

PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio informatico dell'ASP di Ragusa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 2, della L.R. n.30 del 3/11/93 e dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18/6/09 e s.m.i., dal _____

IL SEGRETARIO
Dott. Emanuele Marcello Dieli

Notificata al Collegio Sindacale il _____ con nota prot. n. _____

DELIBERA SOGGETTA AL CONTROLLO

Dell'Assessorato Regionale della Salute ex L.R. n. 5/09 trasmessa in data _____ prot. n. _____

SI ATTESTA

Che l'Assessorato Regionale della Salute:

- Ha pronunciato l'approvazione con provvedimento n. _____ del _____
 - Ha pronunciato l'annullamento con provvedimento n. _____ del _____
- come da allegato.

Delibera divenuta esecutiva per decorrenza del termine previsto dall'art.16 della L.R.n.5/09 dal _____

DELIBERA NON SOGGETTA AL CONTROLLO

- Esecutiva ai sensi dell'art. 65 della L. R. n. 25/93, così come modificato dall'art. 53 della L.R. n. 30/93 s.m.i., per decorrenza del termine di 10 gg. di pubblicazione all'Albo, dal _____
 - Immediatamente esecutiva dal _____
- Ragusa, _____

IL SEGRETARIO

REVOCA/ANNULLAMENTO/MODIFICA

- Revoca/annullamento in autotutela con provvedimento n. _____ del _____
 - Modifica con provvedimento n. _____ del _____
- Ragusa, _____

IL SEGRETARIO

REGIONE SICILIA
Assessorato Regionale della Salute



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
RAGUSA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 776 del 25 MAR. 2022

DIREZIONE U.O.C. COORDINAMENTO STAFF DIREZIONE STRATEGICA

OGGETTO: Proposta di Partenariato Pubblico Privato di servizi, da svolgere ai sensi del comma 15 dell'art.183 del Dlgs 50/2016 e s.m.i., avente per oggetto "Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del Farmaco e del Dispositivo Medico monouso per l'ASP di Ragusa. DICHIARAZIONE DI FATTIBILITA' TECNICO/ECONOMICA DELLA PROPOSTA PRESENTATA.

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Vincenza Piccione

Il Direttore della Struttura

Proposta di Provvedimento pervenuta alla Segreteria Deliberante il 24 MAR. 2022

Autorizzazione di Budget	n. _____ sub _____ anno _____
Autorizzazione con Fondi Vincolati	n. _____ sub _____ anno _____
Autorizzazione sul Piano degli Investimenti	n. _____ sub _____ anno _____
Autorizzazione su Fondi rischi/oneri	n. _____ sub _____ anno _____
Altro _____	n. _____ sub _____ anno _____

☐ Spesa rientrante nel tetto di spesa del personale

☒ Non comporta impegno di spesa

VISTO CONTABILE

NULLA OSTA, in quanto conforme alle norme di contabilità

Il funzionario

Il Direttore U.O.C.
Settore Economico Finanziario e Patrimoniale
Dott. Massimo Cicero

Il 25 MAR. 2022, nella sede dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Ragusa, il Direttore Generale, Arch. Angelo Aliquò, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana D.P. n. 192/serv.1/S.G. del 4 aprile 2019, coadiuvato, ai sensi dell'art. 7 della L.R. 30/1993, dal Dott. Salvatore Torrisi, Direttore Amministrativo e dal Dott. Raffaele Elia, Direttore Sanitario e con l'assistenza del Segretario verbalizzante, Dott. Emanuele Marcello Dieli, adotta la seguente deliberazione:

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D.lgs n. 502/92 e s.m.i.;

Vista la L.R.n. 5/2009;

Visto l'Atto aziendale di questa ASP, adottato con Delibera n. 3076 del 12.12.2019 ed approvato con D.A. n.159/2020 del 3.3.2020;

PREMESSO che questa Azienda, con delibera n. 293 del 12/02/2021, in ragione delle motivazioni ivi riportate, ha manifestato la volontà di procedere, attraverso lo strumento del Partenariato Pubblico Privato (PPP), disciplinato dagli articoli da 179 a 191 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla realizzazione di una progettualità relativa allo "Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l'A.S.P. di Ragusa", ai sensi dell'art. 183, comma 15, del medesimo decreto, di seguito denominato "Codice";

CHE con il medesimo provvedimento n. 293/2021, si è dato atto dell'avvenuta presentazione, da parte di specifico operatore economico, di seguito denominato "Proponente", della proposta relativa alla suddetta progettualità, acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E-0040742 e corredata dalla documentazione di seguito indicata:

- progetto di fattibilità, comprensivo di allegati tra cui la valutazione con il *Public Sector Comparator* (PSC) del *value for money* (VFM);
- bozza di convenzione, con allegata matrice dei rischi;
- piano economico-finanziario asseverato, con indicazione dell'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'art. 2578 del codice civile;
- caratteristiche del servizio e della gestione;
- dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui all'art. 183, comma 15 e 17 del Codice;
- impegno a prestare una cauzione nella misura dell'importo di cui all'art. 183, comma 9, terzo periodo del Codice, nel caso di indizione gara;
- copia conforme delle certificazioni di qualità ai fini del dimezzamento della cauzione ex art. 93 del Codice;

CONSIDERATO che il predetto comma 15 dell'art. 183 del Codice disciplina la possibilità, per gli operatori economici, di presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione di interventi in regime di concessione, debitamente corredate dalla documentazione ivi precisata, demandando all'amministrazione aggiudicatrice la valutazione della fattibilità della proposta, ai fini del relativo inserimento della stessa negli strumenti di programmazione e successiva indizione della gara, all'uopo dettagliando le relative fasi;

DATO ATTO che i contratti di PPP in argomento costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi, nell'ambito della quale i rischi legati all'operazione che si intende porre in essere sono suddivisi tra le parti sulla base delle relative competenze di gestione del rischio, fermo restando che, ai sensi dell'art. 180, comma 3, del Codice, è necessario che sia trasferito in capo all'operatore economico, oltre che il rischio di costruzione, anche il rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, il rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione dell'opera;

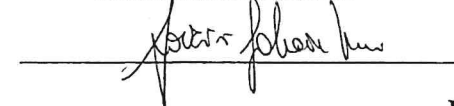
RICHIAMATA la successiva delibera n. 365 del 24/02/2021, con la quale, in ordine all'intervento discendente dalla predetta proposta di PPP, è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, la Dott.ssa Vincenza Piccione, Collaboratore Amministrativo Professionale, in servizio presso la U.O.C. Servizio Provveditorato dell'Azienda, individuando, altresì, ai fini dell'attività di verifica ed analisi della proposta presentata, un gruppo tecnico di lavoro, composto dalle seguenti figure professionali esterne all'Azienda, in possesso di adeguate esperienze e competenze in materia tecniche, giuridico-amministrative ed economico-finanziario contabili, rilevate dai curricula agli atti:

- Avv. Velia Maria Leone - Studio Legale Leone & Associati, Roma, Collaboratore SDA Bocconi di Milano, esperta di livello nazionale in ambito di Project Financing e PPP;
- Prof.ssa Veronica Vecchi - Professore a contratto presso l'Università Bocconi di Milano, esperto in materia di Public Private Partnership, per il supporto all'analisi economico-finanziaria della proposta e di allocazione dei rischi;
- Dott. Giorgio Di Giorgio - Direttore Servizi e Logistica Università degli Studi "Tor Vergata" di Roma, esperto in attività giuridico-amministrative inerenti alle procedure di appalto di acquisizione di beni e servizi per le esigenze delle strutture sanitarie;
- Ing. Federica Vasta - Dirigente Ingegnere Gestionale presso l'Azienda Ospedaliera per l'Emergenza "Cannizzaro" di Catania con specializzazione specifica in "Logistica";

2. Approvare, per l'effetto, la proposta di partenariato Pubblico Privato (PPP) in argomento composta della documentazione di seguito elencata, agli atti dell'Ufficio del Responsabile del Procedimento, debitamente modificata ed integrata da ultimo in data 03/02/2022, come da indicazioni formulate dal gruppo tecnico di lavoro:
 - Progetto di fattibilità;
 - Bozza di Convenzione;
 - Caratteristiche del Servizio e della Gestione;
 - Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato;
 - Autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del Codice;
 - Cauzione di cui all'art. 93 del medesimo Codice, debitamente rinnovata;
 - Documentazione tecnica inerente ai lavori di adeguamento dei locali del presidio ospedaliero "Giovanni Paolo II" di Ragusa;
3. Dare atto, altresì, che così come si rileva dal Piano Economico Finanziario (PEF), debitamente asseverato, l'ammontare complessivo dei corrispettivi dovuti dal Concedente al Concessionario, nell'ambito del PPP in argomento, comprensivo dell'effetto inflattivo, è pari, nei nove anni di durata prevista della concessione, ad € 26.528.000,38, quale canone unico di servizio, costituito dalle componenti remunerative dei costi di gestione e della disponibilità dell'infrastruttura;
4. Precisare che il valore della concessione come sopra determinato sarà posto a base di gara e potrà essere rivisto nel corso della concessione sulla base del sistema di monitoraggio delle performance che il Concessionario potrà garantire al Concedente e, segnatamente:
 - i. nel caso in cui il Concessionario riesca a garantire al Concedente un risparmio (*in termini di minore spesa annua nonché di minore stock di farmaci e dispositivi*) inferiore rispetto al risparmio target ipotizzato, sarà prevista una riduzione del canone di servizio commisurata al minor risparmio stesso;
 - ii. nel caso in cui il Concessionario riesca a garantire al Concedente un risparmio (*in termini di minore spesa annua nonché di minore stock di farmaci e dispositivi*) superiore rispetto al risparmio target ipotizzato, sarà prevista una maggiorazione del canone di servizio commisurata al maggior risparmio stesso;
5. Inserire, conseguentemente, la proposta in argomento nel piano degli strumenti di programmazione di questa Azienda, segnatamente nel piano biennale degli acquisiti di beni e servizi, dando mandato al Responsabile Unico del Procedimento, nell'ambito della competente U.O.C. Servizio Provveditorato, di predisporre tutta la necessaria documentazione volta alla indizione della procedura ad evidenza pubblica alla quale dovrà essere invitato il Proponente e ponendo a base di gara, ai sensi del richiamato art. 183, comma 15, del Codice, il progetto di fattibilità approvato con il presente provvedimento, conferendo, inoltre, al medesimo Proponente, il relativo diritto di prelazione ivi prescritto;
6. Precisare che, in ordine alla progettualità in argomento e relativa alla "Logistica del Farmaco" è ad oggi in fase di definizione l'ammissione a finanziamento a valere sui fondi di natura straordinaria dell'Unione Europea finalizzati alla digitalizzazione ed informatizzazione delle strutture "Dipartimento di Emergenza e Accettazione (DEA) di I livello", per un importo complessivo di € 25.000.000,00, giusta comunicazione di cui alla nota prot. n. 10212 del 19/02/2021 dell'Assessorato Regionale della Salute;
7. Trasmettere il presente provvedimento al Proponente, come sopra individuato, nonché alla U.O.C. Servizio Provveditorato per gli adempimenti di competenza volti alla conseguente indizione della procedura di gara aperta in applicazione del suddetto art. 183, comma 15, del Codice e nel rispetto delle prescrizioni ivi indicate.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Salvatore Torrisi



IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Raffaele Elia



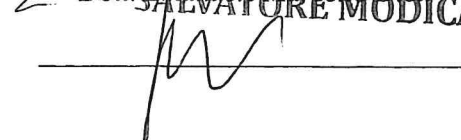
IL DIRETTORE GENERALE

Arch. Angela Aliquò



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. Emanuele Marcello Dieli



DATO ATTO che, nell'ambito del suddetto gruppo tecnico di lavoro, sono state inoltre individuate le seguenti professionalità interne all'Azienda, con specifico riferimento agli ambiti di competenza:

- Dott.ssa Maria Rita Badagliacca, Direttore U.O.C. Farmacia Ospedaliera;
- Dott. Sergio Massimiliano Castellino, Direttore U.O.C. Farmacia Territoriale;
- Ing. Sergio Battaglia, Dirigente Analista;
- Arch. Maddalena Di Martino, Dirigente Tecnico;
- Dott. Angelo Costa, Dirigente Amministrativo;

RILEVATO, in particolare, che al suddetto gruppo tecnico di lavoro è stato demandato, oltre che il controllo della presenza e consistenza nella proposta degli elaborati obbligatori per legge, ai sensi del citato art. 183, comma 15, del Codice, anche le valutazioni circa il grado di raggiungimento degli obiettivi che tale tipologia di contratto si propone in relazione agli interessi dell'A.S.P. di Ragusa, prevedendo delle attività articolate sullo svolgimento delle seguenti fasi:

FASE 1 - AMMISSIBILITÀ DELLA PROPOSTA, consistente in:

- verifica relativa ai profili formali di ammissibilità della proposta, segnatamente in relazione alla presenza e correttezza di tutti gli elementi previsti dalla normativa e dalla prassi di riferimento;
- predisposizione e/o revisione delle eventuali comunicazioni da inviare al Proponente, per chiarire o integrare la documentazione, sotto il profilo della completezza della stessa;
- accertamento dell'insussistenza di elementi ostativi sotto il profilo tecnico, giuridico- amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale;

FASE 2- VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA, consistente in:

- valutazione del merito della Proposta, da un punto di vista tecnico, giuridico- amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale, sulla base della struttura complessiva della stessa;
- predisposizione, e/o revisione, delle comunicazioni da inviare al Proponente, volte, se del caso, ad integrare e/o modificare e/o chiarire i contenuti della Proposta;
- partecipazione a incontri con il proponente volto a illustrare gli eventuali ambiti di miglioramento della proposta;
- realizzazione di tutti gli adempimenti necessari per dare seguito alla eventuale dichiarazione di fattibilità della Proposta;
- redazione parere finale di fattibilità della proposta;

DATO ATTO che, in esito ai lavori espletati dal suddetto gruppo tecnico, nel corso dei quali sono state effettuate le opportune analisi ed approfondimenti, il Proponente, in data 03/02/2022, ha trasmesso, a mezzo PEC, la documentazione integrata e modificata, come da indicazioni formulate dal medesimo gruppo di lavoro nel corso della corrispondenza intercorsa, agli atti dell'ufficio del Responsabile del Procedimento, composta da:

- Progetto di fattibilità;
- Bozza di Convenzione;
- Caratteristiche del Servizio e della Gestione;
- Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato,

integrando quella già trasmessa ed acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E-0040742, concernente le autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del Codice, la cauzione di cui all'art. 93 del medesimo Codice, debitamente rinnovata, nonché la documentazione tecnica inerente ai lavori di adeguamento dei locali del presidio ospedaliero "*Giovanni Paolo II*" di Ragusa, anch'essa agli atti dell'Ufficio del Responsabile del Procedimento;

VISTO il verbale conclusivo redatto dal gruppo tecnico di lavoro come sopra individuato, acquisito in data 21/03/2022, allegato al presente provvedimento, con il quale, in esito all'analisi complessiva della proposta, concernente gli aspetti tecnici, giuridico-amministrativi, economici-finanziari-contabili, i componenti, ciascuno per la parte di rispettiva competenza, hanno espresso parere positivo sulla fattibilità della stessa;

DATO ATTO che, così come si rileva dal Piano Economico Finanziario (PEF), debitamente asseverato, l'ammontare complessivo dei corrispettivi dovuti dal Concedente al Concessionario, nell'ambito del PPP in argomento, comprensivo dell'effetto inflattivo, è pari, nei nove anni di durata prevista della concessione, ad € 26.528.000,38, quale canone unico di servizio, costituito dalle componenti remunerative dei costi di gestione e della disponibilità dell'infrastruttura;

PRECISATO che, il valore della concessione come sopra determinato, sarà posto a base di gara e potrà essere rivisto nel corso della concessione sulla base del sistema di monitoraggio delle performance che il Concessionario potrà garantire al Concedente e, segnatamente:

- nel caso in cui il Concessionario riesca a garantire al Concedente un risparmio (*in termini di minore spesa annua nonché di minore stock di farmaci e dispositivi*) inferiore rispetto al risparmio target ipotizzato, sarà prevista una riduzione del canone di servizio commisurata al minor risparmio stesso;
- nel caso in cui il Concessionario riesca a garantire al Concedente un risparmio (*in termini di minore spesa annua nonché di minore stock di farmaci e dispositivi*) superiore rispetto al risparmio target ipotizzato, sarà prevista una maggiorazione del canone di servizio commisurata al maggior risparmio stesso;

CONSIDERATO che, in ordine alla progettualità in argomento e relativa alla "Logistica del Farmaco", è ad oggi in fase di definizione l'ammissione a finanziamento a valere sui fondi di natura straordinaria dell'Unione Europea finalizzati alla digitalizzazione ed informatizzazione delle strutture "Dipartimento di Emergenza e Accettazione (DEA) di I livello", per un importo complessivo di € 25.000.000,00, giusta comunicazione di cui alla nota prot. n. 10212 del 19/02/2021 dell'Assessorato Regionale della Salute, agli atti;

RITENUTO, pertanto, in ragione del parere positivo rilasciato dal gruppo tecnico di lavoro individuato con la cennata delibera n. 365 del 24/02/2021, le cui risultanze, in esito all'analisi condotta, sono riportate nell'allegato verbale conclusivo, di dichiarare, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del Codice, la fattibilità tecnico-economica della proposta di partenariato Pubblico Privato (PPP) "*Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l'A.S.P. di Ragusa*", acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E- 0040742, successivamente modificata ed integrata da ultimo in data 03/02/2022, approvando la relativa documentazione acclusa;

DATO ATTO che il soggetto Proponente della suddetta proposta di partenariato Pubblico Privato (PPP) è così composto:

- Engineering Ingegneria Informatica S.P.A., con sede legale in Roma, Piazzale dell'Agricoltura, n. 24, Cap 00144, P.IVA 05724831002;
- IPSA s.r.l., con sede legale in Chivasso (TO), Via Emilio Gallo n. 31, Cap. 10034, P.IVA 12200770159;
- ULTRAMED S.R.L., con sede legale in Via Macello n. 27, 95027 San Gregorio di Catania (CT), P.IVA 02732230871;

RITENUTO, altresì, di inserire, conseguentemente, la proposta in argomento nel piano degli strumenti di programmazione di questa Azienda, segnatamente nel piano biennale degli acquisiti di beni e servizi, dando mandato al Responsabile Unico del Procedimento, nell'ambito della competente U.O.C. Servizio Provveditorato, di predisporre tutta la necessaria documentazione volta alla indizione della procedura ad evidenza pubblica alla quale dovrà essere invitato il proponente e ponendo a base di gara, ai sensi del richiamato art. 183, comma 15, del Codice, il progetto di fattibilità approvato con il presente provvedimento, conferendo inoltre al medesimo Proponente il relativo diritto di prelazione ivi prescritto;

DATO ATTO che il Dirigente dell'U.O.C. che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 3 del D.L. 23/10/1996, come modificato dalla L. 20/12/1996 n.639, e che è stato predisposto nel rispetto della L. 06/11/2012 n. 190 - *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione* - nonché nell'osservanza dei contenuti del vigente Piano Aziendale della Prevenzione della Corruzione;

SENTITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, per quanto di rispettiva competenza;

D E L I B E R A

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono ripetuti e trascritti, di:

1. Dichiarare, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del Codice, in ragione del parere positivo rilasciato dal gruppo tecnico di lavoro individuato con la delibera n. 365 del 24/02/2021, le cui risultanze sono riportate nell'allegato verbale conclusivo, la fattibilità tecnico-economica della proposta di partenariato Pubblico Privato (PPP) "*Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l'A.S.P. di Ragusa*", acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E-0040742, successivamente modificata ed integrata da ultimo in data 03/02/2022 e presentata dal Proponente composto come di seguito indicato:

- Engineering Ingegneria Informatica S.P.A., con sede legale in Roma, Piazzale dell'Agricoltura, n. 24, Cap 00144, P.IVA 05724831002;
- IPSA s.r.l., con sede legale in Chivasso (TO), Via Emilio Gallo n. 31, Cap. 10034, P.IVA 12200770159;
- ULTRAMED S.R.L., con sede legale in Via Macello n. 27, 95027 San Gregorio di Catania (CT), P.IVA 02732230871;