

Originale



COMUNE DI LUINO
(Provincia di Varese)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 20

Adunanza del 26/05/2011

Sessione ordinaria
pubblica di prima convocazione

OGGETTO: ISTITUZIONE SPORTELLO UNICO PER LA ATTIVITA' PRODUTTIVE - APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DELLO STESSO E STRUTTURA TARIFFARIA PER LA FRUIZIONE DEL SERVIZIO.

L'anno **duemilaundici**, addì **ventisei** del mese di **maggio** alle ore **21:15**, nella Sala delle adunanze consiliari presso il Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Presidente del Consiglio **CASALI Alessandro**, a seguito di convocazione in data 19/05/2011 protocollata al n. 8853.

Intervengono i Signori:

N.	Cognome e Nome	P	A	N.	Cognome e Nome	P	A
1	PELLICINI Avv. Andrea	SI		12	CONTINI Mario	SI	
2	TALDONE Dr. Giuseppe	SI		13	DURATORRE Dott. Edoardo		SI
3	CASTELLI Dott. Piermarcello	SI		14	CATALDO Davide	SI	
4	CASALI Alessandro	SI		15	TORRI Rosaria	SI	
5	FRANZETTI Alessandro	SI		16	MARTINELLI Ivan Luigi		SI
6	SARCHI Vittorio	SI		17	BARATTA Antonino Fernando		SI
7	RONCHI Simona	SI		18	NOGARA Enrica	SI	
8	VAGLIO Vito	SI		19	LIARDO Vincenzo	SI	
9	MALNATI Alessandro	SI		20	SAI Franco	SI	
10	AGOSTINELLI Pietro	SI		21	GIANNUZZI Ercole	SI	
11	MIGLIO Alessandra	SI					
PRESENTI: 18				ASSENTI: 3			

Sono presenti gli Assessori non Consiglieri Dr. Franco COMPAGNONI e Rag. Dario SGARBI.

Partecipa all'adunanza con le funzioni attribuite dalle sopracitate normative: IL SEGRETARIO GENERALE Dott. Francesco TRAMONTANA.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta, chiama quali scrutatori i Signori Davide CATALDO, Rag. Mario CONTINI ed Enrica NOGARA ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

OGGETTO: ISTITUZIONE SPORTELLLO UNICO PER LA ATTIVITA' PRODUTTIVE - APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DELLO STESSO E STRUTTURA TARIFFARIA PER LA FRUIZIONE DEL SERVIZIO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- la direttiva 123/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006;
- il decreto legislativo del 26 marzo 2010, n. 59 in attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno;
- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114 (Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della L. 15 marzo 1997, n. 59);
- il decreto-legge 31 gennaio 2007, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 aprile 2007, n. 40, ed in particolare l'articolo 9 (Misure urgenti per la tutela dei consumatori, la promozione della concorrenza, lo sviluppo di attività economiche, la nascita di nuove imprese, la valorizzazione dell'istruzione tecnico-professionale e la rottamazione di autoveicoli);
- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali);
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni (Codice dell'amministrazione digitale);
- l'articolo 49, comma 4-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, che ha sostituito l'articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241, introducendo la: «Segnalazione certificata di inizio attività - SCIA»;

PREMESSO che:

- il decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 112, in applicazione della legge delega 15 marzo 1997 n. 59, ha conferito alle Regioni ed agli enti locali una serie di funzioni e compiti amministrativi fra i quali è prevista, al capo IV del titolo I, l'istituzione di uno sportello unico per le attività produttive (Suap) al fine di garantire a tutti gli interessati l'accesso, anche in via telematica, ad un archivio informatico contenente i dati concernenti le domande di autorizzazione e il relativo iter procedurale, gli adempimenti necessari per le procedure autorizzatorie, nonché tutte le informazioni disponibili a livello regionale ivi comprese quelle concernenti le attività promozionali che dovranno essere fornite in modo coordinato;
- nello sportello unico sono inoltre esercitate le funzioni di assistenza alle imprese consistenti nella raccolta e diffusione, anche in via telematica, delle informazioni concernenti l'insediamento e lo svolgimento delle attività produttive nel territorio regionale, con particolare riferimento alle normative applicabili, agli strumenti agevolativi, nonché alla raccolta e diffusione delle informazioni concernenti gli strumenti di agevolazione contributiva e fiscale a favore dell'occupazione dei lavoratori dipendenti e del lavoro autonomo;

VISTO l'art. 38, comma 3, del Decreto Legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2008 n. 133 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", che dispone in ordine al riordino e alla semplificazione della disciplina del SUAP (Sportello Unico per le Attività Produttive);

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010 n. 160 "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive", il quale:

- identifica nello sportello unico il soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazioni di servizi e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconvenzione, ampliamento o trasferimento nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività ivi compresi quelli di cui al Decreto Legislativo del 26 marzo 2010 n. 59 specificando che (art. 2 comma 2) le domande, le dichiarazioni, le segnalazioni e le comunicazioni nonché gli elaborati tecnici e gli allegati di cui al comma 1 del decreto legislativo, sono presentati esclusivamente in modalità telematica;
- ribadisce la competenza dello Sportello Unico in merito all'inoltro sempre in via telematica della documentazione alle altre Amministrazioni che intervengono nel procedimento (art. 2 comma 3);
- individua nel portale "Impresa in un giorno" la funzione di raccordo con le infrastrutture e le reti già operative (art. 3) per lo scambio informativo e l'interazione telematica tra le Amministrazioni e gli altri Enti interessati. E' pertanto rimesso al portale il collegamento ed il reindirizzo ai sistemi informativi ed ai portali già realizzati, garantendo la interoperabilità tra le Amministrazioni (art. 3 comma 2);
- introduce nel sistema le Agenzie per le Imprese, soggetto privato al quale sono riconosciute funzioni di natura istruttoria e d'asseyerazione;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni ed integrazioni e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 19 comma 1 e art. 20 comma 4;

VISTO l'art. 9 della Legge 2 aprile 2007 n. 40 - conversione in legge del decreto legge 31 gennaio 2007 n. 7 - che ha introdotto il sistema di "comunicazione unica";

VISTO il D.P.R. 20 ottobre 1998 n. 447, come modificato dal D.P.R. 7 dicembre 2000 n. 440, i cui procedimenti continuano ad applicarsi sino alla scadenza dei termini di cui all'art. 12 commi 1 e 2 del D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;

CONSIDERATO che:

- lo Sportello Unico per le Attività Produttive è l'unico interlocutore delle imprese per tutto quanto attiene alla localizzazione, costruzione e ristrutturazione degli impianti produttivi di qualunque tipo di bene o servizio, comprese le attività commerciali, alberghiere, agricole, artigiane;
- il procedimento, per tutte le autorizzazioni in materia di impianti produttivi, sia unico così come deve essere unica l'istanza che l'impresa deve presentare nonché l'autorizzazione finale;
- in tale contesto l'attività delle altre Amministrazioni, prima titolari di singole autorizzazioni, nulla osta e pareri tecnici (che oggi non devono più essere rilasciati) confluiscono, su richiesta dello Sportello Unico per le Attività Produttive, nel procedimento di cui il SUAP è responsabile;
- l'istruttoria, che può coinvolgere altre Amministrazioni, è a carico del SUAP;
- il regolamento stabilisce la riscossione da parte del SUAP dei diritti di istruttoria per l'attività svolta da altre Amministrazioni, vincolata al rispetto dei termini previsti dal D.P.R. 160/2010;

CONSIDERATO, inoltre, che l'obiettivo principale è quello di rendere più agevole l'avvio degli interventi di assistenza e autorizzazione per la realizzazione e l'ampliamento delle attività imprenditoriali e industriali, favorendo lo sviluppo delle attività produttive attraverso un percorso lineare e privo di ostacoli burocratici;

RITENUTO di assegnare al SUAP LUINO il ruolo di coordinamento e di attivazione dello Sportello Unico per le Attività Produttive secondo un processo graduale di sviluppo che, partendo dai procedimenti autorizzatori attualmente di competenza del Servizio Polizia Locale e Amministrativa, si amplia a tutte le procedure riconducibili al Suap in base ai principi sopra ricordati. Tale processo sarà parallelo allo sviluppo del sistema di informatizzazione dei dati, alla semplificazione dei subprocedimenti che verranno a confluire nel provvedimento unico, alla realizzazione di un nuovo assetto organizzativo delle funzioni comunali coinvolte che elimini inutili duplicazioni e unifichi presso la stessa struttura tutte le procedure connesse all'attività autorizzatoria di attività produttive.

In tale ambito, l'Area Sportello Unico:

- assicura l'apertura del Suap secondo questo progetto organizzativo che viene aggiornato attraverso piani di lavoro semestrali in cui sono individuati i procedimenti da attivare nel Suap secondo criteri di gradualità ed omogeneità; con la stessa cadenza le attività progressivamente attivate dal Suap verranno ampiamente pubblicizzate, anche tramite l'inserimento sul sito web del Comune di Luino, nei confronti dei potenziali interessati, delle associazioni di categoria e degli Enti o Amministrazioni terze;
- definisce le procedure relative alle funzioni di informazione ed assistenza alle imprese e delle funzioni di rilascio delle autorizzazioni;
- definisce, unitamente al CED, il progetto di informatizzazione del Suap;
- assicura la realizzazione di un programma di formazione delle professionalità necessarie alla gestione del Suap;
- cura l'analisi dei procedimenti gestiti dal Suap al fine della loro semplificazione predisponendo schede informative e una specifica modulistica facilmente consultabile anche tramite il sito web del Comune di Luino;

CONSIDERATO che, ai fini di assicurare la migliore funzionalità procedurale ed operativa, è necessario prevedere il graduale assorbimento nella procedura esclusivamente autorizzativa dello Sportello Unico delle procedure attinenti sulla base della normativa vigente;

RILEVATO pertanto che tali procedure vengano effettuate presso lo Sportello per le Attività Produttive dislocandovi il necessario personale della struttura organizzativa e prevedendo il trasferimento dello stesso personale in relazione con l'assorbimento delle procedure nel SUAP LUINO;

RITENUTO che i procedimenti di competenza della Direzione Urbanistica Servizio Edilizia Privata rimangano di competenza dello Sportello Unico Edilizia, che ne conserva la piena gestione secondo le procedure vigenti e attraverso il suo nuovo assetto organizzativo. I raccordi tra il SUAP e il Servizio Edilizia Privata saranno coordinati attraverso il Regolamento comunale per l'organizzazione ed il funzionamento dello sportello unico per le attività produttive, che fissa procedure e termini di ricevimento, inoltre, istruttoria, controllo;

CONSIDERATO che con il Suap Luino dovranno cooperare tecnici del Servizio Edilizia Privata, che assicurano l'informazione alle imprese sulle problematiche edilizie ed urbanistiche connesse all'avvio del procedimento, informazione integrata con quelle attinenti ad altri procedimenti ricompresi nel Suap Luino;

CONSIDERATO che, al fine di rendere operativo il Suap in forma associata, occorre approvare un regolamento comune a tutti i Comuni aderenti al progetto;

RITENUTO di adottare un Regolamento comunale per l'organizzazione ed il funzionamento dello sportello unico per le attività produttive così come articolato nell'allegato A) della presente deliberazione;

CONSIDERATO:

- che il Comune di Luino, con l'attivazione del Suap Luino, offre ai privati la possibilità di presentare le pratiche ad unico sportello, il quale provvede all'inoltro della medesima pratica agli enti di competenza quali ASL - ARPA - VV.FF. - Camere di Commercio;
- che il Comune di Luino sostiene costi specifici per le varie attività svolte nell'interesse esclusivo dei privati ed in particolare per la gestione dei procedimenti inerenti le attività economiche produttive;
- che per quanto concerne i procedimenti inerenti le attività economiche produttive il Comune di Luino non ha mai adottato tariffari dovuti dall'utenza;
- che è facoltà dell'Amministrazione Comunale provvedere ad istituire dei diritti di istruttoria attinenti al SUAP per i costi specifici sostenuti dall'Ente per la gestione dei procedimenti inerenti alle attività economico-produttive riepilogati e quantificati nell'allegato B) della presente deliberazione;

DATO ATTO che, con nota prot. n. 8574 del 16 maggio 2011, il Regolamento comunale per l'organizzazione ed il funzionamento dello sportello unico per le attività produttive è stato inviato ai Capigruppo consiliari, ai sensi del comma 5 dell'articolo 41 del vigente Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, e per conoscenza ai Consiglieri comunali, in ottemperanza alla disposizione di cui al comma 6 del predetto articolo 41;

PRESO ATTO che la presente proposta di deliberazione è stata sottoposta alla Commissione consiliare Affari Generali, Istituzionali e Bilancio nella seduta del 17 maggio 2011;

VISTO l'art. 42 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 42 comma 2 lettera f) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il bilancio di previsione dell'esercizio 2011, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 in data 29/03/2011, esecutiva ai sensi di legge;

ACQUISITI i pareri favorevoli ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, rispettivamente espressi:

- dal Responsabile del Servizio Polizia Municipale in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile della Ragioneria e dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità contabile;

DATO ATTO della propria competenza in materia ai sensi dell'articolo 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

UDITA la relazione del Vice Sindaco Franco Compagnoni;

UDITI gli interventi del Sindaco, del Capogruppo Rosaria Torri, del Capogruppo Vincenzo Liardo e nuovamente del Sindaco;

CON voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

1. DI ISTITUIRE, per i motivi espressi in narrativa, lo Sportello Unico per le Attività Produttive denominato "SUAP LUINO" di cui al D.P.R. 160/2010, al fine di esercitare le funzioni attribuite per il sostegno e lo sviluppo delle imprese che operano nei diversi settori produttivi.

2. DI RISERVARSI la possibilità di associazione con altri o diversi comuni e enti territoriali.

3. DI DARE ATTO e stabilire che, in ragione di quanto espresso in narrativa, l'attuazione del Suap Luino avverrà attraverso un processo graduale che si avvierà dai procedimenti autorizzatori attualmente di competenza del Servizio Polizia Amministrativa.

4. DI DARE ATTO che si provvederà ad adottare i necessari provvedimenti attuativi ivi compresi quelli concernenti gli effetti sulla graduazione della struttura dirigenziale interessata, con specifici atti organizzativi secondo le relative competenze.

5. DI APPROVARE ed adottare il Regolamento comunale per l'organizzazione ed il funzionamento dello sportello unico per le attività produttive allegato A) alla presente deliberazione.

6. DI APPROVARE ed adottare il sistema tariffario per la gestione dei procedimenti inerenti alle attività economico-produttive riepilogato e quantificato nell'allegato B) della presente deliberazione.

www.AlboPretorionline.it 21/06/17

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
(CASALI Alessandro)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Francesco TRAMONTANA)

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme della presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio del Comune in data 21 giugno 2011 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Luino, lì 21 giugno 2011

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO
(Dott. Romano NICOLÒDI)

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Luino, lì _____
