



COMUNE DI CREMA

Area di Staff

OGGETTO: RELAZIONE SULLA PROPOSTA ORGANIZZATIVA PER COSTITUZIONE DI UN'UNICA STRUTTURA ORGANIZZATIVA "SISTEMI INFORMATIVI E DI CONTROLLO".

Premesso:

- che in data 18.2.2014 mi veniva assegnata, in via transitoria, e fatte salve ulteriori verifiche organizzative, la direzione, il coordinamento e la gestione dei "Servizi Informativi", già inseriti nell'ambito dell'area "Risorse umane, strumentali, Polizia Locale, Tributi e commercio", affidata a dirigente collocato in quiescenza a far data dal 28/02/14;
- che l'assegnazione delle competenze di che si tratta, unitamente alla responsabilità del Servizio Personale e organizzazione, rispondeva ad un preciso progetto di razionalizzazione, per fasi successive, della struttura amministrativa, con l'intento di costituire, progressivamente, aree di dirigenza e competenza che rispondessero a criteri di unitarietà e trasversalità, al fine di dare certezza e trasparenza al nucleo delle responsabilità affidate;
- che, a far tempo dalla data del 10.3.2014, procedevo alla attribuzione, in via temporanea, al dottor Dario Boriani, già titolare della Posizione Organizzativa del Servizio "Controlli interni, controllo analogo società partecipate, assistenza organi collegiali, trasparenza ex Dlgs 33/2013" ricompreso nell'Area di Staff, della responsabilità gestionale ad interim anche del Servizio Servizi Informativi, con il convincimento che, date le conoscenze tecniche e professionali vantate dal funzionario si sarebbero potuti raggiungere soddisfacenti obiettivi di gestione e coordinamento;
- che il progressivo avvio, nel periodo intercorso, di una serie di attività di conciliazione tra le funzionalità e gli scopi propri dei servizi di supporto all'attività di controllo, trasparenza e prevenzione dei fatti di corruzione, e lo sviluppo delle attività di progettazione e sviluppo telematico, ha validamente dimostrato la coerenza e la efficace sinergia tra le funzioni riferibili ai servizi precedentemente distinti ed autonomi;
- considerato come il sistema interno dei controlli non possa ritenersi esaurito nella fase del controllo medesimo, dovendosi, per converso, articolare in termini di impulso al miglioramento, in termini di efficienza e correttezza dell'azione amministrativa;
- che un sistema unitario, orientato all'obiettivo dell'innalzamento del livello di regolarità e trasparenza dei processi, può agevolmente essere realizzato attraverso un sistema di raccordo tra gli ambiti della struttura operativa;
- che detta funzione di raccordo della unitarietà dell'azione amministrativa, secondo principi di legalità ed efficacia va ragionevolmente costituita, in forma unitaria, in capo all'Area di Staff cui far pervenire le informazioni utili ad avviare i sistemi di

controllo dei dati rilevanti ai fini dell'attuazione delle competenze previste dal combinato disposto delle leggi 154 e 190 del 2013;

Considerato come, in sintesi, si ritenga, quale elemento correttivo e di upgrade rispetto ai processi di controllo interno:

- che l'utilizzo degli ulteriori strumenti a disposizione dei sistemi informativi, possa consentire di intervenire in ambiti caratterizzati dalla ripetitività e dalla coincidenza di processi di verifica;
- che la creazione di banche dati uniche ed accessibili a tutti i settori possa contribuire alla uniformazione e certezza dei processi decisorii;
- che la ricorrenza di identiche dinamiche in tutti gli ambiti di interazione tra attività e previsioni normative necessiti di un raccordo sistematico che non si traduca in un appesantimento della macchina amministrativa.

Ritenuto inoltre come, secondo gli indirizzi di trasparenza e semplificazione impartiti dall'ordinamento, "un dato deve essere inserito a sistema una sola volta ma deve essere facilmente consultabile infinite volte", a che si possano raggiungere obiettivi di efficacia e certezza dei presupposti conoscitivi e operativi delle scelte dell'Amministrazione e delle relative fasi di attuazione;

Dato atto come la trasversalità tipica dell'Area di Staff (nella quale, è utile ricordare, è ricompresa anche la Programmazione strategico finanziaria) permetta interventi orientati al raccordo degli obiettivi posti in essere.

Considerato altresì come, sulla base di quanto sin qui evidenziato, i due aspetti (Sistema informativo e Controlli interni) siano evidentemente complementari poiché un sistema di informazioni efficienti garantisce un controllo accurato e preciso e la contestuale tracciabilità dell'intero complesso di processi e prodotti di income ed out come, che si ritiene di procedere all'unificazione delle figure del Responsabile del Servizio Controlli Interni e delle Società Partecipate e Sistemi Informativi;

Dato atto come una unificazione dei servizi, di cui alla presente proposta, risulterebbe, di fatto, orientata a fare sì che vi sia una stretta correlazione tra l'evidenziazione delle esigenze emergenti nella gestione dei procedimenti, anche in termini di necessità correttive, sia per quanto riguarda gli adempimenti imposti dalla normativa specifica, attività che implicano una ambivalente conoscenza del complesso delle informazioni e delle sue relative elaborazioni e trasposizioni;

Rilevato, inoltre, come si tratti ricondurre ad un'unica area funzionale la possibilità di fornire ai vari soggetti responsabili di incombenzi, anche derivanti da adempimenti normativi, relativi al trattamento di dati e informazioni, adeguato supporto sia in termini procedurali sia in termini strumentali, anche fornendo soluzioni innovative in modo da agevolare il lavoro delle varie strutture addivenendo ad un chiaro vantaggio per la possibilità di una visione di insieme della situazione della intera macchina amministrativa e possa orientare a intraprendere procedimenti in grado di economizzare l'attività da porre in essere;

Tanto premesso, e dando infine atto come l'accoglimento della presente proposta organizzativa:

- non sarebbe comunque idonea a generare maggiore spesa, atteso come occorra rifarsi alla valutazione dell'Organismo di Valutazione che, in ogni caso, comporterebbe una valorizzazione "mediana" tra le posizioni attualmente istituite;

- che, inoltre, attraverso l'accorpamento delle posizioni e la relativa reductio ad unum non si configura alcun pregiudizio in capo a funzionari già incaricati di P.O,

posto come la posizione relativa ai servizi informativi non sia coperta e come alla individuazione del funzionario titolare della posizione di nuova istituzione si procederà, comunque, sulla base dei criteri di cui agli artt 8 e collegati del CCNL 31.3.1999 e del vigente regolamento di organizzazione.

Crema, 25.7.2014

Il Dirigente

Dell'Area di Staff

Avv. Maria Caterina De Girolamo

www.AlboPretorionline.it 29/07/14