

**COMUNE DI TRAVACO' SICCOMARIO**

Provincia di Pavia

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 6

CODICE ENTE N. 11299

26/01/2015

**OGGETTO: CONVEN. TRA I COMUNI S. MARTINO S., TRAVACO' S. E TORRE D'ISOLA PER LA GEST. DELLA FUNZ. ASSOC. 'PROGETTAZ. E GEST. DEL SISTEMA LOCALE DEI SERVIZI SOCIALI ED EROGAZ. DELLE RELATIVE PRESTAZ. AI CITTADINI, SECONDO QUANTO PREV. ART. 118, IV COMMA DELLA COST**

L'anno **2015** il giorno **26** del mese di **Gennaio** alle ore **21.00**, nella Sede Municipale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **ORDINARIA** di **PRIMA** convocazione.

Risultano presenti e assenti i seguenti Consiglieri:

	Carica	Presente
Clensi Domizia	Sindaco	SI
Bruni Matteo	Vice Sindaco	SI
Ragni Oscar	Assessore-Consigliere	SI
Boerci Manuela	Consigliere	SI
Iodice Raffaele	Consigliere	SI
Lucentini Eolo	Consigliere	SI
Baroni Andrea	Consigliere	SI
Bottazzi Ornella	Consigliere	SI
Micucci Domenico	Assessore-Consigliere	SI
Catalani Pierlucas	Consigliere	SI
Rinaldi Sebastiano	Consigliere	AG
Clenzi Andrea Angelo	Consigliere	SI
Bettolini Stefano	Consigliere	SI
	Presenti n° 12	Assenti giustificati n° 1
		Assenti n° 0
Milesi Maria Teresa	Assessore Esterno	Presente

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Sig. Nigro Dr. Fausta il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il SINDACO Sig.ra Clensi Domizia, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere e a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.

# CONVEN. TRA I COMUNI S. MARTINO S., TRAVACO' S. E TORRE D'ISOLA PER LA GEST. DELLA FUNZ. ASSOC. 'PROGETTAZ. E GEST. DEL SISTEMA LOCALE DEI SERVIZI SOCIALI ED EROGAZ. DELLE RELATIVE PRESTAZ. AI CITTADINI, SECONDO QUANTO PREV. ART. 118, IV COMMA DELLA COST

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**UDITO** il Vice Sindaco – Assessore ai Servizi Sociali - Sig. Bruni Matteo che, su richiesta del Sig. Sindaco, illustra il punto all'ordine del giorno precisando che l'idea di associarsi è nata anche in funzione del fatto che i tre Comuni di San Martino Siccomario, Travacò Siccomario e Torre d'Isola, già condividono l'Assistente Sociale. Il Comune di San Martino Siccomario ha approvato la convenzione di cui trattasi nella seduta di Consiglio Comunale dello scorso 15 gennaio. Il Comune di Torre d'Isola farà il Consiglio Comunale a fine settimana.

**UDITO** il Sig. Sindaco il quale completa l'esposizione del Vice Sindaco informando che un obiettivo urgente sarà approvare il nuovo regolamento ISEE; la situazione è complessa anche perché il Comune di Pavia non ha mantenuto l'impegno, ad oggi, di predisporre una bozza per tutti i Comuni del Piano di Zona (hanno affidato un incarico esterno per la predisposizione). I tre Responsabili dei Comuni associati si troveranno quindi tra di loro per redigere una bozza condivisa ed adeguata alle esigenze dei territori interessati alla gestione associata.

**CONCLUSISI** gli interventi come sopra riportati per sunto;

### PREMESSO:

- **CHE** l'art. 14, commi 25-31 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, da ultimo modificato dall'art. 19 del d.l. 6 luglio 2012, n. 95 convertito in legge 31 luglio 2012, n. 135, impone ai Comuni di minore dimensioni l'esercizio associato delle loro funzioni fondamentali incidendo sull'assetto funzionale e organizzativo degli enti interessati;
- **CHE** il comma 27 del citato art. 14 considera obbligatorie e fondamentali, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera p), della Costituzione, le seguenti funzioni fondamentali:
  - a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
  - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
  - c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
  - d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
  - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
  - f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
  - h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
  - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
  - l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- CHE i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane, esclusi i Comuni il cui territorio coincide integralmente con quello di una o di più isole e il Comune di Campione d'Italia, esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, le funzioni fondamentali sopra elencate ad esclusione della lettera l).
  - CHE i suddetti Comuni, ai sensi del comma 31-ter del citato articolo, devono assicurare la gestione associata di tutte le funzioni fondamentali entro il 1 Gennaio 2015;
  - CHE il suddetto art. 14 prevede, pertanto, due sole forme associative tra enti locali:
    - a) con Convenzione (ex art. 30 del TUEL);
    - b) tramite Unione dei comuni (ex art. 32 TUEL).
  - CHE i Comuni di San Martino Siccomario, Travacò Siccomario e Torre d'Isola contano al 31/12/2014 rispettivamente n. abitanti:
    - San Martino Siccomario n. 6038
    - Travacò Siccomario n. 4453
    - Torre d'Isola n. 2402
  - CHE l'esercizio in forma associata delle funzioni amministrative inerenti alle funzioni ed ai servizi che saranno successivamente individuati è teso, soprattutto per i Comuni di Torre d'Isola e Travacò Siccomario, ad un effettivo miglioramento dei servizi erogati e ad una ottimizzazione delle risorse economiche, finanziarie, umane e strumentali dei Comuni medesimi;

VISTI gli artt. 8, 9, 10 della Legge Regionale 28 dicembre 2011, n. 22;

VISTA la Circolare regionale n. 8 del 15 novembre 2012 (B.U.R.L. - Serie Ordinaria - n. 47 del 19/11/2012) con la quale vengono forniti ai Comuni chiarimenti riguardo all'interpretazione delle norme regionali che regolano le modalità di attuazione delle gestioni associate obbligatorie in Lombardia e dispongono la deroga agli obblighi nazionali in materia di limiti demografici minimi per Unioni di Comuni e convenzioni tra Comuni;

VISTI gli articoli degli Statuti di ogni ente aderente in materia di gestione associata di servizi e funzioni;

**VISTO** l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, ai sensi del quale le Amministrazioni Pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

**PRESA VISIONE** della bozza di convenzione per l'esercizio in forma associata tra i Comuni di San Martino Siccomario, Travacò Siccomario e Torre d'Isola della seguente funzione fondamentale:

- progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;

**ATTESO** che la competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento è del Consiglio Comunale ai sensi dello Statuto comunale e dell'art. 42, comma 2°, lett. c), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**DATO ATTO** che il Comune di San Martino Siccomario, con delibera C.C. n. 4 assunta in data 15/01/2015, ha approvato la bozza della convenzione così come allegata al presente atto, costituita da n. 9 (nove) articoli;

**VISTI** che sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli espressi dai Funzionari Responsabili, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** il parere del Revisore dei Conti del 15.01.2015 – Verbale n. 1

**CON VOTI** unanimi e favorevoli resi nei modi e termini di legge;

### **D E L I B E R A**

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni indicate in premessa, la bozza di convenzione per l'esercizio in forma associata tra i Comuni di San Martino Siccomario, Travacò Siccomario e Torre d'Isola della seguente funzione fondamentale:

- progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;

2. **DI DARE ATTO** che la stessa viene allegata alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

3. **DI AUTORIZZARE** il Sindaco a sottoscrivere la convenzione di cui trattasi e ogni altro atto occorrente per dare attuazione alla stessa;

4. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione agli enti aderenti;

5. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione al Prefetto di Pavia e alla Regione Lombardia.

**SUCCESSIVAMENTE**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di provvedere in merito per consentire l'avvio dell'esercizio in forma associata tra i Comuni di San Martino Siccomario, Travacò Siccomario e Torre d'Isola della funzione fondamentale sopraindicata;

Con voti unanimi e favorevoli resi nei modi e termini di legge

### DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.-

# CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO ASSOCIATO DI FUNZIONI COMUNALI MEDIANTE COSTITUZIONE DI UN UFFICIO COMUNE TRA I COMUNI DI SAN MARTINO SICCOMARIO, TRAVACO' SICCOMARIO E TORRE D'ISOLA

L'anno \_\_\_\_\_ il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ presso la sede di .....

Tra

- 1 - Il Comune di San Martino Siccomario, in persona del Sindaco pro tempore, \_\_\_\_\_ domiciliato per la sua carica in San Martino Siccomario, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera consiliare n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, esecutiva, con la quale si è altresì approvata la presente convenzione;
- 2-Il Comune di Travacò Siccomario, in persona del Sindaco pro tempore, \_\_\_\_\_ domiciliato per la sua carica in Travacò Siccomario, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera consiliare n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, esecutiva, con la quale si è altresì approvata la presente convenzione;
- 3 Il Comune di Torre d'Isola in persona del Sindaco pro tempore, \_\_\_\_\_ domiciliato per la sua carica in Torre d'Isola, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera consiliare n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, esecutiva, con la quale si è altresì approvata la presente convenzione;

## PREMESSO CHE

Al fine di evitare l'elevato impatto nel breve periodo di criticità di carattere organizzativo e gestionale legate alla diminuzione delle risorse economiche disponibili e all'applicazione del disposto dell'articolo 14 del decreto legge 78/2010 convertito con la legge 122/2010 e successivamente modificato, in ultimo dal D.L. 95/2012 convertito con legge 135/2012, si è reso necessario immaginare un percorso organizzativo di sviluppo di nuove forme associative, in grado di favorire la progressiva integrazione delle culture organizzative di provenienza. Dal punto di vista del modello organizzativo, si evidenzia come lo schema dell'"ufficio comune" si configuri come in grado d'interpretare al meglio le esigenze poste dalla ricerca di una forma associativa orientata a caratterizzarsi come risposta organizzativa efficiente.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

## CAPO I - DISPOSIZIONI GENERALI

### Art. 1 - Oggetto della convenzione

1. Con la presente convenzione si istituisce l'ufficio comune per l'esercizio associato di funzioni, attività e servizi comunali, ai sensi dell'articolo 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
2. La funzione fondamentale, l'attività e il servizio oggetto della presente convenzione è:
  - a) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;

## **Art. 2 - Enti partecipanti alla gestione associata**

I Comuni che aderiscono alla presente Convenzione e pertanto partecipano alla gestione associata sono i seguenti:

- Comune di San Martino Siccomario;
- Comune di Travacò Siccomario;
- Comune di Torre d'Isola;

Il Comune di San Martino Siccomario è il Comune capofila della presente convenzione;

## **Art. 3 – Finalità**

1. Le finalità correlate al conseguimento di obiettivi di economicità, efficienza ed efficacia sono :
  - a) il miglioramento complessivo dei servizi all'utenza nel territorio degli enti associati,
  - b) il potenziamento delle opportunità in favore dei cittadini residenti;
  - c) un sempre maggiore interscambio di informazioni tra i Comuni stessi e con i soggetti esterni;
  - d) la ricerca di economie di scala nella gestione;
  - e) lo sviluppo di una cultura organizzativa comune tra le organizzazioni degli enti aderenti, al fine di favorire la successiva evoluzione verso modelli associativi più avanzati;
  - f) la progressiva ricerca di omogeneizzazione dei procedimenti amministrativi e delle procedure operative interne, nonché dei sistemi ICT di supporto.

## **Art. 4 – Organizzazione Uffici e Servizi**

I Comuni convenzionati disciplinano l'organizzazione delle funzioni, dei servizi, degli uffici e delle attività associate, mediante appositi regolamenti o accordi, adottati secondo competenze e modalità nel rispetto dei principi fissati dalla legge.

## **Art. 5 – Conferenza dei Sindaci**

La conferenza dei Sindaci è l'organo di indirizzo e di governo per la realizzazione degli obiettivi e delle finalità di cui agli articoli 1 e 3 del presente atto. E' composta dai Sindaci dei Comuni aderenti o da loro delegati, in rappresentanza degli Enti convenzionati. E' convocata e presieduta dal Sindaco di San Martino Siccomario o, in sua assenza, da un suo delegato.

La stessa potrà essere convocata anche su richiesta di uno dei Sindaci dei Comuni Convenzionati, previa puntuale indicazione dell'ordine del giorno e predisposizione del relativo atto deliberativo da sottoporre ad approvazione.

La conferenza dei Sindaci svolge i seguenti compiti:

- a) stabilisce gli indirizzi e gli obiettivi per la gestione associata delle funzioni fondamentali individuate dall'art. 1;
- b) definisce ed approva il piano annuale per la gestione di tali funzioni del relativo piano finanziario;
- c) vigila e controlla sull'espletamento delle stesse funzioni e verifica il raggiungimento degli obiettivi e delle finalità di cui agli articoli 1 e 3;
- d) gestisce le relazioni sindacali;
- e) si occupa di risolvere in via bonaria le eventuali controversie che possano sorgere tra i Comuni convenzionati;
- f) esamina le eventuali proposte di ingresso o di recesso dalla convenzione.

#### **Art. 6 – Rapporti finanziari**

Gli eventuali oneri per la realizzazione della gestione associata sono individuati e concordati d'intesa tra i Comuni aderenti alla stessa, ovvero sulla base di accordi definiti all'interno della Conferenza dei Sindaci che ne regoleranno le modalità di ripartizione tra i singoli Enti;

La conferenza stabilirà, annualmente in termine utile per la relativa allocazione nei bilanci dei comuni associati, le spese correnti e/o di investimento da effettuare per l'anno successivo nonché la spettanza o ripartizione delle stesse fra gli Enti associati. La conferenza dei Sindaci adotta altresì ogni eventuale modifica ai criteri di riparto stabiliti, che dovrà essere recepita dai competenti organi dei Comuni convenzionati.

#### **Art. 7 – Durata – Integrazioni**

La durata della presente convenzione è di anni tre, decorrenti dal 01/01/2015, ai sensi dell'art. 14, comma 31-bis, del decreto legge n. 78/2010 e s.m.i. (oppure da definirsi, per una durata ulteriore, sulla base delle specifiche intese che saranno convenute tra gli Enti sottoscrittori). La presente Convenzione è aperta a successive adesioni di altri Comuni ed a modifiche ed integrazioni secondo le esigenze che concretamente potranno presentarsi nel tempo.

#### **Art. 8 – Ammissione di nuovi Comuni o Enti**

L'istanza di ammissione di nuovi Enti alla funzione associata, va presentata al Comune capofila alla Conferenza dei Sindaci e trasmessa per conoscenza a tutti i Comuni associati. Sull'istanza di ammissione la decisione è assunta con apposita deliberazione dalla Conferenza dei Sindaci.

#### **Art. 9 – Disposizioni finali - Rinvio**

Per quanto non espressamente previsto nella presente Convenzione si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte nella Conferenza dei Sindaci, con adozione se e in quanto necessari, degli eventuali atti da parte degli organi competenti. Trovano, altresì, applicazione le norme vigenti, le disposizioni di Legge in materia, le norme del Codice Civile, ovviamente in quanto compatibili con la fattispecie e le norme statutarie.

IL SINDACO DEL COMUNE DI SAN MARTINO SICCOMARIO

---

IL SINDACO DEL COMUNE DI TRAVACO' SICCOMARIO

---

IL SINDACO DEL COMUNE DI TORRE D'ISOLA

---



# Pareri

Comune Di Travaco' Siccomario

Estremi della Proposta

Proposta Nr. 2015 / 1

Ufficio Proponente: Affari Generali - Segreteria - URP

Oggetto: CONVEN. TRA I COMUNI S. MARTINO S., TRAVACO' S. E TORRE D'ISOLA PER LA GEST. DELLA FUNZ. ASSOC. "PROGETTAZ. E GEST. DEL SISTEMA LOCALE DEI SERVIZI SOCIALI ED EROGAZ. DELLE RELATIVE PRESTAZ. AI CITTADINI, SECONDO QUANTO PREV. ART. 118, IV COMMA DELLA COST

Visto tecnico

Ufficio Proponente (Affari Generali - Segreteria - URP)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 16/01/2015

Il Responsabile di Settore

Rag. Giovanna Bailo

Visto contabile

Ragioneria Economato e Personale

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere

Sintesi parere:

Responsabile del Servizio Finanziario



# Pareri

Comune Di Travaco' Siccomario

## Estremi della Proposta

Proposta Nr. 2015 / 1

Ufficio Proponente: Affari Generali - Segreteria - URP

Oggetto: CONVEN. TRA I COMUNI S. MARTINO S., TRAVACO' S. E TORRE D'ISOLA PER LA GEST. DELLA FUNZ. ASSOC. "PROGETTAZ. E GEST. DEL SISTEMA LOCALE DEI SERVIZI SOCIALI ED EROGAZ. DELLE RELATIVE PRESTAZ. AI CITTADINI, SECONDO QUANTO PREV. ART. 118, IV COMMA DELLA COST

## Visto tecnico

Ufficio Proponente (Affari Generali - Segreteria - URP)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 16/01/2015

Il Responsabile di Settore  
Rag. Giovanna Bailo

## Visto contabile

Ragioneria Economato e Personale

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/01/2015

Responsabile del Servizio Finanziario  
Sindaco Domizia Clensi



DELIBERA C.C. N. 6 DEL 26/01/2015

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO  
F.to Clensi Domizia

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Nigro Dr. Fausta

---

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale e' stato pubblicato all'Albo Pretorio Web di questo Comune il giorno 29 GEN 2015 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Addì, 29 GEN 2015

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Nigro Dr. Fausta

---

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Nigro Dr. Fausta



---

Dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione:

E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ per decorrenza termini.

Addì,

IL SEGRETARIO COMUNALE

---