



Comune di Crema

Settore Personale e Organizzazione

Determinazione n. 00842 del 10/08/2016

N. Prog. 1239

Oggetto: LIQUIDAZ. SOMME DOVUTE A TITOLO DI INCENTIVAZIONE EX ART. 92 DLGS 163/2006 E SMI PER PRESTAZIONI DI PROGETTAZI. INTERNA ESEGUITE SUCCESSIVAMENTE ALL'ENTRATA IN VIGORE DELLA L. 114/14 E RELATIVA AD OPERE ED INTERVENTI COSTITUENTI OPERA PUBBLICA - REALIZZ. CICLABILE PER RIPALTA - S. MICHELE - 1^ E 2^ QUOTA

IL DIRIGENTE Personale e Organizzazione

Premesso:

- Che con delibera di G.C. n. 2014/00272 del 6.8.2014 veniva approvato il progetto definitivo dei lavori di realizzazione del percorso ciclabile per Ripalta Cremasca – S. Michele;
- Che con determina dirigenziale n. 2014/13/00063 del 01/10/2014 (01059) era approvato il progetto esecutivo dei lavori di che si tratta, progetto interamente elaborato all'interno dell'UTC;
- Che, in conformità a quanto esplicitato dalla Corte dei Conti Sezione Regionale per la Lombardia con delibera n. 191/2015 PAR, il diritto al compenso deriva direttamente dal compimento della prestazione, senza che a tal fine possa essere opposta l'efficacia retroattiva della norma di riferimento;
- Che la Giunta ha approvato, con propria delibera n. 227 dello 02/05/2016 l'aggiornamento del regolamento per la disciplina delle attività di progettazione, espressamente specificando come le disposizioni in esso contenute dovessero applicarsi a far data dai termini della relativa delibera di adozione, assunta in data 29/06/2015, con salvezza degli incarichi formalmente affidati in data antecedente;

Richiamando il parere della Corte dei Conti Sezione Regionale per la Lombardia, atti n. 69/2016 PAR, per la parte in cui rinvia alla scelta discrezionale dell'ente la individuazione del regime applicabile in fase transitoria, vale a dire tra l'entrata in vigore della legge 114/2014 e la adozione del regolamento di competenza comunale;

Dato atto di come si renda, pertanto, necessario conciliare gli effetti di integrazione immediata di legge, per quanto applicabile, e le concrete aspettative di diritto, maturate in capo ai dipendenti in base al titolo ed ai termini dell'incarico ed alle prestazioni fornite;

Dato, nello specifico, atto di come si rendano immediatamente applicabili le seguenti disposizioni normative, senza che a tal fine si configuri un vulnus diretto delle aspettative medio tempore maturate dai progettisti interni all'U.T.C.:

- 1) le disposizioni in materia di accantonamento per la costituzione di un fondo per la innovazione, di cui all'articolo 93 del D.L. 90/14, comma 7;
- 2) le disposizioni in materia di concorrenza, su base annua, del limite massimo del trattamento economico lordo percepito, anche se da più amministrazioni, di cui all'articolo 93 del D.L. 90/2014, comma 7 ter;

Richiamato il principio espresso con la deliberazione 24.03.2015 n. 11 Sezione Autonomie, in base al quale la linea di demarcazione fra la vecchia e la nuova regolamentazione della materia incentivante non sarebbe da ricercarsi nel momento in cui l'attività viene compiuta (...)

e neppure nel momento in cui la prestazione resa viene remunerata, bensì nel momento in cui l'opera o il lavoro sono approvati ed inseriti nei documenti di programmazione vigenti nell'esercizio di riferimento;

Dato, pertanto **atto** di come le liquidazioni finali e a saldo di cui al presente provvedimento, e per un importo pari all' 80% (50% per progettazione – successivamente all'approvazione del progetto esecutivo- e del 30% dopo l'avvenuta approvazione del C.R.E.) dell'intero compenso spettante a titolo di incentivazione, in base al testo di incarico, non appaiano confliggenti con i principi di efficacia della norma e sul criterio della *ratione temporis*;

Considerato, infatti come una riduzione, in questa fase, della quota spettante per le attività comunque prestate ed in base ad un titolo giuridico compiuto (l'atto con il quale l'amministrazione, in sede di piano annuale delle opere pubbliche ha commesso la progettazione all'interno, alle condizioni regolamentari all'epoca vigenti) potrebbe configurare un ingiusto pregiudizio per i dipendenti, a seguito e per effetto di una non prevista, né generalmente ammessa, efficacia retroattiva della norma, anche regolamentare;

Che pertanto si ritiene di poter procedere alla liquidazione degli importi a saldo delle somme inizialmente stanziati a tale titolo, ed in base alla previgente disciplina, per la parte in cui prevedeva il calcolo della percentuale da considerare ai fini della remunerazione nel massimo del 2 per cento del montante di progetto a base di appalto;

Richiamato l'articolo 9 del Regolamento da ultimo approvato con deliberazione del 26/04/2006, per la parte in cui specifica le fasi di liquidazione dell'incentivo, così come appreso: *"la liquidazione dell'incentivo verrà disposta all'atto della approvazione del progetto esecutivo nella misura del 50% dell'importo massimo previsto per le singole fasi progettuali, mentre la quota residuale del 30% sarà liquidata all'approvazione dello stato finale dell'opera. Il residuo 20% sarà liquidabile dopo un anno dalla data del collaudo (...)"*;

Richiamata, quale parte integrante della presente disposizione dirigenziale la relazione tecnica resa, nel merito, da parte del dirigente ing. Federico Galli;

Dato atto:

- Che la progettazione e la direzione lavori dell'opera in oggetto è stata integralmente resa all'interno dell'UTC;
- Che l'ammontare finale del progetto esecutivo, per la parte rilevante ai fini del computo della percentuale di incentivo, ammonta ad euro 84.200,00 (importo a base di appalto);
- Che alla data odierna non risultano adottati precedenti atti di liquidazione parziale delle competenze di progettazione, secondo le scadenze previste all'articolo 9 del richiamato regolamento;
- Che, anche in base a quanto attestato con relazione a firma del dirigente del settore Progettazioni e grandi opere, ing. Federico Galli, le somme maturate e liquidabili al R.U.P., al progettista interno, e al gruppo di lavoro ammontano ad un totale complessivo di euro **646,66** specificati così come nell'allegato schema;

Dato atto come in sede di ripartizione non sia stata calcolata la quota spettante al dirigente, in qualità di RUP, per espressa rinuncia da parte del dirigente medesimo, anche in considerazione delle incertezze normative in materia di omnicomprensività delle prestazioni effettuate successivamente all'entrata in vigore della legge 114/2014, e come pertanto il corrispondente importo venga calcolato in montante rispetto agli altri tecnici ;

Dato atto come in sede di approvazione del programma opere pubbliche del triennio di riferimento, veniva computata e stanziata a margine dell'importo presuntivo lordo di spesa, anche la quota destinata alla progettazione interna;

Dato atto come con determina dirigenziale 2015/50/00078 del 03/09/2015 sia stato costituito il fondo di cui all'allora vigente articolo 92 del Dlgs 163/06, per il finanziamento degli incentivi di progettazione;

Dato atto di come con il presente provvedimento debba intendersi stralciata dal fondo, per come costituito, e successivamente alla data di entrata in vigore del nuovo regolamento

(29/06/2015), la quota pari al 20% dell'intero importo di progettazione per le finalità di cui all'articolo 93 del DI 90/14, comma 7;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 2016/00033 del 12/04/2016 avente per oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2016-2018", esecutiva ai sensi di legge;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 2016/00223 del 02/05/2016 avente per oggetto "Approvazione ed assegnazione Piano Esecutivo di Gestione – PEG – anno 2016 – Parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Rilevato che le somme attribuite dal dirigente a ciascun dipendente, come indicate nell'allegato istruttorio, ricalcolate al netto degli oneri a carico dell'ente, rientrano nel limite individuale annuo definito dall'art. 93, comma 7-ter, del Dlgs 163/2006 *"Gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo"*, per quanto risulta agli atti d'ufficio riguardo anche ad eventuali incarichi svolti presso altre amministrazioni pubbliche;

Dato atto di come, ai fini della applicazione temporale della norma in fase transitoria, la Sezione Autonomie abbia, con proprio atto n.11/2015, indicato come l'obbligo di non superare nella corresponsione di incentivi al singolo dipendente, nel corso dell'anno, l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo lordo annuo, sia applicabile al pagamento degli incentivi dovuti per attività tecnico-professionali **espletate** dai dipendenti individuati dalla norma a far data dall'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. 24 giugno 2014 n.90;

Atteso come la retribuzione dei dipendenti presa a riferimento, ai fini della determinazione del limite individuale, sia quella relativa al *"periodo di maturazione del diritto all'emolumento che avviene con l'esecuzione della prestazione"*, non rilevando, in tal senso, la fase di pagamento, ed il trattamento economico complessivo sia inteso con il *"trattamento fondamentale (tabellare, tredicesima, indennità di comparto) e il trattamento accessorio, di qualunque natura, fissa e variabile (escluso quello derivante da altri incentivi di progettazione"*, come indicato dalla Corte dei Conti Puglia nella deliberazione n. 114/PAR/2014 del 28.05.2014 e confermato dalla Corte dei Conti Lombardia nel parere 191/2015/PAR del 21.4.2015;

Ritenuto, pertanto, di poter disporre la liquidazione degli importi di incentivo come disciplinato dal Regolamento comunale vigente all'atto dell'incarico, e per quanto applicabile, per come in allegato calcolati ed assegnati, comprensivi:

- della quota spettante all'ing. Federico Galli e pari, quest'ultima, ad euro – **00,00** relativa alle competenze di R.U.P;
- della quota spettante all'arch. Pedrinazzi M. e pari, quest'ultima, ad euro **323,33** relativa alle competenze di progettista;
- della quota spettante all'ing. Marco Bombelli , e pari, quest'ultima, ad euro **323,33** relativa alle competenze di direttore dei lavori

per un totale complessivo di **€ 646,66**;

Considerato che gli incentivi assegnati dal dirigente siano quantificati al lordo degli oneri a carico dell'Ente, compresa l'Irap, e che quindi, ai fini della liquidazione, gli stessi debbano essere scorporati;

Dato atto come, a margine della relazione di accompagnamento, sia stata rilasciata attestazione, a firma del dirigente, del raggiungimento degli obiettivi assegnati con la progettazione interna e per la fase di riferimento (approvazione progetto esecutivo);

Visto il Regolamento comunale relativo agli incentivi per le progettazioni, nonché l'art. 107 D.Lgs. 267/2000 e rilevata la propria competenza in materia;

D E T E R M I N A

- a) di prendere atto di quanto indicato in premessa, riconoscendo al personale indicato le somme relative agli incentivi, al lordo delle ritenute di legge e degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'ente;

- b) di considerare che la spesa complessiva di € **646,66**, al lordo di ogni contributo previdenziale ed assistenziale, trova copertura al cap. 602/80 "Risorse Umane – riparto ai dipendenti Fondo progettualità interna all'ente – Legge 109/94 art. 18 – fin EEVV – Cap. Entrata 2231/2" del Bilancio 2016 – Competenza;
- c) di demandare al Servizio Personale l'effettiva liquidazione delle somme spettanti ai dipendenti mediante la prima busta paga utile, previa verifica della ricorrenza del limite indicato e pari al 50 per- cento del trattamento retributivo annuo lordo spettante al dipendente interessato dalla liquidazione incentivante;
- d) di dare atto che, in fase di predisposizione delle poste stipendiali, verranno effettuati i conteggi relativi agli scorpori relativi alle ritenute previdenziali, assistenziali e fiscali a carico del dipendente e dell'Ente che, eventualmente imputate ad altre voci di bilancio, dovranno essere necessariamente regolati con successive operazioni di giroconto, da effettuare in sede di Rendiconto di gestione.

10/08/2016

Il Dirigente
Maria Caterina De Girolamo