



COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2014/00081 di Reg.

Seduta del 20/12/2014

N. Prog.

OGGETTO: ADESIONE ALL'AGENZIA PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO DI CREMONA E MANTOVA AI SENSI DELL'ART. 7 COMMA 7 DELLA L.R. 4/4/2012 N. 6 "DISCIPLINA DEL SETTORE DEI TRASPORTI " E APPROVAZIONE DELLO STATUTO

L'anno 2014, il giorno venti del mese di dicembre alle ore 09:00, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Comunale, nella sala delle adunanze aperta al pubblico. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco BONALDI STEFANIA

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	CAPPELLI VINCENZO	13.	COTI ZELATI EMANUELE	
02.	GIOSSI GIANLUCA	14.	DELLA FRERA WALTER	Ag
03.	GUERINI EMILIO	15.	VERDELLI DANTE	
04.	VALDAMERI PAOLO	16.	AGAZZI ANTONIO	
05.	GALVANO LUIGI	17.	BERETTA SIMONE	
06.	SEVERGNINI LIVIA	18.	ANCOROTTI RENATO	
07.	CASO TERESA	19.	ZANIBELLI LAURA MARIA	
08.	MOMBELLI PIETRO	20.	PATRINI PAOLO ENRICO	
09.	GRAMIGNOLI MATTEO	21.	ARPINI BATTISTA	
10.	GUERINI SEBASTIANO	22.	BOLDI ALESSANDRO	
11.	LOTTAROLI MARIO	23.	DI FEO CHRISTIAN	
12.	SARTORI CAMILLO	24.	TORAZZI ALBERTO	

e pertanto complessivamente presenti n. 24 e assenti n. 1 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

BERETTA ANGELA
SALTINI MORENA
PILONI MATTEO

A BERGAMASCHI FABIO
VAILATI PAOLA
GALMOZZI ATTILIO

A

Presiede: **Il Presidente del Consiglio** Vincenzo Cappelli.

Partecipa: **Il Segretario Generale** Maria Caterina De Girolamo

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Arpini Battista

2) Mombelli Pietro

3) Valdameri Paolo

Il Presidente sottopone all'attenzione del Consiglio la proposta di delibera in merito all'adesione all'Agenzia per il trasporto pubblico locale del bacino di Cremona e Mantova ai sensi dell'art.7 comma 7 della L.R.4.4.2012 n.6 "Disciplina del settore dei trasporti" e approvazione dello Statuto.

OMISSIS

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO

- che con la legge regionale n. 6/2012 è stata disciplinata la riforma dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che la legge prevede la suddivisione del territorio regionale in cinque bacini territoriali ottimali ed omogenei al fine di conseguire benefici in termini di economie di scala, maggiore efficienza e qualità corrispondenti ai confini amministrativi delle seguenti province:
 - ✓ Bergamo
 - ✓ Brescia
 - ✓ Como, Lecco, Sondrio e Varese
 - ✓ Cremona e Mantova
 - ✓ Milano, Monza e Brianza, Lodi e Paviae l'istituzione presso ciascun bacino di una Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale (TPL), quale strumento per l'esercizio associato delle funzioni degli enti locali in materia di programmazione, organizzazione, monitoraggio, controllo e promozione dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che con legge regionale n. 18 del 9 dicembre 2013 sono state approvate le "Modifiche alla legge regionale 4 aprile 2012, n. 6 (Disciplina del settore dei trasporti)" ed, in particolare, sono stati stabiliti i nuovi termini del 31 marzo 2014, rimodificato al 30/6/2014, per la costituzione delle Agenzie di TPL e del 31 dicembre 2014 per l'espletamento delle procedure di affidamento dei servizi e per la rideterminazione delle scadenze dei contratti di servizio vigenti;
- che gli elementi che determinano modalità e funzioni dell'agenzia ricompresi nella bozza di Statuto sono:
 - ✓ funzionalità e funzioni dell'Agenzia;
 - ✓ l'assemblea;
 - ✓ il consiglio di amministrazione;
 - ✓ il presidente;
 - ✓ il direttore;
 - ✓ l'organo di revisione;
 - ✓ uffici e personale;
 - ✓ mezzi finanziari;
- che l'Agenzia ha sede legale nel Comune di Mantova e una sede operativa nel Comune di Cremona e una nel Comune di Mantova;

RILEVATO che nel rispetto della legge, l'ordinamento e il funzionamento dell'Agenzia sono disciplinati dallo statuto e dai regolamenti che dovranno altresì disciplinare:

- ✓ una struttura congrua e coerente con le finalità dell'Agenzia;
- ✓ la logistica delle sedi (una sede legale a Mantova e due sedi operative a Mantova e a Cremona);
- ✓ l'organizzazione delle attività: dotazione di personale, attrezzature e automezzi;
- ✓ il personale eventualmente da trasferire alla nuova agenzia;
- ✓ le risorse finanziarie da iscrivere a bilancio pluriennale 2015-2017, quale contributo per il funzionamento dell'agenzia;
- ✓ eventualmente le risorse finanziarie trasferite dagli altri enti partecipanti all'agenzia ed in particolare le risorse trasferite da regione Lombardia;

CONSIDERATO

- che il comma 7, art.7 della L.R. n. 6/2012 prevede un iter procedurale particolarmente complesso per la costituzione dell'Agenzia, che vede quale passaggio fondamentale la definizione, condivisa tra gli enti costituenti, di una proposta di Statuto e in particolare è previsto che:
 - ✓ il Presidente della Giunta Regionale indice una conferenza di servizi con gli enti locali di ciascun bacino territoriale, per la predisposizione dello statuto dell'Agenzia;
 - ✓ la conferenza di servizi, a conclusione dei propri lavori, elabora una proposta di statuto che viene sottoposta agli organi assembleari degli enti locali per la relativa adozione;
 - ✓ la proposta di statuto adottata viene trasmessa alla Giunta regionale per la verifica del rispetto delle previsioni di legge e degli indirizzi contenuti nelle linee guida regionali;
 - ✓ la Giunta regionale restituisce la proposta di statuto evidenziando gli eventuali motivi di non rispondenza;
 - ✓ lo statuto, adeguato a seguito delle evidenze regionali, è approvato in via definitiva dagli organi assembleari degli enti locali e trasmesso per la pubblicazione al Bollettino Ufficiale della Regione;
- che l'Agenzia è costituita, entro trenta giorni dalla pubblicazione dello statuto, con decreto del Presidente della Giunta regionale;
- che entro trenta giorni della costituzione dell'Agenzia, il Presidente della Provincia convoca l'assemblea dell'Agenzia per l'elezione dei membri del consiglio di amministrazione;
- che la legge regionale 6/2012 prevedeva che queste agenzie venissero costituite entro il 22 ottobre 2012, individuando in caso di inadempienza interventi sostitutivi fino al commissariamento *ad acta*;
- che tale tempistica è stata superata e modificata con la legge regionale n. 18/2013 che prevede come termine il 31.3.2014 per la definizione di una proposta di Statuto per la gestione dell'Agenzia;
- che il primo incontro della conferenza dei servizi per l'agenzia di Cremona Mantova è stato convocato per il 20 luglio 2012, quello conclusivo il 15/4/2014, al termine del quale è stato approvato il testo della proposta di Statuto;
- che nell'ambito degli impegni assunti nella citata conferenza di servizi, gli enti facenti parte dell'Agenzia si sono impegnati a sottoporre ai rispettivi Consigli l'adozione della predetta proposta;
- che la bozza di statuto elaborata dagli Enti cremonesi è stata frutto sia di incontri tecnici sia politici e con Regione Lombardia;

DATO ATTO che

- a) l'Agenzia del Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Cremona e Mantova è partecipata dagli enti con le seguenti quote:
 - ✓ Regione Lombardia 13%
 - ✓ Provincia di Cremona 30,5%
 - ✓ Provincia di Mantova 28%
 - ✓ Comune di Cremona 13%
 - ✓ Comune di Mantova 15,5%
- b) la quota assegnata alla Provincia di Cremona include la quota del Comune non capoluogo di Crema, pari a 2,5%. Qualora, trascorso un anno dalla costituzione dell'Agenzia, il Comune di Crema non presenti la comunicazione di adesione secondo la disposizione dell'art. 23, la quota sarà ripartita in egual misura tra le Province di Cremona e Mantova.
- c) è ente pubblico non economico, dotato di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile;
- d) è dotata di propri uffici tecnici ed amministrativi, l'entità del personale, la sua organizzazione e le sue mansioni sono stabilite dalla dotazione organica e dal regolamento;
- e) è dotata di autonomia contabile e redige il proprio bilancio uniformandosi alle disposizioni previste per gli enti locali;
- f) dovrà essere costituita ai sensi dell'art. 7 comma 3 della LR. n. 6/2012 con risorse umane, strumentali, finanziarie e patrimoniali previste a legislazione vigente e senza nuovi e maggiori oneri a carico del sistema;
- g) ha l'obbligo del pareggio di bilancio, da conseguire mediante l'equilibrio tra le entrate, compresi i trasferimenti, e le uscite, nonché l'obbligo di perseguire la qualità e l'efficacia della propria spesa. Gli Enti aderenti all'Agenzia provvedono alla copertura delle uscite eventualmente non coperte dalle entrate, in proporzione alle rispettive quote di partecipazione;

ATTESO

- che l'art. 23 "*Nuove adesioni e rapporti con gli Enti*" del citato Statuto dell'Agenzia del Trasporto Pubblico Locale prevede:
 1. In caso di successive adesioni da parte degli Enti locali ricadenti nel bacino di competenza dell'Agenzia, si applica la seguente disciplina:
 - a) l'Ente deve presentare apposita comunicazione di adesione al Consiglio di Amministrazione;
 - b) l'adesione è efficace a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello di presentazione della comunicazione di adesione;
 - c) in caso di nuova adesione, le quote di partecipazione degli Enti aderenti sono determinate, a cura del Consiglio di Amministrazione, in conformità ai criteri individuati nelle linee guida di cui all'art. 7, c. 10, della l.r. n. 6/2012 e successivamente aggiornate ai sensi dell'art. 6, c. 4.
 2. In caso di partecipazione della Regione Lombardia ai sensi dell'art. 1, c. 5, le quote di partecipazione degli Enti aderenti sono determinate, a cura del Consiglio di Amministrazione, in conformità ai criteri individuati nelle linee guida di cui all'art. 7, c. 10, della l.r. n. 6/2012, e successivamente aggiornate ai sensi dell'art. 6, c. 4. L'adesione della Regione è efficace dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello di presentazione della comunicazione di adesione;
 3. L'Agenzia svolge le proprie attività in collegamento e collaborazione, per quanto di competenza, con gli Enti territorialmente interessati.
 4. In caso di decisioni dell'Assemblea o del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia che rivestano uno specifico interesse per alcuni degli Enti aderenti, il Consiglio di Amministrazione, anche su richiesta del soggetto interessato, provvede a consultare preventivamente il Sindaco o il Presidente di tali Enti.
- che l'Allegato "A" allo Statuto stabilisce che la quota di partecipazione nell'Agenzia assegnata alla Provincia di Cremona include la quota del Comune non capoluogo di Crema, pari a 2,5%. Qualora, trascorso un anno dalla costituzione dell'Agenzia, il Comune di Crema non presenti la comunicazione di adesione secondo la disposizione dell'art. 23, la quota sarà ripartita in egual misura tra le Province di Cremona e Mantova.

RILEVATO che l'ottica regionale di cui alla Legge Regionale n. 6/2012, è sicuramente finalizzata a perseguire delle economie di scala che consentono un efficientamento del servizio conseguente all'estensione dell'area interessata; in questa ottica in realtà il Comune di di Crema, La Provincia di Cremona ed il Comune di Cremona, hanno già effettuato in modo congiunto la gara per l'assegnazione del servizio traendo benefici in termini economici.

RICORDATO che i Comuni di Cremona e Crema hanno delegato la Provincia di Cremona all'esercizio delle funzioni di stazione appaltante ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs 163/2006, per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nell'ambito del territorio provinciale con riferimento all'intero bacino comprensivo del servizio di trasporto urbano e di trasporto scolastico del Comune di Cremona, del Comune di Crema e della Provincia di Cremona, mediante gara pubblica, autorizzandola ad operare in nome e per conto dei Comuni stessi;

DATO ATTO che le finalità perseguite con le scelte di cui sopra sono state la gestione unitaria del servizio di Trasporto Pubblico sull'intero territorio del bacino cremonese, gestendo le fasi transitorie e di entrata in esercizio dell'agenzia ai fini di rispettare le prescrizioni di legge e promuovere l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del sistema TPL regionale e locale;

RITENUTO pertanto che sussistono le condizioni per aderire all'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Cremona e Mantova ai sensi dell'art.7 comma 7 della l.r. 4/4/2012 n.6 "disciplina del settore dei trasporti" e contestualmente approvare il relativo Statuto dell'Agenzia;

VISTO lo schema di Statuto dell'Agenzia del Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Cremona e Mantova, allegato al presente provvedimento sotto la lettera A) di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTO la DGP di Cremona n. 176 del 26/06/2014 di "Approvazione della proposta di Statuto dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Cremona e Mantova ai sensi dell'art.7 comma 7 della l.r. 4/4/2012 n.6 "disciplina del settore dei trasporti";

DATO ATTO che la presente deliberazione non è soggetta al parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO la delibera di C.C. n. 2014/00055 del 07/07/2014 avente per oggetto: Approvazione Bilancio di previsione 2014, Bilancio Pluriennale 2014/2015/2016 e relativi allegati" esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la Delibera di G.C. n. 2014/00260 del 28/07/2014 avente per oggetto"Approvazione e assegnazione Piano Esecutivo di Gestione – anno 2014 – Parte Finanziaria" esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

DELIBERA

la premessa narrativa rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 1) di approvare l'adesione all'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del bacino di Cremona e Mantova ai sensi dell'art. 7 comma 7 della l.r. 4/4/2012 n.6 "disciplina del settore dei trasporti" e contestualmente approvare il relativo Statuto dell'Agenzia;
- 2) di prendere atto dello Statuto dell'Agenzia per il Trasporto pubblico locale del bacino di Cremona e Mantova approvato ai sensi dell'art. 7, comma 7, della legge regionale 4 aprile 2012, n. 6
- 3) di prendere specificamente atto, a mente dell'art. 23 del richiamato Statuto dell'Agenzia del Trasporto Pubblico Locale, che:
 - l'Ente deve presentare apposita comunicazione di adesione al Consiglio di Amministrazione;
 - l'adesione è efficace a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello di presentazione della comunicazione di adesione;
 - in caso di nuova adesione, le quote di partecipazione degli Enti aderenti sono determinate, a cura del Consiglio di Amministrazione, in conformità ai criteri individuati nelle linee guida di cui all'art. 7, c. 10, della l.r. n. 6/2012 e successivamente aggiornate ai sensi dell'art. 6, c. 4;
- 4) di prendere atto altresì che la quota che spetta al Comune di Crema, comune non capoluogo, è pari a 2,5% della quota inclusa in quella assegnata alla Provincia di Cremona del 30,5%; così come previsto nell'Allegato "A" allo Statuto, che corrisponderà alla quota a parte delle spese da sostenersi per il funzionamento dell'Agenzia stessa per la quale non è stato ancora predisposto il bilancio di funzionamento;
- 5) di prendere atto inoltre che l'ordinamento e il funzionamento dell'Agenzia sono disciplinati dallo statuto e dai regolamenti che dovranno altresì disciplinare:
 - ✓ una struttura congrua e coerente con le finalità dell'Agenzia;
 - ✓ la logistica delle sedi (una sede legale a Mantova e due sedi operative a Mantova e a Cremona);
 - ✓ l'organizzazione delle attività: dotazione di personale, attrezzature e automezzi;
 - ✓ il personale eventualmente da trasferire alla nuova agenzia;
 - ✓ le risorse finanziarie da iscrivere a bilancio pluriennale 2015-2017, quale contributo per il funzionamento dell'agenzia;
 - ✓ eventualmente le risorse finanziarie trasferite dagli altri enti partecipanti all'agenzia ed in particolare le risorse trasferite da regione Lombardia;
- 6) di prendere atto, infine, che eventuali impegni di spesa derivanti dalla quota a parte del bilancio di funzionamento saranno quantificati con successivo atto amministrativo la cui copertura finanziaria dovrà necessariamente ricadere sull'esercizio finanziario 2015;

- 7) di demandare al Dirigente d'Area, competente per la materia, la predisposizione degli atti dovuti e gli interventi necessari per consentire e assicurare la corretta attuazione del provvedimento;
- 8) di mandare copia del presente provvedimento ai Servizi Finanziari, Segreteria Generale; Servizio Trasporti;
- 9) di mandare copia del presente provvedimento a Provincia di Cremona con Sede in corso Vittorio Emanuele II, 17 - 26100 Cremona;
- 10) di mandare copia del presente provvedimento:
 - ✓ Comune di Cremona con sede in Piazza del Comune, 8 – 26100 Cremona
 - ✓ Comune di Mantova con sede in Via Roma, 39 - 46100 Mantova
 - ✓ Provincia di Mantova con sede in Via Principe Amedeo, 32 – 46100 Mantova
 - ✓ Regione Lombardia con sede in Piazza Città di Lombardia, 1 – 20124 Milano

La proposta sopra riportata, a seguito di votazione palese per alzata di mano, che ha dato il seguente risultato:

E' fuori dall'aula la consigliere Zanibelli

Voti favorevoli n.15
Voti contrari n. 5
Astenuti n.3 (Torazzi-Ancorotti-Beretta)

E' APPROVATA

(*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

19/11/2014

Il Dirigente di Settore
Luigi Miglio

2) La presente proposta contiene riflessi finanziari diretti a carico del Bilancio Comunale che dovranno concretizzarsi con successivi atti amministrativi e che, comunque, trovano debito riferimento negli stanziamenti PEG 2014 assegnati, in sede di Bilancio Preventivo 2014, al Responsabile del Settore competente (Trasporti Pubblici). Parere favorevole.

19/11/2014

Il Ragioniere Capo
Mario Ficarelli

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to Vincenzo Cappelli

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 22/12/2014 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, e cioè a tutto il 06/01/2015

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

Copia conforme all'originale.

22/12/2014