



Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico  
Gaetano Pini-CTO

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Gaetano Pini

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 136 del 14 APR. 2016

**OGGETTO** Annullamento in autotutela della deliberazione n. 594 del 29 dicembre 2015  
avente ad oggetto: "Affidamento del servizio di affissioni pubblicitarie statiche  
dell'Istituto - CONTRATTO ATTIVO-"

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT. FRANCESCO LAURELLI

**SU PROPOSTA DEL  
RESPONSABILE SS CUP-URP e Comunicazione**

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 07/04/16 l'allegata proposta di  
deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento  
Responsabile S.S. CUP-URP e Comunicazione  
Mara Cinzia Anna Taverri  
*Mara Cinzia Anna Taverri*

IL DIRETTORE SC GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICO-FINANZIARIE

ha registrato contabilmente

☐ la spesa di €....., prevista nella presente proposta, rientra nel Conto Economico  
del/dei Bilancio/i Preventivo/i Economico/i anno/anni .....al /ai conto/i economico/i  
n..... "....."

☐ la spesa di €....., prevista nella presente proposta, rientra nello Stato Patrimoniale  
del/dei Bilancio/i d'esercizio/i .....al /ai conto/i n..... "....."

☐ gli introiti di €....., previsti nella presente proposta, rientrano nel Conto  
Economico del/dei Bilancio/i d'esercizio/i .....al /ai conto/i economico/i  
n..... "....."

☒ Il presente provvedimento non comporta spesa

Il Direttore f.f. UOC Gestione Risorse Economiche Finanziarie  
Dott.ssa Emilia Martignoni  
*Emilia Martignoni*

*[Signature]*



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 136 del 14 APR. 2016

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Viste**

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 *"attuazione L.R. 23/2015: costituzione dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO"* di costituzione, a partire dal 1° gennaio 2016, dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica con sede legale in Milano, Piazza Cardinale Andrea Ferrari, 1 - 20122 Milano;
- la DGR X/4622 del 19/12/2015 *"attuazione L.R. 23/2015: determinazioni in ordine alla direzione dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO"* di nomina del dott. Francesco Laurelli quale Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO con decorrenza dal 01.01.2016 al 31.12.2018;
- la delibera aziendale n.1 del 2/1/2016 di presa d'atto della costituzione dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (Asst) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO, giusta DGR n. X/4475 del 10/12/2015 e di insediamento dal 01.01.2016 del dott. Francesco Laurelli, quale Direttore Generale, in attuazione della DGR X/4622 del 19/12/2015.

**richiamata** la deliberazione n. 594 del 29/12/2015 avente ad oggetto: *"Affidamento del servizio di affissioni pubblicitarie statiche dell'Istituto - CONTRATTO ATTIVO -"* con cui l'Azienda affidava, in via provvisoria, il servizio di affissioni pubblicitarie statiche dell'Istituto Ortopedico Gaetano Pini per un periodo di tre anni alla società Prisma Affissioni s.r.l.;

**preso atto**

- che in data 08/02/2016 (prot. uff. n. 1283/2016 del 10/02/2016) la società Cartel srl, controinteressata nella procedura in oggetto, avanzava istanza di accesso agli atti ex l. 241/90 per il rilascio di copia del suddetto provvedimento, in quanto non precedentemente notificato alla stessa ai sensi dell'art. 79 d.lgs. 163/2006;
- che in data 19/02/2016 l'Azienda riscontrava l'istanza di Cartel srl trasmettendo a mezzo PEC il provvedimento richiesto;
- che, presa visione della deliberazione n. 594 cit., la società Cartel s.r.l., tramite l'avv. Federico Di Giovanni, in data 29/02/2016 (prot. uff. n. 2135/2016 del 02/03/2016) inviava informativa ex art. 243bis d.lgs. 163/2006 s.m.i. a censura della procedura seguita dall'Azienda per violazione di legge, eccesso di potere, nonché irragionevolezza ed illogicità manifesta delle determinazioni finali di cui alla deliberazione in contestazione;

**dato atto** che, in ragione della suddetta diffida, l'Azienda procedeva al riesame della procedura, verificando la sussistenza di vizi inficianti l'aggiudicazione della concessione in oggetto, in particolare in relazione:

- alla mancata predisposizione di idonei disciplinare e capitolato di riferimento, a preventiva determinazione -tra l'altro- dei criteri selettivi per la concessione del servizio in parola e delle



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 136 del 14 APR. 2016

modalità di espletamento delle attività connesse, ciò risolvendosi nella violazione di principi di imparzialità, trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, concorrenza di cui all'art. 30 d.lgs. 163/2006 s.m.i.;

- all'invito alla procedura rivolto a solo n. 3 imprese rispetto a quanto stabilito dalla normativa vigente, sebbene il settore di riferimento consenta margine di concorrenza per un ampio confronto di offerte, quanto meno nel rispetto dei parametri ex art. 30 d.lgs. 163/2006 s.m.i.;

**dato altresì atto** che, per quanto suesposto, l'Azienda, con nota del 17.03.2016 (Prot. Uff. 2642/2016), comunicava alle società Prisma Affissioni s.r.l. e Cartel s.r.l. l'avvio del procedimento amministrativo di annullamento in autotutela della deliberazione, con assegnazione di termine sino al 25/03/2016 per la presentazione di eventuali osservazioni;

#### **rilevato**

- che in data 21/03/2016 la società Prisma Affissioni s.r.l. avanzava istanza di accesso agli atti amministrativi (Reg. Acc. Atti n. 9/2016) chiedendo l'esibizione e copia della diffida ex art. 243 bis del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. presentata dalla società Cartel s.r.l.;
- che in data 22/03/2016 l'Azienda accoglieva la suddetta istanza trasmettendo a mezzo PEC a Prisma Affissioni s.r.l. il documento richiesto, dandone a latere informativa alla controinteressata Cartel s.r.l.;

**verificato** che né alla data del 25/03/2016, né in data successiva, venivano depositate osservazioni né dalla società Prisma Affissioni s.r.l. né dalla società Cartel s.r.l.;

**precisato** che *medio tempore* non è intercorsa stipula del contratto con l'assegnatario provvisoriamente individuato in data 29/12/2015, né la verifica nei suoi confronti dei requisiti di ordine generale ex art. 38 ss. d.lgs. 163/2006 s.m.i.;

#### **visti**

- l'art 30 D.lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 s.m.i. "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", recante disposizioni in materia di concessione di servizi;
- gli artt. 21<sup>octies</sup> e 21<sup>novies</sup> L. 241/1990 s.m.i., aventi ad oggetto l'annullabilità d'ufficio dei provvedimenti amministrativi;

**ravvisata** la sussistenza di elementi idonei a giustificare l'annullamento in autotutela della procedura di affidamento del servizio di affissioni pubblicitarie di cui alla deliberazione n. 594 del 29/12/2015, annullamento che, sotto il profilo dell'interesse pubblico, si impone, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 cost. nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità delle procedure ad evidenza pubblica, per preservare l'assegnazione della concessione in parola nel pieno rispetto dei criteri di legge e nell'ottica di miglior tutela per l'Azienda;

**considerato** che, per principio generale, l'Amministrazione deve evitare di concludere contratti contrastanti con norme imperative, tenuto conto che *".....l'ordinamento da un lato apprezza con favore il ritorno alla legalità, prevedendo i poteri di autotutela dell'Amministrazione, dall'altro non prende in favorevole considerazione – sotto il profilo di possibili pretese risarcitorie - la posizione di*



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 136 del 14 APR. 2016

*coloro che, coinvolti nella trattativa privata o nella gara finalizzate alla stipula del contratto che si rilevi contra legem, abbiano consapevolmente o colposamente aderito alla iniziativa illegittima dell'Amministrazione...."* (Consiglio di Stato, Sezione VI - Sentenza 03/02/2011 n. 780);

**ritenuto**, pertanto, di procedere all'annullamento d'ufficio della procedura di concessione del servizio di affissione di spazi pubblicitari di cui alla deliberazione n. 594 del 29/12/2015, dando sin d'ora atto della volontà aziendale di indire nuova procedura ex art. 30 d.lgs. 163/2006 per l'affidamento del servizio in parola;

**Visti** i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

**DELIBERA**

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti,

- 1- di procedere all'annullamento in autotutela, ai sensi degli artt. 21<sup>octies</sup> e 21<sup>nonies</sup> L. 241/1990 s.m.i., della procedura di concessione del servizio di affissione spazi pubblicitari di cui alla deliberazione n.594 del 29 dicembre 2015 avente ad oggetto: "Affidamento del servizio di affissioni pubblicitarie statiche dell'Istituto - CONTRATTO ATTIVO-";
- 2- di dare mandato alla s.s. CUP-URP e Comunicazione di comunicare il presente provvedimento alle società Prisma s.r.l. e Cartel s.r.l.;
- 3- di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun onere a carico dell'ASST Gaetano Pini-CTO;
- 4- di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015);
- 5- di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n.33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015).

DIRETTORE GENERALE  
(Dott. Francesco Laurelli)

DIRETTORE  
AMMINISTRATIVO  
(Dott. Valentino Colao)

DIRETTORE  
SANITARIO  
(Dott.ssa Paola Navone)

DIRETTORE  
SOCIO SANITARIO  
(Dott.ssa Paola Maria Saffo Birola)

**S.S. CUP-URP e Comunicazione**

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento

Responsabile del Procedimento: dott.ssa Mara Taveriti

Pratica trattata da: dott.ssa Laura Servillo



Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico  
Gaetano Pini-CTO

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Gaetano Pini

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 136 del 14 APR. 2016

### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009, e dall'art. 8 del D.Lgs. 33/2013, dal 15 APR. 2016, e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 5 pagine e n. 1 allegato.

UOC Affari Generali e Legali  
Il Funzionario addetto

*Roberto Sala*

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Milano, li \_\_\_\_\_

UOC Affari Generali e Legali  
il Funzionario addetto

*la*