



# COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2015/00142 DEL 13/04/2015  
N. PROG.: 754

L'anno 2015, il giorno tredici del mese di aprile, alle ore 14:30 presso la sede di Palazzo Comunale - si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Stefania Bonaldi -

Partecipa: Il Segretario Generale - Maria Caterina De Girolamo -

Alla trattazione del presente argomento, risultano presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	BONALDI STEFANIA	Sindaco	P	
2	BERETTA ANGELA	Vice Sindaco		Ag
3	BERGAMASCHI FABIO	Assessore		Ag
4	SALTINI MORENA	Assessore	P	
5	VAILATI PAOLA	Assessore	P	
6	PILONI MATTEO	Assessore	P	
7	GALMOZZI ATTILIO	Assessore	P	

OGGETTO: ATTIVAZIONE SISTEMA DI CONNETTIVITA' IN FIBRA OTTICA PER LE SEDI COMUNALI

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

L'agenda digitale italiana prevede che, entro il 2020, vi sia una diffusione capillare della banda ultralarga sul territorio nazionale. Questo perché:

*“La banda ultralarga sarà la materia prima del nostro futuro, per l'intero sistema economico e sociale. Sarà la risorsa imprescindibile su cui costruire la competitività futura del Paese e deciderà le nostre possibilità di rimanere una delle nazioni più avanzate del pianeta.*

*La strategia definita dal presente documento definisce la cornice all'interno della quale amministratori pubblici, operatori privati e tutti gli stakeholder potranno esercitare la difficile arte del discernimento nella pianificazione di un'infrastruttura di telecomunicazioni a “prova di futuro”, cercando il giusto bilanciamento tra investimenti e benefici degli utenti delle varie comunità locali, tra flessibilità tecnologica e domanda di tecnologia. Ma, in definitiva, saranno queste le vere scelte infrastrutturali. Qualcuno, comprensibilmente scettico, potrebbe chiedersi: ma sono davvero necessarie le autostrade a banda ultralarga se oggi non ci sono applicazioni che possano sfruttare i 100 Mbps e oltre che mettono a disposizione? Le metafore talvolta ingannano. Le “autostrade informatiche” - sia quelle mobili sia quelle fisse - prima ancora di essere più veloci, garantiscono prestazioni più “sicure”. Le si definisce “ultraveloci”, ma in realtà sono “ultralarghe”: è come se fossero strade a 100 corsie in cui è molto difficile trovare un ingorgo. Per questo le informazioni viaggiano “sicuramente” più veloci.”<sup>1</sup>*

### La situazione attuale dell'infrastruttura del Comune di Crema

Il Comune di Crema è attualmente organizzato in una sede centrale, situata in Piazza Duomo e

<sup>1</sup> Strategia italiana per la Banda Ultralarga – Presidenza del Consiglio dei Ministri Roma 3 Marzo 2015

diverse sedi periferiche nelle quali sono ospitati servizi e uffici come di seguito elencato:

Servizio	Ubicazione
Sede Principale	Piazza Duomo 25
Comando Polizia Locale	Piazza Croce Rossa 5
Biblioteca Comunale	Via Civerchi
Servizi Sociali	Via Manini
Ufficio Cimiteri	Via Camporelle 3
Museo Civico	P.za Terni De Gregory
Scuola Materna Comunale	Via Bottesini
Asilo Nido	Via Braguti
Magazzino	Via Mulini

La sede principale ha la funzione di Centro Stella alla quale sono collegate le sedi periferiche attraverso i seguenti collegamenti come meglio specificati:

Sistema di trasmissione dati HDSL simmetrico fornito da Telecom Italia denominato Dat@WAN BROAD VPN:

	Velocità nominale Mbps	BMG Mbps
Sede Principale	8	4
Comando Polizia Locale	2	1
Biblioteca Comunale	2	1
Servizi Sociali	2	1
Ufficio Cimiteri	2	1
Museo Civico	2	1

Questa configurazione di rete, installata per la prima volta nel 2003 (det. 2003/12/0042), permette un collegamento permanente tra le sedi e il centro stella fino ad una velocità nominale di 8 Mbps simmetrici, con una banda minima garantita solitamente pari a circa la metà. Le sedi periferiche dispongono di una connessione di 2 Mbps, con banda minima garantita pari a 1 Mbps, che comunque soggiace alla disponibilità di banda del centro stella in funzione dell'utilizzo complessivo.

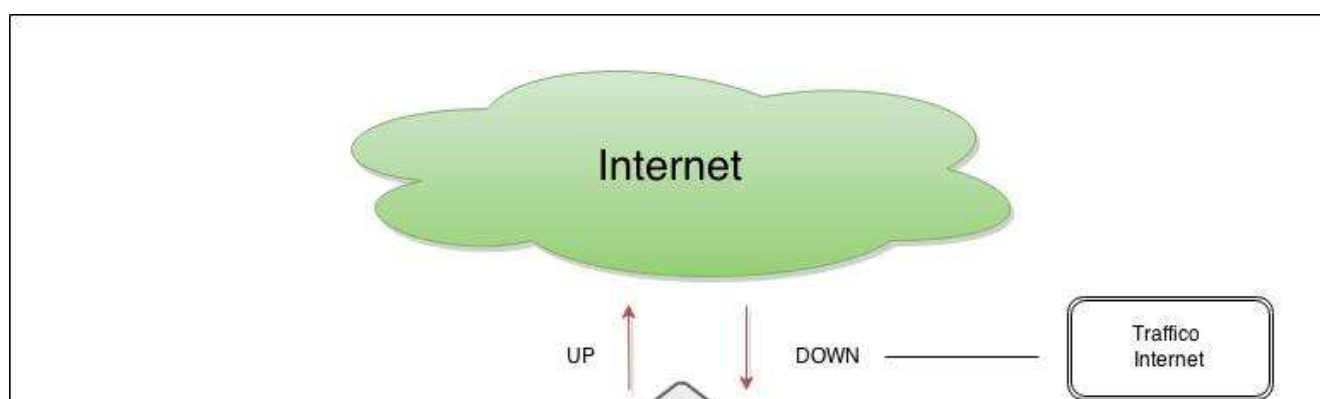
Per le restanti sedi periferiche sono state attivate le seguenti connessioni:

	Larghezza di Banda Kb		BMG
	DOWN	UP	
Magazzino Comunale	640	128	128
Asilo Nido	640	128	128
Scuola Materna	640	128	128

Le connessioni di questo tipo sono evidentemente molto meno performanti rispetto alle altre, probabilmente per la previsione di un diverso utilizzo.

La conformazione viene descritta nella figura nella pagina successiva.

E' dalla stessa evidente come il collegamento tra le sedi passi attraverso una struttura, indicata come Dat@wan, esterna alla rete comunale, composta da linee dedicate dal fornitore ma inserite in un sistema complesso dettato dalla struttura del servizio fornito. Basti pensare che di recente, per la riparazione di un guasto tra la sede centrale e l'ufficio cimiteri, l'intervento è stato eseguito presso la centrale Telecom di Bergamo.



**I costi**

I costi di questa tipologia di connettività sono composti da una parte fissa mensile ed una parte variabile legata al traffico sviluppato nella connessione stessa sia in partenza che in arrivo.

I costi sono i seguenti:

Servizio	Canone annuale	Costi traffico
Sede Principale	€ 3.556,84	0,62 € cent/Mbyte
Comando Polizia Locale	€ 1108,31	0,62 € cent/Mbyte
Biblioteca Comunale	€ 1108,31	0,62 € cent/Mbyte
Servizi Sociali	€ 1108,31	0,62 € cent/Mbyte
Ufficio Cimiteri	€ 1108,31	0,62 € cent/Mbyte
Museo Civico	€ 1108,31	0,62 €/cent/Mbyte
Scuola Materna Comunale	€ 694,08	4,14 € cent/Mbyte eccedenti a 1,4 Gbyte/mese compresi
Asilo Nido	€ 694,08	4,14 € cent/Mbyte eccedenti a 1,4 Gbyte/mese compresi
Magazzino	€ 694,08	4,14 € cent/Mbyte eccedenti a 1,4 Gbyte/mese compresi

Il costo della connettività, riferito all'anno 2014, si è attestato ad un importo quantificato in circa € 70.000,00, al quale vanno aggiunti circa € 10.000,00 per la connessione alla banda Internet; Questa tipologia contrattuale, se poteva avere un suo vantaggio all'epoca dell'attivazione, ormai 12 anni fa, ad oggi risulta non essere più idonea alla soddisfazione delle esigenze delle attuali necessità, sia sotto l'aspetto di qualità del servizio, inteso come velocità di trasmissione dei dati, che come costi del servizio stesso.

I cambiamenti tecnologici e organizzativi, oltre che normativi, hanno imposto un utilizzo nettamente diverso e ampiamente superiore dei supporti informatici, la digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ha subito un notevole impulso (anche se realizzata ancora parzialmente), lo sviluppo di internet ha modificato il modo di concepire le attività amministrative.

Buona parte della vita amministrativa di un Ente è legata alla rete, sia interna che esterna, per cui non è più concepibile una impostazione che possa essere slegata dalla efficienza della rete stessa o che possa essere condizionata dalla scarsa qualità della stessa (basti pensare a tutte le attività, previste per legge, che si devono svolgere attraverso internet, solo per citarne alcune: PEC, CIG, DURC, CONSIP - MEPA, la presentazione delle istanze del SUAP on-line ecc....)

Le attuali realizzazioni e configurazioni dei servizi di trasporto dati, proprio per il cambiamento avvenuto, non sono più concepite per traffico "a consumo" come la nostra attuale, bensì sono ormai "flat", vale a dire con un costo fisso contrattualizzato indipendentemente dalla quantità di dati e di traffico passanti. La quantificazione del costo si differenzia, in questo caso, in base alla velocità di trasmissione dei dati richiesta.

**Rilevato come** nell'anno 2006 con delibera di Consiglio Comunale n. 2006/00036 del 22.05.2006 questa Amministrazione ha iniziato la realizzazione sul territorio cittadino una (propria) rete di teleriscaldamento che collega anche una parte delle sedi periferiche comunali, alla quale le stesse sono state conseguentemente allacciate;

**Dato atto** come contemporaneamente alla realizzazione dell'infrastruttura del teleriscaldamento siano stati posti, a fianco della stessa, dei cavidotti di servizio per il passaggio di eventuali sottoscrivi di collegamento, quali ad esempio la Fibra Ottica per la connettività;

**Considerato come** ad oggi l'infrastruttura sia presente ed inutilizzata, nella piena disponibilità del Comune e di eventuali altri operatori che manifestino l'interesse all'utilizzo secondo le normative vigenti;

**Premesso inoltre che:**

- nell'ambito delle partecipazioni societarie del Comune di Crema è presente la società Consorzio it s.r.l. di proprietà, quale ente strumentale, della Società SCRP S.p.A.entrambe

vincolate da un sistema di controllo analogo da parte di questa Amministrazione;

- nell'ambito dei rapporti istituzionali e collaborativi di servizio, è da tempo allo studio da parte di Consorzio.it la possibilità di una valorizzazione e sfruttamento della sottorete dei cavidotti di proprietà comunale per la realizzazione di una connessione in fibra ottica delle principali sedi comunali;

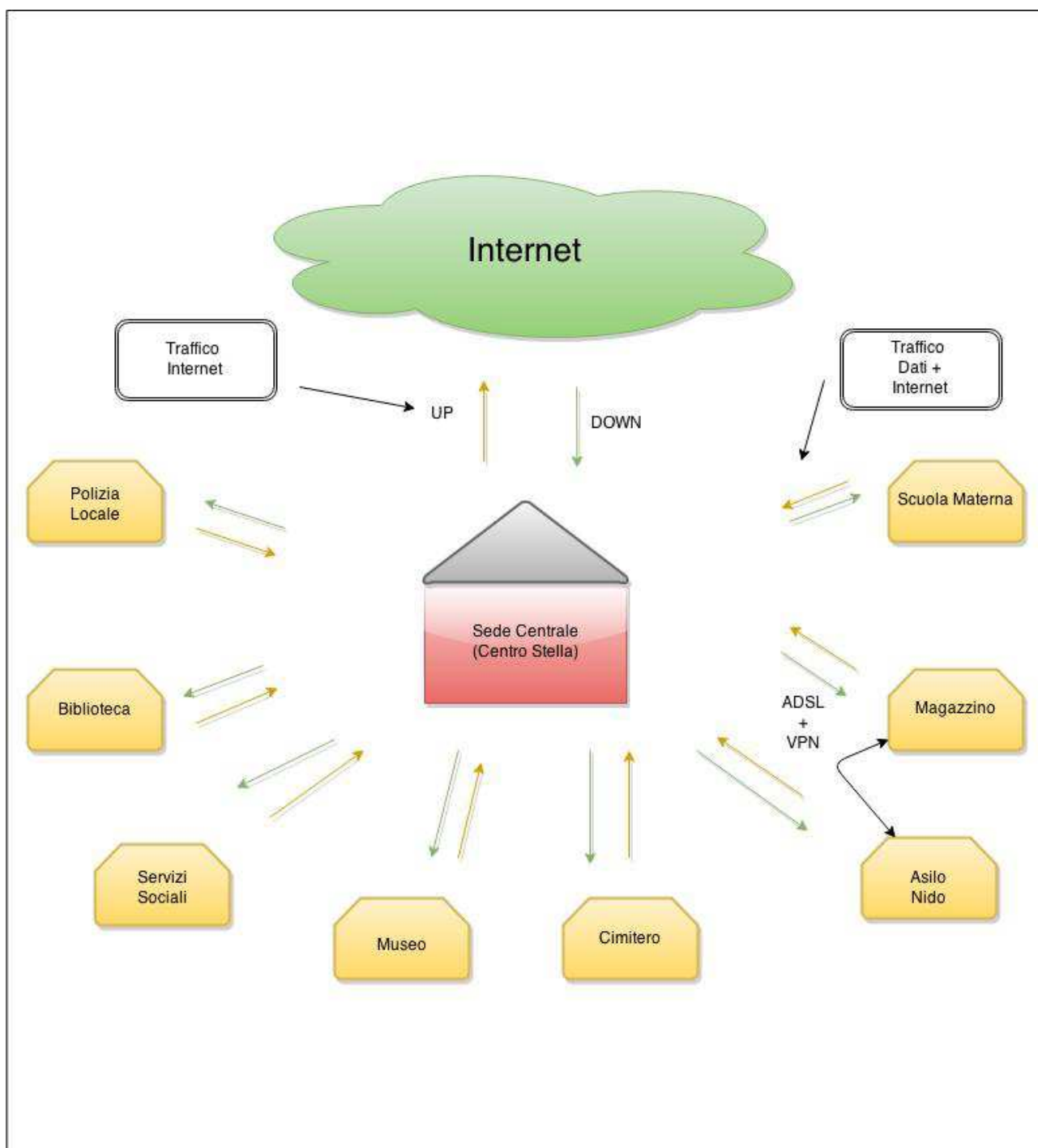
**Rilevato come** Consorzio.it a seguito degli studi di possibile utilizzo dell'infrastruttura anzidetti, abbia prodotto una ipotesi realizzativa dalla quale si evidenziano i principali aspetti meglio esposti nell'allegato

**DESCRIZIONE DEL SERVIZIO**

Le sedi principali saranno collegate con una configurazione stellare con il DATA CENTER di Piazza Duomo (sede del Comune) come centro stella (fibra dedicata ptp – Leased Line), a 100 Mbit/s simmetrici centralizzata su sede Duomo con 20 BMG simmetrici.

Ciascuna sede principale sarà collegata con collegamento punto--punto al centro stella mediante due coppie di fibre ottiche dedicate. Tali fibre saranno completamente dedicate al traffico dati delle sedi comunali e non dovranno condividere banda con nessun altro servizio esterno al Comune.

Le sedi secondarie saranno collegate mediante fibra ottica FTTH a 30 Mbit/s simmetrici flat 24/24 su rete dedicata o mediante ADSL 20 Mbit/s flat 24/24.



**SEDI PRINCIPALI:**

	LOCATION	DESCRIZIONE	TIPO COLLEGAMENTO PROPOSTO	PREZZO €*	
				Una Tantum	Canone Mensile
<b>SEDI COMUNALI</b>	DUOMO	P.ZA DUOMO 25	Fibra Ottica	7.000,00	980,00
	BIBLIOTECA	VIA CIVERCHI	Fibra Ottica	1.500,00	350,00
	MUSEO	P.ZA DE GREGORY TERNI	Fibra Ottica	5.000,00	350,00
	SERVIZI SOCIALI	VIA MANINI	Fibra Ottica	3.500,00	350,00
	SCUOLA MATERNA	VIA BOTTESINI	Fibra Ottica	1.400,00	350,00
	POLIZIA LOCALE	P.LE CROCE ROSSA	Fibra Ottica	1.400,00	350,00
	CIMITERI	VIA CAMPORELLE 3	Fibra Ottica	5.100,00	350,00
	ASILO NIDO	VIA BRAGUTI	ADSL	750,00	60,00
	MAGAZZINO	VIA MULINI	ADSL	750,00	60,00

\*: Prezzi IVA di Legge esclusa

Il totale del costo del servizio, al netto del corrispettivo spettante a Consorzio.it, è quantificabile come segue:

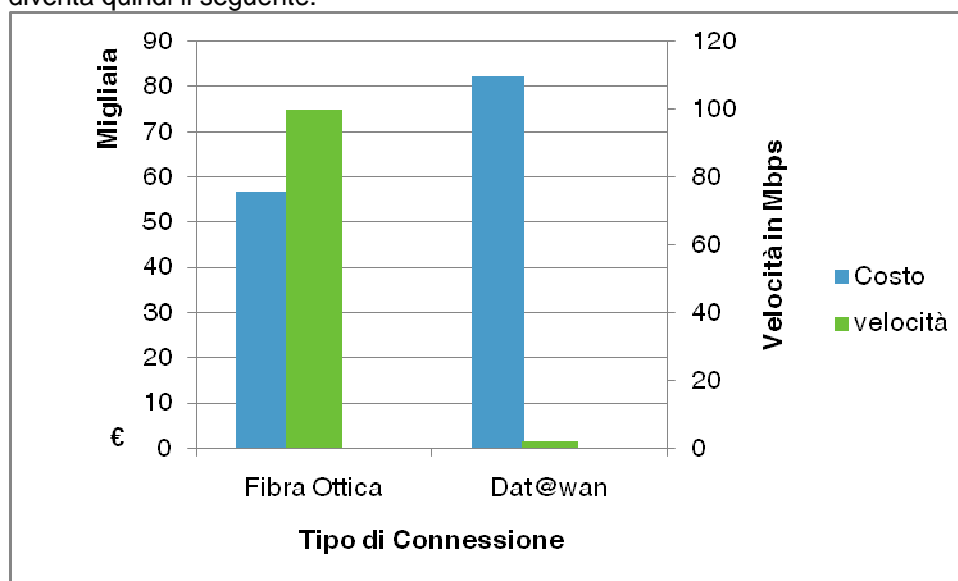
Una tantum per attività di connessione (solo per il primo anno)	Canone annuale fisso (comprensivo della banda Internet)
€ 26.400,00	€ 38.880,00

**Dato atto** come in una tale configurazione [consorzio.it](http://consorzio.it) assumerebbe la funzione di interlocutore del Comune per le attività relative alla connettività, di conseguenza divenendo il referente per:

- individuazione del fornitore effettivo del Servizio;
- cura della realizzazione della infrastruttura;
- supporto e interfaccia per la gestione della connettività a regime per le attività di manutenzione e soluzione di eventuali guasti e/o interruzione;

Per le attività di cui retro la società applicherà il margine sui costi per come deliberato dall'assemblea dei Sindaci, al momento previsto pari al 20% sull'importo. Il costo finale del servizio annuo ammonterà quindi ad **€ 46.656,00=**

Il confronto tra la spesa e la qualità della connessione attualmente sostenuta e quella prevista diventa quindi il seguente:



**Rilevato**, in base agli elementi descrittivi e funzionali indicati, la complessità della fornitura in oggetto, comprensiva di posa in opera (della fibra ottica) e di gestione del servizio di connettività (manutenzione e guasti della rete e degli apparati);

**Dato atto** di come siano state effettuate preventive ricerche di mercato, in modo da individuare le offerte complessivamente più convenienti, anche in un'ottica di gestione a medio termine del

servizio stesso e di ammortamento dei costi di avvio;

**Dato atto** di come gli accordi preventivi cui l'Amministrazione sia pervenuta con la Direzione della Società Consorzio.it appaiano fortemente competitivi rispetto alle medie di mercato;

**Dato altresì atto** di come siano stati considerati, oltre alle condizioni corrispettive proprie, anche gli aspetti di flessibilità ed adattabilità del servizio rispetto alle diversificate esigenze di gestione da parte dell'Amministrazione Comunale;

**Atteso come**, in un quadro di opportuna diligenza, si sia provveduto anche a verificare le convenzioni attualmente rinvenibili in CONSIP e relative a quanto in oggetto, derivando, però, una corrispondenza solo parziale rispetto a quanto richiesto dall'Amministrazione e comunque un complesso di condizioni corrispettive di minor convenienza rispetto a quanto in corso di pattuizione con la dirigenza di Consorzio.it;

**Dato, pertanto, atto**, di come l'Amministrazione sia legittimata, anche a seguito delle citate verifiche di mercato ed in ordine alla comprovata congruità e convenienza delle condizioni economiche concordate, a procedere all'affidamento del servizio descritto come all'Allegato "A" alla Società Consorzio.it s.r.l. avendo altresì verificato la ricorrenza dei presupposti normativi e dei requisiti soggettivi costituiti in capo alla citata società, idonei e necessari perché si possa procedere all'affidamento diretto e con le modalità dell'*in house providing*;

**Dato atto come**, da ultimo, con delibera di Giunta Comunale n.124 del 30.03.2015 si sia provveduto alla ricognizione delle partecipazioni societarie in essere, confermando, per gli effetti, la rilevanza della partecipazione al soggetto strumentale "Consorzio.it" s.r.l.

**Dato atto come** Consorzio.it s.r.l. si configuri come una Società a totale partecipazione pubblica indiretta e come, in base all'art. 5 comma 2 dello Statuto Sociale, si preveda che le quote di partecipazione sociale possano essere possedute unicamente da Enti pubblici, sia in via diretta che per il tramite di società a totale partecipazione pubblica;

**Dato altresì atto** di come, in base agli strumenti statutari societari debba considerarsi positivamente esperita la verifica della ricorrenza degli strumenti di controllo analogo nei confronti, nella specie, del Comune di Crema come soggetto di compagine sociale di secondo livello;

**Dato atto come** in base all'attuale quadro normativo di riferimento (D.l. 95/2012, D.l.179/2012) per come rivisto dalla vigente Legge di Stabilità 2015, risulti ammissibile l'affidamento in house in base al principio di autoorganizzazione amministrativa, avuto riguardo ai requisiti di cui appresso:

- a) Il valore economico del servizio e dei beni in oggetto di affidamento risulta complessivamente inferiore a € 200.000;
- b) Si tratta di soggetto interamente ed esclusivamente partecipato da soggetti pubblici, di primo o di secondo livello;
- c) Sussistono le modalità di controllo analogo;
- d) Lo svolgimento della parte più importante dell'attività di Consorzio.it avviene in favore degli Enti affidanti

**Atteso altresì come** la realizzazione della infrastruttura per il Comune di Crema offre la possibilità di fornire l'accesso ai servizi a banda larga anche ad altri soggetti sia istituzionali. Per questi il Comune, attraverso l'interlocutore Consorzio.it provvederà a stabilire una tariffa di accesso concordata alla quale le amministrazioni, come ad esempio quelle relative all'istruzione, possono aderire ottenendo le prestazioni ai prezzi concordati, senza che ciò comporti alcun onere né finanziario né amministrativo per il Comune stesso.;

Per quanto retro:

**VISTO** il Decreto Ministero dell'Interno 24/12/2014 avente per oggetto "Differimento al 31/03/2015 del termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione degli Enti Locali" e che, pertanto, risulta applicabile il disposto di cui all'art. 163, comma 3 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, in merito all'autorizzazione all'Esercizio Provvisorio 2015 sulla base delle risultanze dell'Assestamento di Bilancio 2014;

**VISTA** la delibera di Giunta comunale n. 2015/00003 del 12/01/2015 avente per oggetto "Bilancio 2015 – Indirizzi operativi contabili per l'apertura e la gestione dell'Esercizio Finanziario – 1° provvedimento"

**PRESO ATTO** dei pareri , riportati in calce (\*\*\*), espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del DLGS n. 267 del 18/08/2000

### **D E L I B E R A**

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di approvare la relazione tecnica ed economica per il progetto di copertura delle sedi del Comune di Crema allegata sub "A";
3. Di inserire il presente progetto nell'ambito delle azioni finalizzate alla diffusione della Banda Ultra Larga in quanto in linea con gli obiettivi e le previsioni indicati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
4. Di dare mandato ai competenti uffici affinché si provveda con separato atto, ad affidare alla società Consorzio.it quale organo strumentale della partecipata SCRP S.p.A. la realizzazione del sistema di connettività del Comune di Crema per come indicato nelle premesse e di seguito meglio specificato comprendente:
  - La realizzazione dell'infrastruttura idonea a collegare in fibra ottica la sede centrale del Comune con le sedi distaccate principali individuate in premessa;
  - L'allacciamento, per le sedi non raggiungibili dalla Fibra Ottica, attraverso idonea connessione ADSL con adeguata capacità trasmissiva correlata alle esigenze del servizio svolto nella sede;
5. Di dare atto come il costo del servizio di connettività, per la sede centrale e le sedi distaccate principali sia stato stimato da Consorzio.it pari ad € 26.400,00= (oltre iva) *una tantum* ed il costo annuo del servizio di connettività sia stato stimato in € 38.880,00= (oltre iva), addivenendo così ad una cifra finale, comprensiva della remunerazione della società stessa per come prevista nella assemblea dei Sindaci pari ad € 46.656,00 (oltre iva);
6. Di dare atto come alla società Consorzio.it spetteranno le attività di:
  - individuazione del fornitore effettivo del Servizio;
  - cura della realizzazione della infrastruttura;
  - supporto e interfaccia per la gestione della connettività a regime per le attività di manutenzione e soluzione di eventuali guasti e/o interruzione;

---

#### **(\*\*\*) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

- 1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

13/04/2015

Il capo settore  
Maria Caterina De Girolamo



2) La presente proposta contiene riflessi finanziari diretti a carico del Bilancio comunale che dovranno concretizzarsi con successivi atti amministrativi e che, comunque, dovranno rientrare negli stanziamenti PEG 2015 assegnati al Responsabile del Settore competente (Sistemi Informativi). Parere favorevole.

13/04/2015

Il Ragioniere Capo  
Mario Ficarelli

---

posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con successiva unanime votazione, viene dichiarata immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Stefania Bonaldi

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

La presente deliberazione viene:  
- inviata ai capigruppo consiliari

---

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 20/04/2015 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, e cioè a tutto il 05/05/2015

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

Copia conforme all'originale.

20/04/2015