



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
RAGUSA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 293 del 12 FEB. 2021

DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: VALUTAZIONE DI FATTIBILITÀ E DI INTERESSE PUBBLICO SU IPOTESI PROGETTUALE DI PPP ESPERIBILE AI SENSI DEL COMMA 15 DELL'ART. 183 DEL DLGS 50/2016 E SS.MM.II.

Proposta di Provvedimento prevenuta alla Segreteria Deliberante il 11 FEB. 2021

VISTO CONTABILE

Si allega la copertura finanziaria del presente provvedimento

Autorizzazione n. _____ del _____ del _____

Denominazione _____

Autorizzazione come dis-prospetto allegato

C.E. / C.P. / F d.Vinc. / S.Pass.

IL DIRETTORE U.O.C.
SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO/PATRIMONIALE
Dott. Massimo Cicero

IL FUNZIONARIO

12 FEB. 2021

Il _____, nella sede legale dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Ragusa, il Direttore Generale, Arch. Angelo Aliquò, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana D.P. n. 192/serv.1/S.G. del 4 aprile 2019, coadiuvato, ai sensi dell'art. 7 della L.R. 30/1993, dal Dott. Salvatore Torrisi, Direttore Amministrativo e dal Dott. Raffaele Elia, Direttore Sanitario, con l'assistenza Dott. Emanuela Marcano Dieji, quale Segretario verbalizzante, adotta la seguente deliberazione:

PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio informatico dell'ASP di Ragusa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 2, della L.R. n.30 del 3/11/93 e dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18/6/09 e s.m.i., dal _____ IL SEGRETARIO

Notificata al Collegio Sindacale il _____ con nota prot. n. _____
DELIBERA SOGGETTA AL CONTROLLO
Dell'Assessorato Regionale della Salute ex L.R. n. 5/09 trasmessa in data _____ prot. n. _____

SI ATTESTA

Che l'Assessorato Regionale della Salute:
▪ Ha pronunciato l'approvazione con provvedimento n. _____ del _____ del _____
▪ Ha pronunciato l'annullamento con provvedimento n. _____ del _____ del _____ come da allegato.

Delibera divenuta esecutiva per decorrenza del termine previsto dall'art. 16 della L.R. n. 5/09 dal _____

DELIBERA NON SOGGETTA AL CONTROLLO

▪ Esecutiva ai sensi dell'art. 65 della L. R. n. 25/93, così come modificato dall'art. 53 della L.R. n. 30/93 s.m.i., per decorrenza del termine di 10 gg. di pubblicazione all'Albo, dal _____
▪ Immediatamente esecutiva dal _____ Ragusa, _____ IL SEGRETARIO

REVOCA/ANNULLAMENTO/MODIFICA

▪ Revoca/annullamento in autotutela con provvedimento n. _____ del _____
▪ Modifica con provvedimento n. _____ del _____
Ragusa, _____ IL SEGRETARIO

Visto il D.lgs n. 502/92 e s.m.i.;

Vista la L.R. n. 5/2009;

Visto l'Atto aziendale di questa ASP, adottato con Delibera n. 3076 del 12.12.2019 ed approvato con D.A. n.159/2020 del 03.03.2020;

PREMESSO che, nell'ambito delle varie attività inerenti alle progettualità ritenute strategiche dalla Direzione Generale si è ritenuto di valutare la possibilità di attivare un percorso innovativo finalizzato alla gestione ed ottimizzazione dei flussi, di materiale farmaceutico e dei dispositivi medici, attraverso la realizzazione di sistemi informatizzati dei processi di presa in carico e distribuzione, analisi della gestione delle scorte e della corretta somministrazione di farmaci e presidi;

CHE la necessità di porre in essere nuovi modelli per la corretta gestione della logistica dei dispositivi medici e dei Farmaci in ambito sanitario risulta essere una attività sempre più rilevante e pressante al fine di consentire alle Aziende del SSN di migliorare la predisposizione dei dati di bilancio e porre contestualmente sotto controllo le risorse disponibili ed i costi variabili;

CHE in questi anni la riorganizzazione della logistica dei magazzini di farmaci - in termini di centralizzazione e razionalizzazione della relativa gestione anche attraverso forme di compartecipazione pubblico/privato - è diventata una concreta opzione che, in quanto tale, è divenuta oggetto di valutazione in ambito direzionale;

CHE lo sviluppo di tale progettualità, denominata genericamente come "Logistica del Farmaco", è stata ricompresa nelle attività poste in essere da questa ASP di Ragusa nell'ambito degli sviluppi consenziali conseguenti alla avvenuta adesione al Contratto Quadro della Consip S.p.A. "Lotto 1 - Servizi di Cloud Computing", giusta delibera n. 491 del 20/02/2020 e successiva rimodulazione approvata con delibera n. 91 del 15/01/2021;

CHE in particolare, in esito ad una specifica analisi del contesto condotta nell'ambito delle attività consenziali attivate con il suddetto Accordo Quadro Consip e correlate alla cennata progettualità della "Logistica del Farmaco", hanno evidenziato le seguenti criticità:

- Un processo di pianificazione degli acquisti non strutturato ed integrato con i consumi;
- Una eccessiva decentralizzazione degli ordini di acquisto, sia in ordine alla farmacia ospedaliera che alla farmacia territoriale;
- Una marcata criticità nella tracciabilità dei consumi e ritardo nell'aggiornamento a sistema degli scarchi e delle giacenze;

CHE, in ragione delle predette evidenze, in riferimento alle attività avviate in attuazione del suddetto Accordo Quadro, sono state condotte, in tale ambito, consultazioni volte ad individuare soluzioni progettuali e metodologiche innovative per la definizione di un nuovo processo logistico aziendale di gestione del farmaco e del dispositivo medico;

RILEVATO che, in relazione delle predette attività, è pervenuta a questa ASP una proposta progettuale redatta ai sensi dell'art. 183, comma 1.5, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito denominato "Codice"), per la realizzazione di un intervento di Partenariato Pubblico Privato (PPP) relativo allo "Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l'A.S.P. di Ragusa", acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E - 0040742, corredata dalla documentazione di seguito indicata:

- progetto di fattibilità, comprensivo di allegati tra cui la valutazione con il *Public Sector Comparator* (PSC) del *value for money* (VFM);
- bozza di convenzione, con allegata matrice dei rischi;
- piano economico-finanziario asseverato, con indicazione dell'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'art. 2578 del codice civile;
- caratteristiche del servizio e della gestione;
- dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui all'art. 183, comma 15 e 17 del Codice;
- impegno a prestare una cauzione nella misura dell'importo di cui all'art. 183, comma 9, terzo periodo del Codice, nel caso di indizione gara;
- copia conforme delle certificazioni di qualità ai fini del dimezzamento della cauzione ex art. 93 del Codice;

DATO ATTO che il predetto comma 15 dell'art. 183 disciplina la possibilità, per gli operatori economici, di presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione di interventi in regime di concessione, debitamente corredate dalla documentazione ivi precisata, fissando il termine perentorio di mesi tre entro cui l'amministrazione aggiudicatrice deve valutare la fattibilità della proposta ai fini del relativo inserimento della stessa negli strumenti di programmazione e successiva indizione della gara, all'uopo dettagliando le relative fasi;

PRESO ATTO degli articoli del "Codice" che regolano specificatamente la materia del Partenariato Pubblico Privato (PPP) e, segnatamente, articoli da 179 a 191;

PRECISATO che i contratti di PPP in argomento costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi, nell'ambito della quale i rischi legati all'operazione che si intende porre in essere sono suddivisi tra le parti sulla base delle relative competenze di gestione del rischio, fermo restando che, ai sensi dell'art. 180, comma 3, del Codice, è necessario che sia trasferito in capo all'operatore economico, oltre che il rischio di costruzione, anche il rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, il rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione dell'opera;

CONSIDERATO che, in considerazione della rilevanza che la fase preliminare di impostazione ed elaborazione delle operazioni di PPP assume ai fini della buona riuscita delle stesse e dell'efficace controllo sulla corretta esecuzione dei contratti, è necessaria l'identificazione e l'accurata valutazione dei rischi connessi ai contratti di PPP sin dalla fase che precede l'indizione della procedura di gara e volta come nella fattispecie in argomento prevista al comma 15 del richiamato art. 183, all'accertamento della fattibilità tecnico-giuridica ed economica e conseguente dichiarazione di pubblico interesse;

VERIFICATO che, ai sensi dell'art. 179 del Codice, alle procedure di affidamento relative ai contratti di PPP si applicano le disposizioni di cui alla parte I, III, V e VI del medesimo Codice, in quanto compatibili, e si applicano inoltre, sempre in quanto compatibili con le previsioni della parte I, le disposizioni della parte II, titolo I a seconda che l'importo dei lavori sia pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 35, ovvero inferiore, nonché le ulteriori disposizioni della parte II indicate all'articolo 164, comma 2;

VERIFICATO altresì che le predette disposizioni della parte I del Codice dei Contratti si applicano, in quanto compatibili, anche ai servizi;

RITENUTO, pertanto, di esplicitare, con il presente provvedimento, la volontà di questa Azienda di valutare la fattibilità, attraverso lo strumento del PPP così come proposto e come disciplinato dalla

normativa sopra richiamata, della realizzazione di una progettualità relativa allo “Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l’A.S.P. di Ragusa”;

RITENUTO, inoltre, di riservarsi, con successivo provvedimento, di demandare ad uno specifico gruppo tecnico di lavoro l’attività di verifica e di analisi della proposta formulata in termini di coerenza e fattibilità tecnico-giuridica ed economica, ai fini della dichiarazione di pubblico interesse e conseguente inserimento della stessa nel piano degli investimenti dell’Azienda al fine di procedere alla eventuale indizione di una procedura di gara ad evidenza pubblica come disciplinata al richiamato comma 15 dell’art. 183 del “Codice”;

PRECISATO che nella individuazione dei componenti del suddetto gruppo di lavoro si terrà conto del possesso di adeguate qualificazioni tecniche, giuridico-amministrative ed economico-finanziario-contabili legate anche alla esperienza nel campo dei PPP per l’effettuazione del procedimento di verifica di fattibilità che dovrà comprendere, oltre al controllo della presenza e consistenza nella proposta degli elaborati obbligatori per legge ai sensi del citato art. 183, comma 15, anche di valutazioni circa il grado di raggiungimento degli obiettivi che un simile contratto si propone in relazione agli interessi dell’A.S.P. di Ragusa, prevedendo delle attività articolate sullo svolgimento delle seguenti fasi:

FASE 1 - AMMISSIBILITÀ DELLA PROPOSTA consistente in:

- verifica relativa ai profili formali di ammissibilità della proposta, segnatamente in relazione alla presenza e correttezza di tutti gli elementi previsti dalla normativa e dalla prassi di riferimento;
- predisposizione e/o revisione delle eventuali comunicazioni da inviare al Proponente, per chiarire o integrare la documentazione, sotto il profilo della completezza della stessa;
- accertamento dell’insussistenza di elementi ostativi sotto il profilo tecnico, giuridico-amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale;

FASE 2- VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA

- valutazione del merito della Proposta, da un punto di vista tecnico, giuridico-amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale, sulla base della struttura complessiva della stessa;
- predisposizione, e/o revisione, delle comunicazioni da inviare al Proponente, volte, se del caso, ad integrare e/o modificare e/o chiarire i contenuti della Proposta;
- realizzazione di tutti gli adempimenti necessari per dare seguito alla, eventuale, dichiarazione di fattibilità della Proposta;

PRECISATO sin d’ora che tutti gli eventuali oneri discendenti dallo svolgimento delle attività di pertinenza del suddetto gruppo di lavoro, qualora necessari per consentire la partecipazione di esperti di livello regionale e/o nazionale, verranno anticipate da questa Amministrazione e successivamente totalmente ribaltate e poste a carico dell’operatore economico che, in esito all’espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica, verrà individuato quale aggiudicatario della proposta progettuale di PPP in argomento, all’uopo inserendo le relative somme nell’ambito del quadro economico dell’intervento da porre a base di gara;

Sentiti i pareri favorevoli dei Direttori Amministrativo e Sanitario, per la parte di rispettiva competenza,

DELIBERA

Per i motivi in premessa citati che qui si intendono ripetuti e trascritti:

1. MANIFESTARE, con il presente provvedimento, la volontà di questa Azienda di valutare la possibilità di procedere, attraverso lo strumento del PPP, così come disciplinato dalla normativa in premessa richiamata, alla realizzazione di una progettualità relativa allo *“Sviluppo ed esercizio di un sistema innovativo per il supporto al governo del ciclo del farmaco e del dispositivo medico monouso per l’A.S.P. di Ragusa”* ai sensi dell’art. 183, comma 15, del Codice;
2. DARE ATTO della avvenuta presentazione, da parte di specifico operatore economico, di una proposta acquisita al protocollo aziendale in data 24/12/2020 al n. E – 0040742, corredata dalla documentazione di seguito indicata:
 - o progetto di fattibilità, comprensivo di allegati tra cui la valutazione con il *Public Sector Comparator* (PSC) del *value for money* (VFM);
 - o bozza di convenzione, con allegata matrice dei rischi;
 - o piano economico-finanziario asseverato, con indicazione dell’importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo dei diritti sulle opere dell’ingegno di cui all’art. 2578 del codice civile;
 - o caratteristiche del servizio e della gestione;
 - o dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui all’art. 183, comma 15 e 17 del Codice;
 - o impegno a prestare una cauzione nella misura dell’importo di cui all’art. 183, comma 9, terzo periodo del Codice, nel caso di indizione gara;
 - o copia conforme delle certificazioni di qualità ai fini del dimezzamento della cauzione ex art. 93 del Codice;
3. STABILIRE di riservarsi, con successivo atto, di demandare ad uno specifico gruppo di esperti di valutare la fattibilità tecnico-giuridica ed economica della proposta di PPP pervenuta, come declinata in parte motiva, ai fini della relativa dichiarazione di pubblico interesse e suo eventuale inserimento nel piano degli investimenti dell’Azienda, onde procedere alla eventuale conseguente indizione della procedura di gara ad evidenza pubblica come disciplinata al richiamato comma 15 dell’art. 183 del “Codice”;
4. STABILIRE altresì che nella individuazione dei componenti del suddetto gruppo di lavoro si tenga conto, anche solo su parte dei componenti, del possesso di adeguate qualificazioni tecniche, giuridico-amministrative ed economico-finanziario-contabili legate anche alla esperienza pregressa, in ambito regionale e/o nazionale, nel campo dei PPP e per l’effettuazione del procedimento di verifica di fattibilità che dovrà comprendere, oltre al controllo della presenza e consistenza nella proposta degli elaborati obbligatori per legge ai sensi del citato art. 183, comma 15, anche le valutazioni circa il grado di raggiungimento degli obiettivi che un simile contratto si propone in relazione agli interessi dell’A.S.P. di Ragusa, prevedendo delle attività articolate sullo svolgimento delle seguenti fasi:

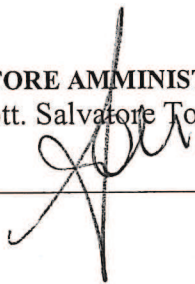
FASE 1 - AMMISSIBILITÀ DELLA PROPOSTA consistente in :

- verifica relativa ai profili formali di ammissibilità della proposta, segnatamente in relazione alla presenza e correttezza di tutti gli elementi previsti dalla normativa e dalla prassi di riferimento;
- predisposizione e/o revisione delle eventuali comunicazioni da inviare al Proponente, per chiarire o integrare la documentazione, sotto il profilo della completezza della stessa;
- accertamento dell’insussistenza di elementi ostativi sotto il profilo tecnico, giuridico-amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale;

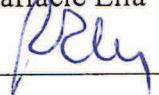
FASE 2- VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA

- valutazione del merito della Proposta, da un punto di vista tecnico, giuridico-amministrativo, economico-finanziario-contabile e procedurale, sulla base della struttura complessiva della stessa;
 - predisposizione, e/o revisione, delle comunicazioni da inviare al Proponente, volte, se del caso, ad integrare e/o modificare e/o chiarire i contenuti della Proposta;
 - realizzazione di tutti gli adempimenti necessari per dare seguito alla, eventuale, dichiarazione di fattibilità della Proposta;
5. STABILIRE infine sin d'ora, che tutti gli eventuali oneri discendenti dallo svolgimento delle attività di pertinenza del suddetto gruppo di lavoro, qualora necessari per consentire la partecipazione di esperti di livello regionale e/o nazionale, verranno anticipate da questa Amministrazione e successivamente totalmente ribaltate e poste a carico dell'operatore economico che, in esito all'espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica, verrà individuato quale aggiudicatario della proposta progettuale di PPP in argomento, all'uopo inserendo le relative somme nell'ambito del quadro economico dell'intervento da porre a base di gara.

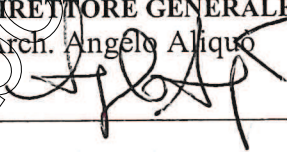
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott. Salvatore Torrisi



IL DIRETTORE SANITARIO
Dott. Raffaele Elia



IL DIRETTORE GENERALE
Arch. Angelo Aliquo



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

WWW.AICOPretorionline.it