

Procedura di chiamata a 1 posto di professore universitario di ruolo, fascia degli associati, riservata a ricercatori a tempo indeterminato in servizio nell'Ateneo, ai sensi dell'Art. 24, c. 6 della L. 240/2010, Dipartimento di Giurisprudenza, settore concorsuale 12/C1, s.s.d. IUS/08

VERBALE N. 2

Alle ore 12 del giorno 8 settembre 2015 si è svolta la riunione in forma presenziata tra i seguenti Professori:

- Prof. ssa Maria Elisa D'Amico, Università degli Studi di Milano, Presidente
- Prof. ssa Donatella Morana, Università degli Studi di Roma "Tor Vergata", Componente
- Prof. Marco Ruotolo, Università degli Studi Roma Tre, Segretario

membri della Commissione nominata con D.R. n. 978-2015 del 21 luglio 2015.

La Commissione, presa visione delle domande e della documentazione inviata, delle pubblicazioni effettivamente inviate, delle eventuali esclusioni operate dagli uffici e delle rinunce sino ad ora pervenute, rileva che vi è n. 1 candidato da valutare ai fini della procedura, e precisamente:

Dott. Gianpaolo Fontana

I Commissari dichiarano di non avere relazioni di parentela e affinità entro il 4° grado incluso con il candidato (art. 5 comma 2 D.lgs. 07.05.48 n. 1172). Dichiarano, altresì, che non sussistono le cause di astensione di cui all'art. 51 c.p.c..

La Commissione, quindi, procede a visionare la documentazione che il candidato ha inviato presso l'Università degli Studi Roma Tre.

Vengono, dunque, prese in esame solo le pubblicazioni corrispondenti all'elenco delle stesse allegato.

Il Presidente ricorda che le pubblicazioni redatte in collaborazione con i membri della Commissione e con i terzi possono essere valutate solo se rispondenti ai criteri individuati nella prima riunione

Il Segretario procede alla verifica della corrispondenza della documentazione ricevuta dal candidato con quella presente nel plico. Esaminati curriculum, titoli e pubblicazioni, ciascun Commissario formula il proprio giudizio individuale e la Commissione quello collegiale.

I giudizi dei singoli commissari e quello collegiale sono allegati al presente verbale quale sua parte integrante (all. a).

Terminata la valutazione del curriculum, dei titoli e delle pubblicazioni del candidato, la Commissione procede alla valutazione collegiale. La discussione collegiale avviene attraverso la comparazione dei giudizi individuali espressi sul candidato, riguardanti i titoli e i lavori scientifici inviati.

La Commissione sulla base delle valutazioni collegiali formulate esprime il giudizio complessivo sul candidato.

Il giudizio complessivo formulato dalla Commissione è allegato al presente verbale quale sua parte integrante (all. b).

Terminata la valutazione, la Commissione, all'unanimità dei componenti, indica il candidato Dott. Gianpaolo Fontana quale vincitore della procedura di chiamata per la copertura di n. 1 posto di Professore universitario di II fascia per il settore concorsuale 12/C1 s.s.d. IUS/08 Dipartimento di Giurisprudenza

Il Presidente, dato atto di quanto sopra invita la Commissione a redigere collegialmente, in duplice copia, la relazione in merito alla proposta di chiamata controllando gli allegati che ne fanno parte integrante; la relazione viene, infine, riletta dal Presidente ed approvata senza riserva alcuna dai Commissari, che la sottoscrivono.

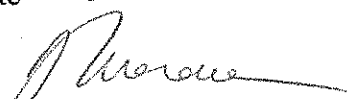
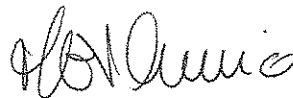
La Commissione viene sciolta alle ore 14,30.

Roma, 8 settembre 2015

Letto approvato e sottoscritto seduta stante.

La Commissione

- Prof. Ssa Maria Elisa D'Amico, Presidente
- Prof. ssa Donatella Morana, Componente
- Prof. Marco Ruotolo, Segretario



ALLEGATO A)
Giudizi sui titoli e sulle pubblicazioni:

CANDIDATO: Dott. Gianpaolo Fontana

Note generali

Dalla documentazione presentata si evince, tra l'altro, che:

Notizie biografiche

Il Dott. Fontana, nato a Frosinone il 15 settembre 1970, si è laureato in Giurisprudenza nel gennaio 1996 presso l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza". Cultore di materie giurispubblicistiche in diversi Atenei (Macerata, Roma "La Sapienza", Roma Tre), è dottore di ricerca in Diritto costituzionale e diritto pubblico generale (titolo conseguito presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza" nel 2002), nonché attualmente ricercatore in Diritto costituzionale presso l'Università degli Studi Roma Tre (dal 1° ottobre 2006; confermato in ruolo nel 2010).

È stato assegnista di ricerca presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche Pubblicistiche della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Teramo e poi presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza", nonché vincitore di borsa annuale di studio intestata a Temistocle Martines erogata dal CNR- ISSiRFA (ex Istituto regioni).

Ha collaborato con il CNR-ISSiRFA per ricerche sulla giurisprudenza amministrativa di interesse regionale e svolto incarichi di docenza presso la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione del Lazio, presso la Scuola superiore dell'Amministrazione dell'Interno e presso l'ARSAE.

Negli anni 2002 – 2003 ha svolto le funzioni di coordinatore organizzativo del gruppo di ricerca sulle "Trasformazioni della funzione legislativa", diretto dai Professori Franco Modugno e Paolo Carnevale. Ha partecipato a una ricerca internazionale diretta dal Prof. A. Weber, intitolata "*Fundamental Rights in Europe and North America*". Fa parte del Consiglio direttivo del Centro di Ricerca Interdipartimentale per gli Studi Politico-costituzionali di Legislazione comparata (C.R.I.S.P.E.L.) dell'Università degli Studi Roma Tre.

Ha partecipato a due PRIN: "Prospettive di riassetto del sistema delle fonti alla luce della revisione costituzionale del Titolo V parte seconda della Costituzione" (anno 2004 - responsabile scientifico prof. Federico Sorrentino); "Interpretazioni e trasformazioni della Costituzione: le riforme costituzionali in itinere" (anno 2005 - responsabile scientifico prof. Franco Modugno).

È intervenuto in diversi seminari e da ultimo ha presentato una relazione al Convegno annuale dell'Associazione Gruppo di Pisa.

Tra le collaborazioni editoriali, si segnalano la partecipazione al comitato di redazione della rivista *Giurisprudenza Costituzionale* e il compito di caporedattore dell'*Osservatorio costituzionale* pubblicato sul sito dell'Associazione italiana dei costituzionalisti

Ha conseguito l'abilitazione scientifica nazionale per professore associato (SSD 12C1 - diritto costituzionale) nella tornata 2012.

Attività didattica

Ha svolto intensa attività didattica, ricevendo diversi incarichi per seminari e per attività integrative alla didattica, nonché tenendo lezioni in Corsi di Master. È stato, tra l'altro, Professore incaricato in Istituzioni di diritto pubblico presso il corso di laurea in Economia aziendale dell'Università di Foggia (sede di S. Severo) e titolare di attività formative a scelta libera presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università Roma Tre. Più di recente ha tenuto i corsi di Diritto parlamentare (Scienze politiche, Università Roma Tre), di Diritto costituzionale regionale (Giurisprudenza, Università Roma Tre) e, da ultimo, di Diritto costituzionale (Giurisprudenza, Università Roma Tre).

LAVORI SCIENTIFICI PRESENTATI:

1. *Il referendum costituzionale nei processi di riforma della Repubblica*, Editoriale Scientifica, Napoli, ed. aggiornata, 2013
2. *Crisi della legge e negoziazione legislativa nella transizione istituzionale italiana*, in F. Modugno (a cura di), *Trasformazioni della funzione legislativa*, II, *Crisi della legge e sistema delle fonti*, Giuffrè, Milano, 2000.
3. *La giustizia costituzionale in Portogallo*, in M. Olivetti – T. Groppi (a cura di), *La Giustizia costituzionale in Europa*, Giuffrè Milano, 2003.
4. *I poteri sostitutivi nella Repubblica delle Autonomie* in *Rassegna Parlamentare*, n. 4/2006.
5. *Le riforme istituzionali a sessanta anni dall'entrata in vigore della Costituzione*, in F. Modugno (a cura di), *Attuazione ed integrazione della Costituzione*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2008.
6. *Il filtro magico in nome della nomofilachia* in *Studi in onore di Franco Modugno*, II, Editoriale Scientifica, Napoli 2011.
7. *Riforme costituzionali (in nome) del popolo sovrano*, in AA.VV., *Dalla costituzione inattuata alla costituzione inattuale?. Potere costituente e riforme costituzionali nell'Italia repubblicana*. Giuffrè, Milano 2013.
8. Commento all'art. 33 Cost. in R. Bifulco - A. Celotto – M. Olivetti (a cura di) *Commentario della Costituzione italiana*, Utet, Torino, 2006.
9. Voce "Roma Capitale" in *Digesto Disc. Pubbl.*, IV Aggiornamento, Utet, Torino, 2010.
10. *La tutela costituzionale della società democratica tra pluralismo, principio di laicità e garanzia dei diritti fondamentali*. (La corte europea dei diritti dell'uomo e lo scioglimento del Refah Partisi), in *Giur. Cost.*, n.1/2002.
11. *I poteri sostitutivi regionali tra inevitabili forzature ed evitabili incoerenze*, in *Giur cost.*, n. 1 /2004.
12. *L'incostituzionalità delle interferenze regionali sui poteri commissariali del presidente della Giunta*, in *Giur. Cost.*, 2/2011.

ALTRI TITOLI

Avvocato, iscritto presso il Consiglio dell'Ordine di Frosinone.

Giudizi individuali:

Commissario Prof. Marco Ruotolo

I lavori presentati dal candidato s'inseriscono in una più ampia produzione scientifica indicata nel curriculum, che permette di rilevare, anzitutto, l'eterogeneità degli interessi del dott. Gianpaolo Fontana. I lavori presentati (note a sentenza, saggi, voci, commenti, monografia), puntualmente indicati nelle "note generali" che precedono, sono tutti caratterizzati da rigore metodologico e spesso accompagnati da una ricostruzione storica degli istituti trattati, particolarmente apprezzabile negli scritti sulle riforme istituzionali, sulla crisi della legge, sulla libertà di insegnamento, nonché, ovviamente, nel lavoro monografico dedicato a *"Il referendum costituzionale nei processi di riforma della Repubblica"*.

Di valore sono anche i lavori riguardanti temi più "puntuali" (poteri sostitutivi, filtro di ammissibilità nel giudizio per Cassazione, ordinamento di Roma Capitale, commento alla sentenza sullo scioglimento del Refah Partisi, lavoro sulla giustizia costituzionale in Portogallo), nei quali il candidato dimostra piena padronanza del metodo giuridico, sia nell'individuare i problemi sottesi alle specifiche questioni esaminate sia nel proporre soluzioni molto spesso originali.

Intensa è l'attività didattica svolta con continuità e a diverso titolo presso varie sedi universitarie. Particolarmente rilevante, al riguardo, è l'affidamento dell'insegnamento di Diritto costituzionale presso il Corso di laurea magistrale in Giurisprudenza dell'Università degli Studi Roma Tre.

La valutazione sul candidato ai fini della presente procedura è pienamente positiva.

Commissario Prof.ssa Donatella Morana

Il candidato ha presentato ai fini della valutazione dodici pubblicazioni – citate analiticamente nelle precedenti "note generali" - che comprendono un'opera monografica dal titolo *"Il referendum costituzionale nei processi di riforma della Repubblica"*, alcuni saggi (sui temi delle riforme costituzionali, dei poteri sostitutivi, della negoziazione legislativa, della funzione nomofilattica della Corte di Cassazione, della giustizia costituzionale in Portogallo), voci di enciclopedie e commenti (il commento all'art. 33 Cost. nel *Commentario alla Costituzione italiana* a cura di Bifulco-Celotto-Olivetti e la voce *Roma capitale* nel *Digesto delle Discipline pubblicistiche*), nonché alcune note a sentenza.

Gli scritti, che mostrano un'apprezzabile varietà di interessi, sono tutti caratterizzati da rigore argomentativo e da un corretto uso del metodo scientifico.

Il lavoro monografico fornisce un'analisi ampia e chiara dell'istituto oggetto di studio e dei relativi problemi giuridici, giungendo ad una interessante ed originale lettura del ruolo del *referendum* costituzionale nell'ambito delle vicende storico-politiche del nostro Paese legate al tema dell'innovazione costituzionale. Tra gli scritti di minore ampiezza, quelli dedicati al potere sostitutivo e la voce sulla libertà di insegnamento evidenziano la piena padronanza delle problematiche costituzionali più attuali, concernenti, rispettivamente, l'attuazione del Titolo V e le garanzie dei diritti costituzionali.

L'impegno didattico del dott. Gianpaolo Fontana è continuo ed intenso, particolarmente presso l'Università Roma Tre.

Gli elementi sopra indicati, unitamente al profilo generale del candidato che risulta dal suo curriculum complessivo, portano a concludere per una valutazione certamente positiva ai fini della presente procedura.

Commissario Prof.ssa Maria Elisa D'Amico

Il dott. Gianpaolo Fontana presenta un curriculum molto vasto, da cui si evince non solo un robusto numero di pubblicazioni, che toccano tutti i settori delle discipline costituzionalistiche, ma anche un'intensa attività di insegnamento, nonché di collaborazione con importanti istituzioni di ricerca (in particolare va segnalata la collaborazione con il CNR-ISSIRFA).

Fra le pubblicazioni presentate ai fini del presente giudizio, occorre segnalare innanzitutto la monografia "*Il referendum costituzionale nei processi di riforma della repubblica*", che affronta un tema cruciale e di grande attualità con rigore metodologico, completezza di riferimenti storico-istituzionali e, in particolare nell'ultimo capitolo, sensibilità e consapevolezza rispetto alle vicende politiche italiane più recenti.

Anche le altre pubblicazioni si connotano per l'attenzione al rigore formale e metodologico: si segnala l'interessante saggio "*Il filtro magico in nome della nomofilachia (profili costituzionali dell'art. 360 bis c.p.c.)*", che affronta un tema molto complicato e che offre spunti per un ragionamento più approfondito sull'attuale problematicità della funzione nomofilattica della Suprema Corte e, in generale, sui limiti e sull'ineluttabile espansione dell'interpretazione giurisdizionale.

Gli altri saggi, tutti interessanti, toccano tanti aspetti del diritto costituzionale: dal regionalismo, alle riforme costituzionali, alla giustizia costituzionale.

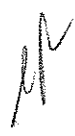
Il giudizio sull'idoneità del dott. Gianpaolo Fontana è quindi pienamente positivo.

Giudizio collegiale:

La Commissione ritiene, all'unanimità, che il profilo del candidato risponda pienamente ai requisiti di qualificazione scientifica richiesti dal bando, anche con riguardo alle specifiche tematiche delle fonti del diritto e dei principi fondamentali che governano i diritti di libertà individuali e collettivi.

Quanto alla produzione scientifica (la cui collocazione editoriale è tale da assicurarne la diffusione nella comunità scientifica), si rileva, in particolare, l'originalità e il rigore metodologico, nonché la piena congruenza con il profilo di professore universitario di seconda fascia in Diritto costituzionale.

A una cospicua e diversificata produzione scientifica, corredata da una buona partecipazione a convegni e a gruppi di ricerca, si accompagna un'intensa attività didattica che, anche alla luce della tipologia di impegno scientifico e didattico richiesto dal Dipartimento e indicato nel bando, conforta il giudizio pienamente positivo espresso nelle valutazioni individuali.



ALLEGATO B)
Giudizi complessivi della Commissione:

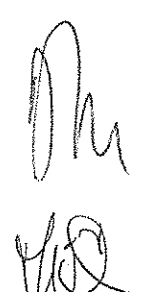
In considerazione della partecipazione di un solo candidato alla presente procedura, la Commissione ribadisce il giudizio collegiale anche nella forma del giudizio complessivo.

Candidato: Dott. Gianpaolo Fontana

La Commissione ritiene, all'unanimità, che il profilo del candidato risponda pienamente ai requisiti di qualificazione scientifica richiesti dal bando, anche con riguardo alle specifiche tematiche delle fonti del diritto e dei principi fondamentali che governano i diritti di libertà individuali e collettivi.

Quanto alla produzione scientifica (la cui collocazione editoriale è tale da assicurarne la diffusione nella comunità scientifica), si rileva, in particolare, l'originalità e il rigore metodologico, nonché la piena congruenza con il profilo di professore universitario di seconda fascia in Diritto costituzionale.

A una cospicua e diversificata produzione scientifica, corredata da una buona partecipazione a convegni e a gruppi di ricerca, si accompagna una intensa attività didattica che, anche alla luce della tipologia di impegno scientifico e didattico richiesto dal Dipartimento e indicato nel bando, conforta il giudizio pienamente positivo espresso nelle valutazioni individuali.



ALLEGATO 2)

RELAZIONE della commissione giudicatrice della procedura di chiamata a 1 posto di professore universitario di ruolo, fascia degli associati, riservata a ricercatori a tempo indeterminato in servizio nell'Ateneo, ai sensi dell'Art. 24, c. 6 della L. 240/2010, Dipartimento di Giurisprudenza, settore concorsuale 12/C1, s.s.d. IUS/08

La commissione giudicatrice per la procedura di chiamata a 1 posto di professore universitario di ruolo, fascia degli associati, si è riunita nei seguenti giorni ed orari:

I riunione: giorno 8 settembre 2015 dalle ore 9 alle ore 9,30;

II riunione: giorno 8 settembre 2015 dalle ore 12 alle ore 14,30.

La Commissione ha tenuto complessivamente n. 2 riunioni iniziando i lavori l'8 settembre 2015 e concludendoli in pari data.

- Nella prima riunione, svolta in forma telematica, sono stati fissati i criteri di massima;

- nella seconda riunione, svolta in forma presenziata, si è proceduto alla valutazione dell'unico candidato.

La Commissione redige la seguente relazione in merito alla proposta di chiamata del Prof. Gianpaolo FONTANA vincitore della procedura di chiamata a 1 posto di professore universitario di ruolo, fascia degli associati, Dipartimento di Giurisprudenza, settore concorsuale 12 C/1, s.s.d. IUS/08:

Il Dott. Gianpaolo Fontana ha conseguito il titolo di dottore di ricerca in Diritto costituzionale e diritto pubblico generale presso l'Università di Roma "La Sapienza". È stato assegnista di ricerca sia presso l'Università di Teramo sia presso l'Ateneo "La Sapienza" di Roma. Titolare di borsa di studio presso il CNR-ISSiRFA, ha svolto presso il predetto Istituto attività di ricerca riguardante, in prevalenza, la giurisprudenza amministrativa di interesse regionale. Ha svolto intensa attività didattica in diversi Atenei (Roma "La Sapienza", Foggia, Macerata, Roma Tre), risultando attualmente affidatario del Corso di Diritto costituzionale presso l'Università Roma Tre, ove è ricercatore dal 2006. Ha altresì svolto incarichi di docenza presso la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione del Lazio, presso la Scuola superiore dell'Amministrazione dell'Interno e presso l'ARSAE. Fa parte del Consiglio direttivo del Centro di Ricerca Interdipartimentale per gli Studi Politico-costituzionali di Legislazione comparata (C.R.I.S.P.E.L.) dell'Università Roma Tre.

Ha partecipato a gruppi di ricerca nell'ambito di Progetti di rilevante interesse nazionale e svolto relazioni in Seminari e Convegni riguardanti tematiche di Diritto costituzionale.

Tra le collaborazioni editoriali, si segnalano la partecipazione al comitato di redazione della rivista *Giurisprudenza Costituzionale* e il compito di caporedattore dell'*Osservatorio costituzionale* pubblicato sul sito dell'Associazione italiana dei costituzionalisti

Ha conseguito l'abilitazione scientifica nazionale per professore associato (SSD 12C1 - diritto costituzionale) nella tornata 2012.

Le pubblicazioni presentate, la cui collocazione editoriale garantisce diffusione nella comunità scientifica, rivelano che il candidato ha padronanza di metodo e capacità di proporre soluzioni originali. Esse riguardano diversi temi del diritto costituzionale: il referendum costituzionale (cui è dedicato il lavoro monografico), la crisi della legge e il

sistema delle fonti, la giustizia costituzionale, la nomofilachia, il principio di laicità, la libertà di insegnamento, i poteri sostitutivi, l'ordinamento regionale e degli enti locali. La valutazione delle pubblicazioni e l'esame del curriculum del candidato hanno indotto la Commissione a ritenere, all'unanimità, che il profilo del candidato risponda pienamente ai requisiti di qualificazione scientifica richiesti dal bando, proponendone pertanto la chiamata quale professore universitario di ruolo, fascia degli associati, presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi "Roma Tre".

Il Prof. Marco Ruotolo, Segretario della presente Commissione, si impegna a consegnare tutti gli atti concorsuali (costituiti da una copia dei verbali delle singole riunioni, dei quali costituiscono parte integrante i giudizi individuali e collegiali espressi su ciascun candidato, ed una copia della relazione), al Responsabile del Procedimento.

La Commissione viene sciolta alle ore 14,30.

Roma, 8 settembre 2015

Letto approvato e sottoscritto seduta stante.

La Commissione

- Prof. ssa Maria Elisa D'Amico, Presidente
- Prof. ssa Donatella Morana, Componente
- Prof. Marco Ruotolo, Segretario

