

Originale



COMUNE DI LUINO
(Provincia di Varese)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 57

Adunanza del 21/12/2010

Sessione ordinaria
pubblica di prima convocazione

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE MODALITÀ DI GESTIONE DELLE ENTRATE
TRIBUTARIE DEL COMUNE.**

L'anno **duemiladieci**, addì **ventuno** del mese di **dicembre** alle ore **21:15**, nella Sala delle adunanze consiliari presso il Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Presidente del Consiglio **CASALI Alessandro**, a seguito di convocazione in data 14/12/2010 protocollata al n. 21296.

Intervengono i Signori:

N.	Cognome e Nome	P	A	N.	Cognome e Nome	P	A
1	PELLICINI Avv. Andrea	SI		12	CONTINI Mario	SI	
2	TALDONE Dr. Giuseppe		SI	13	DURATORRE Dott. Edoardo	SI	
3	CASTELLI Dott. Piermarcello	SI		14	CATALDO Davide	SI	
4	CASALI Alessandro	SI		15	TORRI Rosaria	SI	
5	FRANZETTI Alessandro	SI		16	MARTINELLI Ivan Luigi	SI	
6	SARCHI Vittorio	SI		17	BARATTA Antonino Fernando	SI	
7	RONCHI Simona	SI		18	NOGARA Enrica	SI	
8	VAGLIO Vito	SI		19	LIARDO Vincenzo	SI	
9	MALNATI Alessandro		SI	20	SAI Franco	SI	
10	AGOSTINELLI Pietro	SI		21	GIANNUZZI Ercole	SI	
11	MIGLIO Alessandra	SI					
PRESENTI: 19				ASSENTI: 2			

Sono presenti gli Assessori non Consiglieri Rag. Dario **SGARBI**, Dr. Franco **COMPAGNONI** e Geom. Alessandro **BAROZZI**.

Partecipa all'adunanza con le funzioni attribuite dalle sopracitate normative: IL **SEGRETARIO GENERALE Dott. Francesco TRAMONTANA**.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE MODALITÀ DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE DEL COMUNE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il 31 dicembre 2010 scadranno tutti gli affidamenti riguardanti l'attività di riscossione volontaria e coattiva in essere di tutte le entrate comunali tributarie;
- è necessario, pertanto, predisporre quanto necessario per l'individuazione delle modalità di gestione per assicurare il servizio a decorrere dal 1° gennaio 2011;
- attualmente il Comune di Luino gestisce tramite Equitalia Esatri Spa la sola riscossione dell'Imposta comunale sugli immobili e della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani, mentre Aipa Spa gestisce in concessione il servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità, delle pubbliche affissioni, nonché del servizio delle pubbliche affissioni, e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche;

CONSIDERATO che, ai fini del presente atto, in data 2 novembre 2010 il Responsabile del Servizio Tributi ha predisposto una specifica relazione nella quale fornisce tutti i dati economici in relazione alla gestione attuale dei tributi sopraelencati e evidenzia l'invito ai Comuni da parte di ANCI di prendere in seria considerazione la possibilità di gestire all'interno almeno la riscossione volontaria delle proprie entrate, in considerazione che:

- 1) l'ente locale deve mantenere un controllo diretto e costante sulle proprie entrate essendo di particolare rilievo e di notevole impatto sulla cittadinanza;
- 2) in tempi di ristrettezza finanziaria e in considerazione dei sempre minori trasferimenti erariali è necessario rendere immediatamente disponibili i flussi di cassa in entrata presso il conto di tesoreria;
- 3) l'ente locale deve essere in grado di possedere e monitorare le informazioni sulle basi imponibili e sugli adempimenti dei contribuenti;

VISTA la deliberazione di indirizzo in merito della Giunta comunale n. 206 del 23/11/2010;

RITENUTO, pertanto, necessario valutare l'opportunità nonché gli elementi di economicità, trasparenza e efficacia dell'azione amministrativa locale in relazione allo svolgimento in economia delle funzioni di accertamento e di riscossione delle entrate tributarie del Comune di Luino;

VISTA in dettaglio la relazione predisposta dal Responsabile del Servizio Tributi, dalla quale si evince che le spese di accertamento e di riscossione dei tributi in argomento sono determinate dai seguenti aggi:

- 1) Riscossione volontaria dell'Imposta comunale sugli immobili: 0,82%;
- 2) Riscossione volontaria della tassa smaltimento rifiuti solidi urbani: 2,2%;
- 3) Accertamento e Riscossione volontaria e coattiva dell'Imposta comunale sulla pubblicità e pubbliche affissioni, nonché servizio delle pubbliche affissioni: 17,14%;
- 4) Accertamento e Riscossione volontaria e coattiva della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche: 22%;

CONSIDERATO che di conseguenza i costi annui di gestione dei sopradetti servizi sono i seguenti (anno di riferimento 2009):

Tributo	spese annue riscossione
TARSU ordinaria	Euro 31.075,00
ICI ordinaria	Euro 17.600,00
TOSAP TARSU giornaliera	Euro 113.710,00
Imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni	Euro 25.572,00
TOTALE	Euro 187.957,00

RITENUTO che:

- sotto l'aspetto tecnico-organizzativo, il servizio Tributi esistente è in grado di sostenere la complessiva gestione amministrativa/contabile dell'attività di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche;
- sotto l'aspetto dell'impatto sulla cittadinanza che chiede un rapporto diretto con il Comune ai fini dell'assolvimento dei propri obblighi tributari, sia strategico lo svolgimento interno della funzione di accertamento e di riscossione delle entrate tributarie sopra menzionate;
- sotto l'aspetto economico, in considerazione delle attuali spese annue di riscossione evidenziate nella tabella soprastante sia opportuno gestire all'interno le attività di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, in quanto dalle informazioni desunte dal mercato è possibile risparmiare somme comprese tra il 30% e il 50% della somma totale spesa nel 2009, a parità di carico;
- sotto l'aspetto tecnico-organizzativo ed economico, sia opportuno affidare in concessione l'accertamento e la riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del servizio delle pubbliche affissioni a causa della necessità di garantire le affissioni dirette di annunci sulle plance dislocate su tutto il territorio comunale e di una costante presenza sullo stesso per rilevare e accertare le diverse forme di pubblicità da sottoporre a tassazione.

DATO ATTO che, ai fini della gestione all'interno delle funzioni di accertamento e di riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, la struttura organizzativa del Comune potrebbe necessitare di eventuali servizi esterni di supporto relativamente ad esempio alla stampa e alla postalizzazione degli avvisi ed atti da emettere nonché alla rendicontazione delle somme riscosse, anche tramite sistemi informatici avanzati che prevedano molteplici canali di pagamento e la possibilità a favore dei cittadini contribuenti di interagire telematicamente ovvero online con l'ufficio Tributi del Comune, al fine di agevolarli nei loro adempimenti tributari;

VISTO il parere espresso sulla citata relazione nella seduta del 2 novembre 2010, con il quale la Giunta comunale si è dichiarata favorevole alla gestione all'interno delle funzioni di accertamento e di riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche;

RITENUTO di condividere e far proprie le valutazioni espresse nella relazione suddetta e reputato, conseguentemente, opportuno disporre per la gestione diretta delle funzioni di accertamento e di riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche e di affidare in concessione l'accertamento e la riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del servizio delle pubbliche affissioni;

VISTO l'articolo 5, comma 1, del Regolamento comunale delle entrate comunali (ex art. 52 D.Lgs. n. 446/1997), in base al quale il Consiglio comunale determina la forma di gestione, singolarmente o cumulativamente fra le stesse, delle attività anche disgiunte di riscossione, controllo ed accertamento, che deve rispondere ai criteri di maggiore economicità, efficienza e comodità per i cittadini;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che disciplina le competenze del Consiglio comunale, ed in particolare il comma 2, lett. e), che stabilisce, tra l'altro, la competenza dello stesso organo in materia di "assunzione diretta dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione";

VISTO lo Statuto comunale;

ACQUISITO il parere favorevole ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, espresso dal Responsabile del Servizio Tributi in ordine alla regolarità tecnica;

UDITA la relazione dell'Assessore Dario Sgarbi;

UDITI gli interventi del Consigliere Franco Sai, del Consigliere Antonino Fernando Baratta, del Capogruppo Vincenzo Liardo, dell'Assessore Alessandro Barozzi e del Consigliere Vito Vaglio;

UDITA la replica dell'Assessore Dario Sgarbi;

UDITO l'intervento del Sindaco;

UDITE le seguenti dichiarazioni di voto:

- del Capogruppo Rosaria Torri, che preannuncia il voto favorevole del gruppo consiliare "Luino Futura";
- del Consigliere Alessandro Franzetti, che preannuncia il voto favorevole della maggioranza;
- del Capogruppo Vincenzo Liardo, che preannuncia il voto contrario del gruppo consiliare "Luino 2010";

CON voti 16 favorevoli e 3 contrari (Consiglieri Vincenzo Liardo, Franco Sai ed Ercole Giannuzzi), espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

1. **DI PRENDERE ATTO** della relazione predisposta in data 2 novembre 2010 dal Responsabile del Servizio Tributi, nella quale fornisce tutti i dati economici in relazione alla gestione attuale dei tributi.
2. **DI AFFIDARE**, per le motivazioni esposte in premessa, in concessione la gestione dell'accertamento e della riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del servizio delle pubbliche affissioni per il periodo dal primo gennaio 2011 al 31 dicembre 2015.
3. **DI INCARICARE** il Responsabile del Servizio Tributi del Comune di Luino perché predisponga tutti gli atti necessari ai fini dell'affidamento della predetta concessione.
4. **DI STABILIRE**, per quanto esposto in premessa, che a decorrere dal 1° gennaio 2011 le funzioni di accertamento e di riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, debbano essere gestite direttamente dal Comune, mediante la struttura tecnico-organizzativa del Servizio Tributi comunale.
5. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Servizio Tributi per le valutazioni in merito all'eventuale esternalizzazione di servizi di supporto alla gestione interna delle funzioni di accertamento e di riscossione dell'Imposta comunale sugli Immobili, della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani e della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche

relativamente ad esempio alla stampa e alla postalizzazione degli avvisi ed atti da emettere nonché alla rendicontazione delle somme riscosse, anche tramite sistemi informatici avanzati che prevedano molteplici canali di pagamento e la possibilità a favore dei cittadini contribuenti di interagire telematicamente ovvero online con l'ufficio Tributi del Comune, al fine di agevolarli nei loro adempimenti tributari.

6. **DI COMUNICARE** la presente decisione agli attuali concessionari, a seguito dell'esecutività del presente atto.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere in merito, al fine di porre in atto tutti gli adempimenti successivi in tempo utile ai fini di garantire la gestione delle funzioni oggetto della presente deliberazione dal primo gennaio 2011, con voti 16 favorevoli e 3 contrari (Consiglieri Vincenzo Liardo, Franco Sai ed Ercole Giannuzzi), espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

DI RENDERE immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(CASALI Alessandro)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Francesco TRAMONTANA)

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme della presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio del Comune in data 13 gennaio 2011 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Luino, lì 13 gennaio 2011

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO
(Dott. Romano NICOLODI)

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Luino, lì _____
