esternalizzato al RTI costituito dalle società Fabbro S.p.A. (mandataria) e Sarca Catering Srl (mandante), in esecuzione della deliberazione del Direttore Generale n. 116 del 1 giugno 2016;
- presso il P.O. Fanny Finzi Ottolenghi il servizio è stato affidato per 60 mesi, in esecuzione della delibera del Direttore Generale n. 359 del 29/06/2020 fino al 30/06/2025, al RTI costituito dalle società Fabbro S.p.A. (mandataria) e Sarca Catering Srl (mandante), in virtù di appalto specifico basato su accordo quadro ARCA_2016_24 Lotto 1 e aggiudicato in forma aggregata dalla Fondazione IRCCS Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico, al quale questa ASST ha dato mandato in qualità di aderente;
- a fine di ricondurre a omogeneità la gestione del servizio nonché al fine di ricomprenderne la gestione nell'ambito del perimetro degli strumenti di acquisto attivato dalla centrale regionale – in ossequio al DPCM dell'11 luglio 2018 – con nota e-mail dell'8/9/2021 è stato chiesto ad ARIA facoltà di avvalersi di una delle opzioni previste dall'accordo quadro ARCA_2016_24 (quinto d'obbligo, ripetizione di servizi analoghi o opzione per ulteriori acquisti pari al 20%) nell'ambito del valore lotto di appalto specifico, dove i fabbisogni della ASST sono stati trattati unitariamente a quelli della Fondazione IRCCS Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico;
- con nota e-mail del 10/9/2021 ARIA ha autorizzato l'esercizio di tali facoltà;
- il valore di aggiudicazione del Lotto 1 di appalto specifico è pari a € 26.085.523,45 e pertanto il valore ricavabile a titolo di quinto d'obbligo è di € 5.217.104,69;
- tale importo risulta sufficientemente capiente per assecondare le esigenze della ASST, che è stato calcolato – fino al 30/6/2025 – in € 4.526.369,40;
- questa ASST ha, di conseguenza, instaurato un dialogo con il concorrente aggiudicatario, RTI Fabbro S.p.A. e Sarca Catering S.r.l. al fine di valutare possibilità di estendere il servizio nei confronti dei PP.OO Pini e CTO;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

- il concorrente aggiudicatario ha accettato subordinando la disponibilità alla revisione del prezzo, in considerazione della riduzione del numero di pasti somministrati quale conseguenza dell'emergenza Covid (note prot. 0015294/21 e 15952/21);
- all'esito di procedimento, attivato ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 163/2006, sulla scorta delle informazioni fornite, è stata riscontrata dal RUP, da un lato, la sussistenza delle condizioni che legittimano la revisione del prezzo, prevedendo tuttavia, al fine di mantenere la medesima redditività, l'applicazione di tariffe inferiori all'aumentare della produzione;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 639/2022 è stata formalizzata aggiudicazione nei confronti del RTI Fabbro S.p.A e Sarca Catering S.r.l. accordando contestualmente revisione del prezzo;
- con nota PEC del 24/12/2021 (prot. n. 00187671) il concorrente ha tuttavia manifestato di non essere disponibile a eseguire la prestazione alle condizioni economiche concesse;

Considerato che permane la necessità di questa ASST di individuare un altro operatore economico a cui affidare il servizio per le esigenze dei PP.OO. Gaetano Pini e CTO;

Richiamata la graduatoria di appalto specifico approvata con determinazione del DG n. 724/2019 della Fondazione IRCCS Ca' Granda Policlinico di Milano:

Pos.	Concorrente	Punteggio tecnico	Offerta economica	Punteggio economico	Punteggio finale
1	RTI Fabbro Spa – Sarca Catering Srl	51,25	€ 26.085.523,45	38,38	89,63
2	Dussmann Service Srl	47,89	€ 25.030.444,55	40,00	87,89
3	Consorzio Nazionale Servizi soc. coop.	36,68	€ 25.301.685,97	39,57	76,25
4	Innova Spa	30,66	€ 25.259.650,83	39,64	70,30
5	Markas Srl	31,64	€ 26.227.613,70	38,17	69,81
6	Vivenda Spa	30,47	€ 25.964.573,00	38,56	69,03

Valutata l'opportunità di utilizzare la relativa graduatoria al fine di aggiudicare, mediante scorrimento nei confronti del primo concorrente collocato in posizione utile, società Dussmann Service S.r.l., 2° classificata;

Dato atto che:

- con nota del 27/12/2021 (prot. n. 0018720) è stata inoltrata comunicazione di aggiudicazione alla società Dussmann Service S.r.l. al fine di acquisire disponibilità al subentro;
- con nota del 19/1/2022 (prot. n. 0000844) la società, riscontrando positivamente la richiesta di subentro, ha contestualmente formulato istanza di revisione dei prezzi, al fine di ristabilire la redditività del servizio;
- i componenti di costo di cui si chiede l'adeguamento sono stati individuati nei seguenti elementi:
 - o aggiornamento alle variazioni dell'indice FOI (da settembre 2018 a luglio 2021);
 - o fortettizzazione utenze: € 0,21/pasto;
 - o revisione del prezzo in rapporto al costo dell'energia, del lavoro e delle derrate alimentari;
- con riferimento a quest'ultimo punto la società ha anche prospettato con modalità comparative una diversa incidenza, che valorizza separatamente il servizio erogato in condizioni ordinarie ovvero in condizioni di emergenza sanitaria Covid, rispettivamente con un aumento del 27,8350% e del 42,2680% rispetto al prezzo offerto in gara;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

- in esito a tale istanza il RUP ha avviato il sub-procedimento (ex art. 115 d.lgs. 163/2006) teso a riscontrare la fondatezza e la quantificazione della pretesa;

Ribadito il principio – come espresso dalla giurisprudenza prevalente (cfr. Cons. Stato sent. N. 4827/2018, Cons. Stato sent. N. 2995/2015, Cons. Stato sent. N. 3994/2008) – e già richiamato dalla del. N. 639/2021 – per cui la stazione appaltante non può imporre all'operatore economico l'esecuzione di un appalto a condizioni antieconomiche per lo stesso;

Considerato che:

- nel corso dell'interlocazione procedimentale sono stati posti quesiti in ordine maggiori costi derivanti, con particolare riferimento (nota prot. n. 000844 del 19/1/2022):
 - o costi derrate;
 - o costi posateria monouso;
 - o costi sicurezza e salute, di formazione e oneri di interferenza;
- con nota del 24/1/2022 (prot. n. 0000987) la società ha fornito riscontro prospettando analiticamente le singole voci di costo dei DPI, del servizio di sanificazione, e degli interventi in ordine alla sicurezza e salute, necessari al fine di rispettare le prescrizioni disposte dalle autorità sanitarie in ordine allo stato di emergenza epidemiologica;

Dato atto che il RUP ha ritenuto fondata e meritevole di accoglimento l'istanza di revisione per i seguenti motivi:

- **indice FOI:** richiamato l'art. 115 del d.lgs. 163/2006 (norma applicabile *pro tempore*), il quale prevede che tutti i contratti debbano recare una clausola di revisione dei prezzi, si assume la prevalente giurisprudenza secondo la quale si ritiene che la spettanza all'operatore economico possa essere riconosciuta anche solo in relazione al mero trascorrere del tempo,
- e anche in assenza della prova di particolari e notevoli squilibri (cfr. Cons. di Stato sez. V, 20/11/2015, n. 5291; T.A.R. Roma, (Lazio) sez. I, 09/11/2020, n.11577);
- **attualizzazione dei costi:** il notevole lasso di tempo trascorso tra la presentazione delle offerte (luglio 2016 per la prima fase di accordo quadro e ottobre 2018 per l'appalto specifico) e l'avvio dell'appalto, ha reso obsolete alcune voci di costo causate in particolare dall'aumento dei costi energetici, del costo del lavoro (scatti di anzianità) e materie prime relative a derrate alimentari;

Considerato che:

- la revisione è concessa anche in virtù della contrazione pasti somministrati, allo stato attuale inferiore a 220.000/anno, che incide sulla redditività del servizio;
- la riduzione del volume è un effetto correlato alla permanenza dello stato di emergenza che si è ripercosso sul numero delle presenze del personale e dei pazienti;

Dato atto che, in relazione a quanto espresso, e a parziale recupero delle condizioni economiche originarie, il concorrente accetta di applicare una riduzione di prezzo in relazione al numero di pasti erogati, secondo i seguenti termini:

- fino a 220.000 pasti: nessuna miglioria;
- da 220.001 a 250.000 pasti: riduzione del prezzo del 5,7% sui pasti erogati in eccedenza;
- oltre 250.001 riduzione del prezzo dell'8,6% dei pasti erogati in eccedenza;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

Valutata pertanto, a cura del RUP, la fondatezza della richiesta di revisione:

- riconoscimento scostamento FOI a partire dal mese di settembre 2018 a luglio 2021 (+ 1,9%);
- revisione del 27,8350% rispetto al prezzo offerto in gara;
- revisione del 42,2680% rispetto al prezzo offerto in gara solo nel caso di perduranza dello stato di emergenza epidemiologica, così come proclamato dalle autorità preposte;
- applicazione di un ribasso del costo/pasto in relazione alle quantità erogate secondo le soglie anzi prospettate;

Dato atto che, all'esito del procedimento ex art. 115 del d.lgs. 163/2006, il prezzo unitario viene così revisionato:

	DESCRIZIONE	PREZZO GARA	PREZZO ORDINARIO	PREZZO COVID
1	Pasti Degenti Standard	€ 4,85	€ 6,269	€ 6,983
2	Pasti Degenti - Diete	€ 4,85	€ 6,269	€ 6,983
3	Colazioni	€ 0,63	€ 0,814	€ 0,907
4	Merende	€ 0,63	€ 0,814	€ 0,907
5	Cestino conforto	€ 4,85	€ 6,269	€ 6,983
6	Donatori	€ 2,00	€ 2,585	€ 2,879
7	Pasti pazienti esterni	€ 4,90	€ 6,334	€ 7,055
8	Colazioni Pazienti esterni	€ 0,68	€ 0,879	€ 0,979
9	Pasti Pazienti solventi	€ 8,62	€ 11,143	€ 12,410
10	Colazioni Pazienti solventi	€ 2,72	€ 3,516	€ 3,916
11	Merende Pazienti solventi	€ 2,72	€ 3,516	€ 3,916
12	Dipendenti	€ 4,17	€ 5,390	€ 6,004
13	Cestini dipendenti	€ 3,54	€ 4,576	€ 5,097

Precisato che:

- allo stato attuale il D.L. n. 221 del 24/12/2021 art. 1 c. 1 ha fissato quale termine finale dello stato di emergenza il 31/3/2022;
- le tariffe Covid, in quanto strumentali per fronteggiare i maggiori oneri e adempimenti scaturenti dalla messa in atto delle misure di contenimento, troveranno automatica applicazione permanendo lo stato di emergenza;

Dato atto che:

- le condizioni economiche così rideterminate, ex art. 115 d.lgs. 163/2006 – in relazione al primo scaglione – risultano maggiormente convenienti per questa ASST rispetto a quelle precedentemente riconosciute al RTI Fabbro S.p.A. e Sarca Catering S.r.l.;
- tale miglioria consente di stimare, tra le prime offerte, un risparmio di € 435.027,60 oltre IVA per tutta la durata del contratto rispetto a quanto invece concesso al concorrente classificato al 1° posto;

Considerato che non essendosi perfezionato il contratto relativo all'estensione ai PP.OO. Gaetano Pini e CTO, in seguito alla rinuncia dell'avente diritto, venute pertanto meno le ragioni che hanno giustificato la quantificazione dei prezzi, è da revocarsi la revisione del prezzo disposta con deliberazione del Direttore Generale n. 639/2021 in virtù della nuova rivalutazione dell'interesse pubblico;

Ritenuto, pertanto, di:



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

- confermare le determinazioni assunte con la deliberazione n. 639/2021 in ordine alla volontà di esercitare l'opzione del quinto d'obbligo basato su appalto specifico ARCA_2016_24, aggiudicato in modalità consorziata, dalla Fondazione IRCCS C'À Granda Policlinico con determinazione del DG n. 724/2019;
- prendere atto della indisponibilità alla sottoscrizione del contratto da parte del RTI Fabbro S.p.A. e Sarca Catering S.r.l. per servire alle esigenze del servizio di ristorazione dei PP.OO. Gaetano Pini e CTO;
- revocare conseguentemente l'aggiudicazione e la determinazione in ordine alla concessione della revisione del prezzo disposta in favore del RTI tra Fabbro S.p.A. e Sarca Catering S.r.l., con deliberazione del Direttore Generale n. 639/2021;
- affidare, per scorrimento di graduatoria, alla società Dussmann Service S.r.l., nella qualità di 2° classificato, il relativo servizio, alle condizioni previste dalla procedura di gara così come revisionate all'esito del procedimento ex art. 115 d.lgs. 163/2006;
- accordare, fino al termine dello stato di emergenza epidemiologica, attualmente previsto per il 31/3/2021 (D.L. 221 del 24/12/2021, art. 1 c. 1);
- nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, il dott. Claudio Di Benedetto, Direttore della UOC Gestione Acquisti e Logistica;
- nominare in qualità di Direttore Esecutivo del Contratto la dott.ssa Michela Barichella a cui demandare i compiti di verifica in ordine alla regolare esecuzione del servizio ed in particolare con riferimento alla predisposizione ed attuazione del piano dei controlli;

Acquisito il parere contabile da parte della UOC Economico Finanziaria per la copertura economica derivante dal presente provvedimento;

Visti i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i;

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti:

1. di confermare le determinazioni assunte con la deliberazione n. 639/2021 in ordine alla volontà di esercitare l'opzione del quinto d'obbligo basato su appalto specifico ARCA_2016_24, aggiudicato in modalità consorziata, dalla Fondazione IRCCS C'À Granda Policlinico con determinazione del DG n. 724/2019;
2. di prendere atto della nota del 24/12/2021 (prot. n. 00187671) con la quale l'aggiudicatario, RTI Fabbro S.p.A e Sarca Catering S.r.l. ha comunicato di non essere in grado, alle condizioni economiche accordate, di dare seguito all'appalto;
3. di revocare la deliberazione n. 639/2021, nelle parti in cui ha aggiudicato il servizio al RTI Fabbro S.p.A. e Sarca Catering S.r.l. e accordato revisione del prezzo ex art. 115 d.lgs. 163/2006;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

4. di aggiudicare, per scorrimento, alla società Dussmann Service S.r.l. nella qualità di 2° classificato, l'esecuzione del servizio di ristorazione per i fabbisogni dei PP.OO. Gaetano Pini e CTO a decorrere dal 1/3/2022 al 30/6/2025;
5. di accordare revisione del prezzo, ex art. 115 d.lgs. 163/2006, nei termini espressi in motivazione;
6. di confermare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Claudio Di Benedetto, Direttore f.f. della UOC Gestione Acquisti e Logistica;
7. di dare atto che l'onere derivante dal presente provvedimento pari a € 5.533.436,46 oltre IVA, per complessivi € 6.036.919,21 ed è annotato ai conti di bilancio degli esercizi 2022, 2023, 2024, 2025 come indicato nel primo foglio della presente deliberazione;
8. di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (così come modificato dalla L.R. 23/2015);
9. di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 (così come modificato dalla L.R. 23/2015).

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott.ssa Paola GIULIANI)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott.ssa Anna Maria MAESTRONI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Luca Marcello MANGANARO)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Paola LATTUADA)

UOC Gestione Acquisti - Logistica

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento
Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90: Dott. Claudio Di Benedetto
Pratica trattata da: Paolo Caldarella
Atti n. 2019/1.6.3/5.2.6.



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 54 del 10 FEB. 2022

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009, e dall'art. 8 del D. Lgs. 33/2013, dal 11 FEB. 2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 9 pagine e n. 0 pagine di allegati.

UOC Affari Generali, Istituzionali e Legali
Il Funzionario addetto

Stefania Tripodi

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Milano, lì _____

UOC Affari Generali, Istituzionali e Legali
il Funzionario addetto