



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**OGGETTO:** Servizio di ristorazione ospedaliera affidato in esecuzione alla deliberazione del Direttore Generale n. 420/2019 in adesione all'appalto specifico indetto dalla Fondazione IRCCS Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico basato su accordo quadro ARCA\_2016\_24 Lotto 1, e aggiudicato con determinazione n. 1306/2019.

Estensione del quinto d'obbligo per i Presidi Ospedalieri Gaetano Pini e CTO e contestuale adeguamento del prezzo ai sensi dell'art. 115 d.lgs. 163/2006.

**DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT.SSA PAOLA LATTUADA**

**SU PROPOSTA DEL DIRIGENTE UOC GESTIONE ACQUISTI - LOGISTICA**

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 16 DIC. 2021 l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento  
Direttore UOC Gestione Acquisti - Logistica  
Dott. Claudio Di Benedetto

**IL DIRETTORE UOC ECONOMICO FINANZIARIA**

ha registrato contabilmente il costo di € 4.938.087,84 IVA inclusa, previsto nella presente proposta che rientra nei seguenti Conti Economici dei Bilanci degli Esercizi degli anni 2022-2023-2024-2025, come di seguito indicati:

**Conto economico "Degenti Pini":** : € 2.381.425,20 (IVA 10% inclusa)  
**C51006000065**

Anno 2022	: € 680.407,20
Anno 2023	: € 680.407,20
Anno 2024	: € 680.407,20
Anno 2025	: € 340.203,60

**Conto economico "Degenti CTO":** : € 1.847.408,64 (IVA 10% inclusa)  
**C51006000065**

Anno 2022	: € 527.831,04
Anno 2023	: € 527.831,04
Anno 2024	: € 527.831,04
Anno 2025	: € 263.915,52



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**Conto economico "Dipendenti CTO"**

**: € 472.836,00 (IVA 4% inclusa)**

**C56000100010**

**SERVIZIO CUCINA E MENSA**

2022

: € 135.096,00

2023

: € 135.096,00

2024

: € 135.096,00

2025

: € 67.548,00

**Conto economico "Dipendenti Pini":**

**: € 236.418,00 (IVA 4% inclusa)**

**C56000100010**

**SERVIZIO CUCINA E MENSA**

2022

: € 67.548,00

2023

: € 67.548,00

2024

: € 67.548,00

2025

: € 33.774,00

Il Direttore UOC Economico Finanziaria  
Dott.ssa Emilia Martignoni





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

### IL DIRETTORE GENERALE

#### Viste:

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 di costituzione, a partire dal 1° gennaio 2016, dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO;
- la DGR XI/4538 del 15/04/2021 di nomina della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Gaetano Pini-CTO per il periodo 19/04/2021 - 18/04/2024;
- la deliberazione aziendale n. 240 del 19/04/2021 di presa d'atto della predetta DGR XI/4538/2021 e di insediamento dal 19/04/2021 sino al 18/04/2024 della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'ASST G. Pini-CTO;

#### Premesso che:

- la ASST Pini CTO dispone, per i propri pazienti e dipendenti, del servizio mensa ubicato presso ciascun presidio aziendale;
- presso il P.O. Gaetano Pini è collocato il Centro Unico di Cottura (CUC) struttura adibita alla preparazione dei pasti destinati a degenti e dipendenti del medesimo presidio. Il servizio è espletato in proprio, con l'utilizzo di personale dipendente, a ciò destinato;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 447 del 31/7/2020 è stato affidato alla società Markas Srl, l'esecuzione del servizio di assistenza e consegna pasti per il P.O. Gaetano Pini, quale ausilio alle risorse interne;
- presso il P.O. CTO di questa ASST il servizio di ristorazione è attualmente esternalizzato all'RTI costituito dalle società Fabbro S.p.A. (mandataria) e Sarca Catering Srl (mandante), in esecuzione della deliberazione del Direttore Generale n. 116 del 1 giugno 2016 e che tale servizio è già stato oggetto di proroga fino al 31/12/2021;
- presso il P.O. Fanny Finzi Ottolenghi il servizio è stato affidato per 60 mesi, in esecuzione della delibera del Direttore Generale n. 359 del 29/06/2020 fino al 30/06/2025, al RTI costituito dalle società Fabbro S.p.A. (mandataria) e Sarca Catering Srl (mandante);
- il servizio erogato al Fanny Finzi Ottolenghi discende dall'accordo quadro con successivo confronto competitivo aggiudicato da ARCA S.p.A. (ora ARIA S.p.A) alla rubrica ARCA\_2016\_24 Lotto 1 e dal successivo appalto specifico condotto in forma aggregata dalla Fondazione IRCCS Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico, al quale questa ASST ha dato mandato in qualità di aderente;
- la situazione del servizio di ristorazione può essere così riassunta:

PRESIDIO OSPEDALIERO	CONTRAENTE	SCADENZA
Fanny Finzi Ottolenghi	RTI Fabbro – Sarca Catering (esecutore materiale Sarca Catering)	30/06/2025
CTO	RTI Fabbro – Sarca Catering (esecutore materiale Sarca Catering)	31/12/2021
Gaetano Pini	Gestione interna con supporto Markas Srl	31/12/2021





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**Dato atto che:**

- il servizio mensa viene ad oggi offerto da questa ASST in maniera non omogenea e con evidenti ripercussioni negative in termini organizzativi e funzionali;
- il servizio afferisce alle categorie merceologiche per le quale è previsto l'obbligo di ricorso agli strumenti attivati da Consip o dalla rispettiva centrale regionale di riferimento, di cui al DPCM dell'11 luglio 2018;
- questa ASST aveva già trasmesso i propri fabbisogni relativi all'affidamento del servizio di ristorazione per il CTO e per il Pini alla Centrale di Committenza di riferimento in previsione delle scadenze contrattuali sopra richiamate;
- ARIA S.p.A, in qualità di soggetto aggregatore regionale, ha comunicato con nota e-mail del 18/03/2021, a firma del RUP, di avere revocato la procedura indetta su iniziativa ARCA\_2018\_083, in virtù di una riprogrammazione delle priorità a causa della azioni messe in atto per fronteggiare l'emergenza Covid-19;
- al fine di uniformare la gestione del servizio in assenza di uno specifico strumento attivato dalla centrale di committenza regionale questa ASST ha avviato, a partire dal mese di ottobre 2021, una specifica istruttoria, in ordine alla possibilità di esternalizzare questo servizio "no core" mediante l'utilizzo della procedura "ARCA\_2016\_24 Lotto 1", ed in particolare del successivo appalto specifico aggregato, la gestione dei servizi di ristorazione erogati presso il CTO e presso il Pini;

**Considerato che:**

- il servizio espletato presso il PO Fanny Finzi Ottolenghi discende dall'appalto specifico basato sull'accordo quadro con successivo confronto competitivo aggiudicato da ARCA S.p.A alla rubrica ARCA\_2016\_24 Lotto 1;
- tale procedura è stata espletata in modalità consorziata, nell'ambito di un lotto unitario e indivisibile, dalla Fondazione IRCSS Policlinico Ca' Granda, tenendo conto sia delle proprie esigenze che di quelle indicate dalla ASST Pini CTO;
- l'appalto specifico è stato aggiudicato al RTI costituito dalle società Fabbro S.p.A. (mandataria) e Sarca Catering Srl (mandante) per l'importo complessivo di € 26.085.523,45 oltre IVA, per le esigenze di entrambe le aziende;
- il relativo capitolato ha previsto la possibilità di utilizzare una specifica opzione per ulteriori acquisti;

**Dato atto che,** al fine di ricondurre l'affidamento del servizio di ristorazione dei PP.OO. CTO e Gaetano Pini nell'ambito degli strumenti messi a disposizione dalla centrale regionale di committenza:

- con nota del 8/9/2021 questa ASST ha formulato ad ARIA S.p.A. un quesito in ordine alla possibilità di utilizzare, in alternativa tra loro:
  - o il quinto d'obbligo;
  - o la ripetizione dei servizi analoghi;
  - o l'opzione del 20% per ulteriori acquisti;
- con nota del 10/9/2021 ARIA S.p.A. ha autorizzato il ricorso allo strumento del quinto d'obbligo;





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**Dato atto**, altresì, che l'importo corrispondente alla quinta parte è quantificato in € 5.217.104,69 oltre IVA (calcolato sull'importo complessivo aggiudicato dalla Fondazione IRCCS Ca' Granda);

**Valutato che:**

- il fabbisogno annuo stimato dei due presidi oggetto dell'estensione di cui in parola è così espresso:
  - o Pini: 165 posti letto effettivi a cui corrispondono 54.450 giornate di degenza;
  - o CTO: 120 posti letto effettivi a cui corrispondono 42.240 giornate di degenza;
  - o Sulla base del dato storico i dipendenti dei due presidi consumano annualmente: al Pini circa 30.000 pasti, al CTO circa 15.000 pasti;
- sulla scorta dei dati sopra riportati l'importo di estensione a titolo di quinto d'obbligo, valutato sulla base dei prezzi di gara definiti in sede di appalto specifico, è così determinato:

Presidio	Numero pasti giornata alimentare degenti	Numero pasti dipendenti	Costo giornata alimentare	Costo pasto dip.	Totale anno	Costo complessivo dal 1/1/2022 al 30/06/2025
Gaetano Pini	54.450	30.000	€ 11,36	€ 4,33	€ 748.452,00	€ 2.619.582,00
CTO	42.240	15.000			€ 544.796,40	€ 1.906.787,40
Totale (IVA esclusa)						€ 4.526.369,40

**Preso atto che:**

- la società Sarca Catering Srl, esecutrice – nell'ambito del RTI – del servizio presso il PO Fanny Finzi Ottolenghi, in conseguenza della comunicazione della volontà di questa ASST di esercitare il diritto di estensione dell'appalto specifico, ha ribadito la propria istanza di revisione dei prezzi, già avanzata in passato, a fronte della sensibile flessione del numero dei pasti erogati rispetto al periodo antecedente allo stato di emergenza Covid-19;
- tale richiesta è stata motivata anche dall'imprevedibile aumento del costo delle materie prime (particolarmente alimentari e materie plastiche), dei beni energetici nonché dell'aumento del costo del lavoro nel segmento ristorazione;

**Richiamato** l'art. 115 del d.lgs. 163/2006 secondo cui "tutti i contratti ad esecuzione periodica o continuativa relativi a servizi o forniture devono recare una clausola di revisione periodica del prezzo. La revisione viene operata sulla base di una istruttoria condotta dai dirigenti responsabili dell'acquisizione di beni e servizi sulla base dei dati di cui all'articolo 7, comma 4, lettera c) e comma 5 (costi standardizzati)";

**Preso atto che**, come pacificamente accolto dalla giurisprudenza amministrativa, tale disposizione, sussumibile come vero e proprio obbligo gravante sulla stazione appaltante, è norma a carattere imperativo che si inserisce automaticamente nei contratti anche in sostituzione di clausole difformi o contrarie (ex multis Cons. Stato sent. N. 3994/2008);

**Tenuto conto** di quanto evidenziato dalla società Sarca Catering Srl, in relazione alla lamentata e imprevedibile diminuzione dei pasti indotta dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 si reputa opportuno, al fine di ricondurre a equità il sinallagma contrattuale, accordare fino alla scadenza del





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

30/06/2025 una revisione del prezzo, che tenga anche conto del progressivo e prevedibile incremento del numero di pasti serviti;

**Considerato che:**

- la flessione del volume d'affari è stata causata da eventi imprevisi e imprevedibili, e che la stessa pertanto si colloca al di fuori del rischio di impresa;
- secondo consolidata giurisprudenza amministrativa la stazione appaltante non può imporre all'operatore economico l'esecuzione di un appalto che sia antieconomico per lo stesso (cfr. Cons. Stato sent. N. 4827/2018, Cons. Stato sent. N. 2995/2015, Cons. Stato sent. N. 3994/2008);
- al fine di contemperare le diverse esigenze di economicità dell'appalto e in considerazione degli effetti temporanei dello stato di emergenza causato dalla pandemia è necessario avviare l'istruttoria per la revisione dei prezzi;

**Dato atto** che il RUP ha avviato una apposita istruttoria per conciliare le diverse esigenze dei due soggetti coinvolti:

- la stazione appaltante ha l'esigenza di stabilire condizioni certe e definite che consentano di garantire ai propri utenti e ai propri dipendenti di fruire del servizio di ristorazione nel rispetto dei vincoli di bilancio;
- l'operatore economico ha l'esigenza di ricevere il giusto prezzo a fronte della prestazione erogata, affinché possa coprire i suoi costi, tra i quali si ricorda l'obbligo di copertura del costo del personale, e di raggiungere almeno il livello di equilibrio economico dell'appalto senza essere costretto a porre in essere condotte a detrimento degli standard minimi previsti dal contratto;

**Precisato che:**

- in esito all'istruttoria di cui sopra, e preso atto del permanere di uno stato di incertezza sul mercato dovuto alle mutevoli normative atte a contrastare la pandemia e all'andamento non lineare della pandemia stessa, è impossibile definire allo stato attuale delle condizioni fisse che concilino le diverse esigenze della stazione appaltante e dell'operatore economico senza che queste tengano conto delle oscillazioni della domanda;
- a tal fine la soluzione ottimale, è quella di una rinegoziazione del prezzo che al mutare del numero di pasti annui consumati definisca prezzi differenti, individuati per garantire la reciproca economicità dell'appalto;
- l'adeguamento del prezzo, che sarà unico ed omogeneo per tutti i pasti in relazione alla quantità annua di pasti erogati, è stato calcolato sulla base del seguente schema:

Numero pasti anno	Pasto dipendenti	Giornata alimentare degenti
Fino a 285.000	€ 6,30	€ 16,50
Da 285.000	€ 6,20	€ 15,68
Da 330.000	€ 5,20	€ 13,68
Da 390.000	€ 4,60	€ 11,68

**Accertato che:**

- la revisione del prezzo di cui sopra rientra nei limiti della spesa storica già sostenuta da questa ASST per il servizio di ristorazione, come di seguito meglio approfondito;





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

- i valori sopra esposti rientrano nei limiti massimi di scostamento previsti dai prezzi di riferimento ANAC, in particolare tenuto conto che questi non includono tutti i servizi accessori inclusi nel presente appalto;

**Dato atto** infine che:

- l'operazione di estensione del servizio di ristorazione, tramite l'esercizio del quinto d'obbligo, ai presidi che ne sono sprovvisti consentirà di razionalizzare le seguenti voci di spesa, attraverso l'eliminazione dei contratti di assistenza pasti e di fornitura derrate alimentari;
- si stimano, complessivamente, i seguenti risparmi in termini gestionali:

COSTI CESSANTI (P.O. Gaetano Pini)	
DESCRIZIONE SERVIZIO	IMPORTO annuo (IVA compresa)
Servizio di assistenza pasti	€ 1.300.000,00
Spese per il personale dipendente cucine	€ 300.000,00
Derrate alimentari	€ 419.000,00
Manutenzione attrezzature cucina	€ 40.000,00
Utenze varie	€ 30.000,00
<b>TOTALE anno</b>	<b>€ 2.089.000,00</b>

COSTI EMERGENTI	
DESCRIZIONE SERVIZIO	IMPORTO annuo (IVA compresa)
Ristorazione P.O. Gaetano Pini	€ 914.000,00

- la riduzione dei costi per il servizio di ristorazione a pieno regime è quindi di € 1.175.000,00 IVA inclusa in considerazione delle analoghe condizioni già applicate sugli altri presidi ospedalieri;
- I costi relativi al servizio presso al CTO sono stimati in linea con quelli attuali;

**Ritenuto**, pertanto, di:

- esercitare l'opzione del quinto d'obbligo sul lotto 1 dell'appalto specifico espletato in forma aggregata dalla Fondazione IRCSS Policlinico Ca' Granda, discendente dall'accordo quadro con successivo confronto competitivo avviato da ARCA S.p.A.;
- affidare per l'effetto al RTI società Fabbro S.p.A. - Sarca Catering Srl, per un importo complessivo pari a € 4.526.369,40 oltre IVA il servizio di ristorazione per l'ASST Gaetano Pini/CTO, limitatamente ai fabbisogni dei presidi Gaetano Pini e CTO, alle condizioni previste dalla procedura di gara di cui sopra;
- accordare la revisione del prezzo secondo lo schema progressivo sopra riportato che tiene conto del numero di pasti consumati;
- confermare quale Responsabile Unico del Procedimento, il dott. Claudio Di Benedetto, Direttore della UOC Gestione Acquisti e Logistica;
- confermare in qualità di Direttore Esecutivo del Contratto la dott.ssa Michela Barichella a cui demandare i compiti di verifica in ordine alla regolare esecuzione del servizio ed in particolare con riferimento alla predisposizione ed attuazione del piano dei controlli;





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**Acquisito** il parere contabile da parte della UOC Economico Finanziaria per la copertura economica derivante dal presente provvedimento;

**Visti** i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.,

**DELIBERA**

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di esercitare l'opzione del quinto d'obbligo sul lotto 1 dell'appalto specifico espletato in forma aggregata dalla Fondazione IRCSS Policlinico Ca' Granda, discendente dall'accordo quadro con successivo confronto competitivo avviato da ARCA S.p.A.;
2. di affidare per l'effetto al RTI società Fabbro S.p.A. - Sarca Catering Srl, per un importo complessivo pari a € 4.526.369,40 oltre IVA il servizio di ristorazione per l'ASST Gaetano Pini/CTO, limitatamente ai fabbisogni dei presidi Gaetano Pini e CTO, alle condizioni previste dalla procedura di gara di cui sopra, per il periodo dal 01/01/2022 al 30/06/2025;
3. di accordare la revisione dei prezzi secondo quanto previsto in parte motiva;
4. di confermare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Claudio Di Benedetto, Direttore della UOC Gestione Acquisti e Logistica;
5. di nominare in qualità di Direttore Esecutivo del Contratto Michela Barichella a cui demandare i compiti di verifica in ordine alla regolare esecuzione del servizio;
6. di dare atto che l'onere derivante dal presente provvedimento pari a € 4.938.087,84 IVA di competenza inclusa è annotato sui conti di bilancio degli esercizi 2022, 2023, 2024, 2025 come indicato nel primo foglio della presente deliberazione;
7. di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (così come modificato dalla L.R. 23/2015);





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

8. di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 (così come modificato dalla L.R. 23/2015).

IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dott.ssa Paola GIULIANI)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO  
(Dott.ssa Anna Maria MAESTRONI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Dott. Luca Marcello MANGANARO)

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dott.ssa Paola LATTUADA)

**UOC Gestione Acquisti - Logistica**

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento  
Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90: Dott. Claudio Di Benedetto  
Pratica trattata da: Paolo Caldarella  
Atti n. 2019/1.6.3/5.2.6.



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 639 del 16 DIC. 2021

**RELATA DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009, e dall'art. 8 del D. Lgs. 33/2013, dal 20 DIC. 2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 10 pagine e n. 0 pagine di allegati.

UOC Affari Generali, Istituzionali e Legali  
Il Funzionario addetto

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo  
Milano, lì \_\_\_\_\_

UOC Affari Generali, Istituzionali e Legali  
il Funzionario addetto