



COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2015/00086 di Reg.

Seduta del 04/12/2015

N. Prog.

OGGETTO: PROCEDURA AFFIDAMENTO SERV. PUBBL. LOCALE GEST. OPERATIVA SOSTA VEICOLARE A PAGAMENTO E SERVIZI CONNESSI NEL TERRITORIO COMUNALE DI CREMA-2 FASE DI GARA-APPROV. SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO E LETTERA INVITO AGLI OPERATORI PRESELEZIONATI-ADOZIONE RELAZIONE EX ART.34 C.20 D.L.179/12 CONV.L.221/12

L'anno 2015, il giorno quattro del mese di dicembre alle ore 17:30, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Comunale, nella sala delle adunanze aperta al pubblico.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco BONALDI STEFANIA

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME
01.	CAPPELLI VINCENZO	13.	COTI ZELATI EMANUELE
02.	GIOSSI GIANLUCA	14.	DELLA FRERA WALTER
03.	GUERINI EMILIO	15.	VERDELLI DANTE
04.	VALDAMERI PAOLO	16.	AGAZZI ANTONIO
05.	SEVERGNINI LIVIA	A 17.	BERETTA SIMONE
06.	CASO TERESA	18.	ANCOROTTI RENATO
07.	MOMBELLI PIETRO	19.	ZANIBELLI LAURA MARIA
08.	ROSSI GIANANTONIO	20.	PATRINI PAOLO ENRICO
09.	GRAMIGNOLI MATTEO	21.	ARPINI BATTISTA
10.	GUERINI SEBASTIANO	22.	BOLDI ALESSANDRO
11.	SARTORI CAMILLO	23.	DI FEO CHRISTIAN
12.	STANGHELLINI RENATO	24.	TORAZZI ALBERTO
			Ag

e pertanto complessivamente presenti n. 22 e assenti n. 3 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

BERETTA ANGELA
SALTINI MORENA
PILONI MATTEO

BERGAMASCHI FABIO
VAILATI PAOLA
GALMOZZI ATTILIO

Ag
Ag

Presiede: **Il Presidente del Consiglio** Vincenzo Cappelli.

Partecipa: **Il Segretario Generale** Maria Caterina De Girolamo

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Valdameri Paolo

2) Sartori Camillo

3) Arpini Battista

Il Presidente sottopone all'attenzione del Consiglio Comunale la proposta di delibera in merito alla procedura di affidamento servizio pubblico locale gestione operativa sosta veicolare a pagamento e servizi connessi nel territorio comunale di Crema-2^a fase di gara. Approvazione schema contratto di servizio e lettera invito agli operatori preselezionati-adozione relazione ex art.34 c.20 D.L.179/12 conv.Legge 221/12

OMISSIS

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- in forza del contratto rep. n. 10646, del 10.12.2008, SCS Servizi Locali s.r.l. è affidataria della gestione del servizio di parcheggi a pagamento del Comune di Crema, in esecuzione delle norme attuative dell'aggiornamento del Piano infrastrutturale dei Parcheggi di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 2008/00038, del 6.5.2008;
- ai sensi dell'art. 9 del predetto contratto, la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento avrà durata fino al 31.12.2017;
- in virtù dell'art. 16, comma 3, del predetto contratto, *"il Comune potrà in ogni momento riscattare, durante la vigenza del presente contratto, anche prima della scadenza del termine convenuto, i beni realizzati dal Gestore per il servizio in oggetto corrispondendo allo stesso il minor valore di mercato dei beni stessi al momento che ne farà richiesta ed il costo storico del bene al momento dell'acquisto, dedotto della quota di ammortamento risultante dai libri contabili di bilancio del Gestore e già corrisposta per effetto del corrispettivo pattuito"*;
- in ogni caso, anche in virtù dell'art. 11, comma 4, legge 241/1990, nell'esercizio della titolarità del pubblico servizio di gestione della sosta a pagamento, compete al Comune la potestà unilaterale di disporre l'anticipata cessazione dell'affidamento assentito ad SCS Servizi Locali s.r.l., ovvero di acconsentire alla rinuncia della medesima Società alla prosecuzione dell'affidamento sino alla scadenza contrattualmente convenuta;

PREMESSO CHE SCS Servizi Locali s.r.l. -società partecipata al 65% da Società Cremasca Reti e Patrimonio (per brevità, SCRIP S.p.A.) ed al 35% da Cremasca Servizi s.r.l.- ha attualmente in corso, su specifico indirizzo dei suoi soci, un processo di risanamento e ristrutturazione aziendale finalizzato, tra l'altro, **(1)** a verificare l'opportunità di affidamento a terzi dei servizi dalla stessa gestiti, avuto riguardo alla continuità ed alla qualità dei servizi stessi, alla salvaguardia dei posti di lavoro ed al massimo realizzo patrimoniale della società; **(2)** a garantire, in pendenza di tale processo di risanamento e ristrutturazione, la continuità e qualità dei servizi a condizioni di prezzo tali da raggiungere quanto prima il pareggio economico; **(3)** a ridurre l'indebitamento e a continuare nell'opera d'efficientamento e contenimento dei costi;

PREMESSO CHE, con deliberazione n. 2013/00085 del 19.12.2013, avente ad oggetto *"Razionalizzazione e semplificazione dell'odierno apparato di partecipazioni societarie del comune di Crema, finalizzato all'adempimento degli obblighi fissati dall'art. 14, c. 32, d.l.78/2010, convertito con L. n.122/2010, nonché al conseguimento di risparmi e maggiori livelli d'efficacia e efficienza dell'azione amministrativa"*, con riguardo alla seconda fase del così approvato percorso graduale di razionalizzazione e semplificazione, per quanto di rilievo ai fini dell'odierna deliberazione, il Consiglio Comunale di Crema ha stabilito:

- i) di dare attuazione al programma di risanamento e ristrutturazione di SCS Servizi Locali s.r.l., disponendo, ove occorra, la cessazione anticipata e la riallocazione a terzi degli affidamenti di servizi pubblici locali attualmente espletati, in regime di gestione *"in house"*, da SCS Servizi Locali s.r.l., con particolare riguardo alla gestione del centro sportivo comunale di via Indipendenza/via Picco (convenzione contratto rep. n. 10673, stipulata il 15.4.2010), alla pubblica illuminazione (contratto rep. n. 10571, stipulato l'1.6.2006), alla gestione delle aree di sosta a pagamento (contratto n. 10646 di rep., stipulato il 10.12.2008), alla gestione degli impianti semaforici e di segnaletica luminosa anche a messaggio variabile (contratto rep. n. 10572, stipulato l'1.6.2006);
- ii) di demandare a successivi atti, del presente Consiglio, della Giunta comunale e dei dirigenti delle aree interessate, secondo i rispettivi livelli di competenza, l'adozione dei provvedimenti attuativi del suddetto indirizzo, compresi gli atti di determinazione e corresponsione degli indennizzi e rimborsi eventualmente dovuti ad SCS Servizi Locali s.r.l., fermo restando che i

- relativi oneri dovranno, di regola, essere posti a carico degli aggiudicatari delle gare che verranno indette per l'assegnazione della gestione dei servizi;
- iii) di rinviare, a successive deliberazioni consiliari, l'assunzione degli atti d'indirizzo preordinati ai nuovi affidamenti, nonché l'adozione delle relazioni di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, ferma restando la deliberata volontà di esternalizzare la gestione dei servizi, con il superamento dell'odierno modulo di gestione *"in house"*;
- iv) di delegare a Cremasca Servizi s.r.l., nella duplice veste di *holding* comunale di partecipazione nel capitale sociale di SCS Servizi Locali s.r.l., e di eventuale centrale di committenza del Comune di Crema, il compito di supportare l'Amministrazione Comunale nella predisposizione degli atti preordinati ai nuovi affidamenti, ed in specie delle relazioni di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, nonché di bandire, per conto del Comune, direttamente o con l'ausilio di SCRIP S.p.A. ed il supporto, ove necessario, di SCS Servizi Locali s.r.l., le relative gara per la selezione dei nuovi gestori;

PREMESSO CHE:

- con nota prot. n. 6927, del 23.12.2014, poi rettificata da successiva nota prot. 463, del 26.1.2015, SCS Servizi Locali s.r.l. ha manifestato il consenso ad addivenire all'anticipata cessazione dell'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, esponendo il correlato indennizzo, nello scenario di un subentro del nuovo concessionario a decorrere dall'1.10.2015, secondo due ipotesi alternative, rispettivamente dell'ammontare di € 152.000,00 od €66.000, in funzione del numero di addetti al servizio trasferiti alle dipendenze del nuovo concessionario;
- siffatte valutazioni sono state definite in contraddittorio con Cremasca Servizi s.r.l., che ne ha rilevato la congruità con nota prot. 464/2015, del 26.1.2015;
- con successiva nota dell'8.4.2015, a firma congiunta del Dirigente Area 2 Pianificazione e Gestione del Territorio e del Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Crema, è stato certificato che *"la valorizzazione del ramo aziendale dei parcheggi a pagamento è stata predisposta sulla base di documentazione di carattere finanziario-contabile da ritenersi congrua con i contenuti in esse evidenziati"*;

RILEVATO CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2015/00010, del 26.2.2015, sono state approvate le Linee di indirizzo per la realizzazione del PUMS – Piano Urbano della Mobilità Sostenibile;

CONSIDERATO CHE, in coerenza con le suddette Linee di indirizzo, con deliberazione n. 2015/00039, dell'11.5.2015, il Consiglio Comunale ha dato impulso all'avvio della procedura ad evidenza pubblica volta all'individuazione del concessionario del servizio di gestione operativa della sosta veicolare a pagamento e dei servizi connessi, mediante l'approvazione del disciplinare della fase di preselezione e di una relazione illustrativa dei caratteri fondamentali della nuova modalità di gestione del servizio, improntate ai seguenti criteri guida di *"smart mobility"* e *"smart parking"*:

1. implementazione di tecnologie di controllo remoto degli stalli di parcheggio, in grado di monitorare la domanda di sosta degli utenti, la rotazione e l'occupazione del singolo posto, così da poter rendere disponibili tali dati anche mediante apposite applicazioni su terminali di telefonia mobile (ad es: smartphone, tablet, navigatori integrati qualora connessi ad internet);
2. ampliamento delle opzioni di pagamento della sosta attraverso la sostituzione degli attuali parcometri con nuovi modelli, che consentano il pagamento mediante molteplici strumenti;
3. installazione di una piattaforma tecnologica modulare integrata nei totem e parzialmente dei parchimetri, in grado di permettere agli utenti l'accesso ad una serie di informazioni e servizi relativi alla sosta e ad altri connessi servizi di mobilità;
4. apertura dello *"Sportello Smart Mobility"*, per la gestione, vendita e rilascio dei documenti legati alla mobilità;
5. predisposizione di una centrale operativa di controllo del servizio;
6. installazione di pannelli a messaggistica variabile per la divulgazione in tempo reale all'utenza della collocazione degli stalli di sosta disponibili, compresi quelli situati in taluni parcheggi liberi destinati prevalentemente alla sosta dei pendolari, individuati dal Comune;

CONSIDERATO, PERALTRO, CHE, per esigenze legate al funzionamento della procedura di gara elettronica, su piattaforma Sintel, gestita da ARCA S.p.A. di Regione Lombardia, con

successiva deliberazione n. 2015/00221, del 25.5.2015, la Giunta Comunale ha stabilito di non avvalersi della facoltà di delega a Cremasca Servizi s.r.l., confermando comunque l'incarico di supporto della stessa società, già autorizzata dalla predetta deliberazione consiliare n. 2015/00039;

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE con il predetto disciplinare pubblicizzato mediante bando pubblicato sulla G.U.U.E., n. 2015/S 109-198424, del 9.6.2015, rettificato in conformità alla deliberazione n. 2015/00276, del 6.7.2015, della Giunta Comunale, e conseguentemente oggetto di successivo avviso pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2015/S 138-254633, del 21.7.2015, è stata sollecitata la presentazione delle candidature degli operatori del settore interessati a partecipare alla procedura di gara e, quindi, alla formulazione delle offerte qualitative ed economiche previste dalla seconda fase di gara, oggetto della presente deliberazione;

RITENUTO di confermare gli indirizzi già assunti con la precedente deliberazione n. 2015/00039 e, pertanto, di procedere all'approvazione degli allegati schemi di contratto di servizio, di lettera d'invito, di disciplinare tecnico e, trattandosi dell'affidamento di un servizio pubblico locale a rilevanza economica, all'adozione della prescritta, e parimenti allegata, relazione ex art. 34, comma 20, legge 221/2012

RITENUTO, INOLTRE, che la concessione in esclusiva del servizio di gestione della sosta veicolare a pagamento e dei servizi connessi debba avere durata di cinque anni, con proroga dalla scadenza fino ad un massimo di ulteriori cinque anni che dovrà scaturire da atti espressi di proroga assunti di anno in anno, che potranno essere negati ove il concessionario compia gravi o reiterati inadempimenti e, comunque, condizionati alla previa rinegoziazione delle condizioni tecniche ed economiche, allorquando, per effetto di talune delle circostanze elencate dall'art. 2 del contratto di servizio, si verifichino un peggioramento significativo e durevole dei benefici economici per il Comune o l'obsolescenza ed inadeguatezza delle tecnologie ed apparecchiature apprestate dal concessionario;

DATO ATTO che l'allegato schema di contratto di servizio regola analiticamente le prestazioni e gli investimenti del concessionario, anche in relazione alle tempistiche della progressiva implementazione delle nuove modalità gestionali, attribuendo al Comune penetranti poteri di controllo a presidio del corretto espletamento del servizio;

DATO, INOLTRE, ATTO che, ferme le prerogative pubblicistiche in materia tariffe ed orari della sosta, nonché di numero dei posti auto a pagamento (in partenza 1267, incrementabili al massimo in numero di ulteriori 600), al Comune verrà garantita una elevata, stabile, remunerazione, mediante la previsione di un canone di concessione annuo obbligatorio di € 890.000, oltre ad un canone annuo variabile aggiuntivo nella misura offerta in gara dal concessionario, comunque elevato di 5 punti percentuali nell'ipotesi di proroga una volta terminato il primo quinquennio di concessione

DATO, INFINE, ATTO che ai fini di promuovere la più ampia partecipazione alla procedura di gara e di porre le condizioni per assicurare una gestione sostenibile del servizio, funzionale all'effettuazione degli ingenti investimenti tecnologici imposti al concessionario, l'aggiudicatario non sarà onerato dell'indennizzo dovuto ad SCS Servizi Locali s.r.l. in ragione dell'anticipata cessazione dell'affidamento in essere, mentre in forza degli allegati schemi di contratto di servizio e lettera d'invito vengono introdotte forme di tutela delle risorse umane attualmente addette al servizio di sosta, con la previsione di un elevato punteggio ai concorrenti che si offrano di subentrare in uno o entrambi i rapporti di lavoro subordinato a tempo indeterminato attualmente in essere, così come di un ulteriore punteggio premiale qualora il concessionario proponga di avvalersi degli ausiliari attualmente in servizio;

VISTI:

- l'art. 42, comma 2, lett. e), D.Lgs. 267/2000
- l'art. 34, commi 20 e 21, D.L. 179/2012, convertito in legge 221/2012;
- gli artt. 44 e 45 dello Statuto Comunale;

PRESO ATTO dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.n.267 del 18.08.2000;

Con voti favorevoli 13, voti contrari n.5 (Stanghellini-Sartori-Boldi-di Feo-Zanibelli) astenuti n.4 (Agazzi-Beretta-Ancorotti-Patrini), espressi in forma palese per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) di recepire le considerazioni dianzi svolte, quale parte integrante della presente deliberazione;
- 2) di proseguire nel percorso di attuazione alla riorganizzazione dei servizi di sosta a pagamento, in coerenza con le Linee di indirizzo del PUMS, dando impulso all'avvio della seconda fase della gara promossa con la precedente deliberazione consiliare n. 20158/00039;
- 3) di approvare gli allegati schemi di contratto di servizio, lettera d'invito e disciplinare tecnico;
- 4) di adottare l'allegata relazione di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, che dovrà essere pubblicata in apposita sezione del sito internet del Comune di Crema;
- 5) di confermare il ruolo di supporto di Cremasca Servizi s.r.l., secondo quanto già stabilito con deliberazione n. 2015/00276 della Giunta Comunale;
- 6) di dare mandato al Sindaco, alla Giunta comunale, ai dirigenti delle aree interessate, secondo i rispettivi livelli di competenza, di provvedere agli ulteriori atti necessari all'esecuzione dell'odierna deliberazione, compresa l'adozione d'ogni correzione, revisione od integrazione degli atti approvati con l'odierna deliberazione, qualora risultino necessarie per la corretta prosecuzione della procedura di gara sulla piattaforma Sintel, nonché per in relazione ai vincoli promananti dall'ordinamento europeo e nazionale in materia di procedure ad evidenza pubblica, fermo il rispetto sostanziale degli indirizzi assunti mediante la presente deliberazione.

Il Presidente pone in votazione di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs 267/2000;

Il consigliere Boldi è fuori dall'aula.

L'esito della votazione è il seguente: voti favorevoli n.20, astenuto 1 (di Feo)

(*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

- 1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

27/11/2015

Il Dirigente
Maurizio Redondi

- 2) La presente proposta riguarda un adempimento di carattere amministrativo e allo stato attuale, non contiene riflessi finanziari diretti a carico del Bilancio comunale. Parere favorevole.

27/11/2015

Il Ragioniere Capo
Mario Ficarelli

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to Vincenzo Cappelli

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 10/12/2015 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, e cioè a tutto il 25/12/2015

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

Copia conforme all'originale.

10/12/2015