



COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2016/00041 di Reg.

Seduta del 23/06/2016

N. Prog.

OGGETTO: SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE - ATTUAZIONE DELLA 2^a FASE, PUNTI DA 2.1 A 2.5, DELLA DELIBERA CONSILIARE N. 2013/00085 DEL 19.12.2013 - RIALLOCAZIONE A TERZI DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI GESTIONE DELLA P. I. E DEGLI IMPIANTI SEMAFORICI NEL TERRITORIO COMUNALE DI CREMA, DELEGA A S.C.R.P. S.P.A

L'anno 2016, il giorno ventitre del mese di giugno alle ore 17:30, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Comunale, nella sala delle adunanze aperta al pubblico.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco BONALDI STEFANIA

e i Consiglieri:

| N. | NOME E COGNOME | N. | NOME E COGNOME | |
|-----|---------------------|-----|-----------------------|----|
| 01. | CAPPELLI VINCENZO | 13. | COTI ZELATI EMANUELE | |
| 02. | GIOSI GIANLUCA | 14. | DELLA FRERA WALTER | |
| 03. | GUERINI EMILIO | 15. | VERDELLI DANTE | |
| 04. | VALDAMERI PAOLO | 16. | AGAZZI ANTONIO | Ag |
| 05. | SEVERGNINI LIVIA | 17. | BERETTA SIMONE | |
| 06. | CASO TERESA | 18. | ANCOROTTI RENATO | Ag |
| 07. | MOMBELLI PIETRO | 19. | ZANIBELLI LAURA MARIA | |
| 08. | ROSSI GIANANTONIO | 20. | PATRINI PAOLO ENRICO | A |
| 09. | GRAMIGNOLI MATTEO | 21. | ARPINI BATTISTA | Ag |
| 10. | GUERINI SEBASTIANO | 22. | BOLDI ALESSANDRO | |
| 11. | STANGHELLINI RENATO | 23. | DI FEO CHRISTIAN | |
| 12. | PILONI LUCIA | 24. | TORAZZI ALBERTO | A |

e pertanto complessivamente presenti n. 20 e assenti n. 5 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

BERETTA ANGELA

A BERGAMASCHI FABIO

SALTINI MORENA

A VAILATI PAOLA

PILONI MATTEO

GALMOZZI ATTILIO

Presiede: **Il Presidente del Consiglio** Vincenzo Cappelli.

Partecipa: **Il Segretario Generale** Maria Caterina De Girolamo

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Mombelli Pietro

2) Guerini Sebastiano

3) di Feo Christian

OMISSIS

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione n. 2013/00085 del 19.12.2013, avente ad oggetto *"Razionalizzazione e semplificazione dell'odierno apparato di partecipazioni societarie del Comune di Crema, finalizzato all'adempimento degli obblighi fissati dall'art.14, c. 32, d.l.78/2010, convertito con L. n. 122/2010, nonché al conseguimento di risparmi e maggiori livelli d'efficacia e efficienza dell'azione amministrativa"*, con riguardo alla seconda fase del così approvato percorso di graduale razionalizzazione e semplificazione, per quanto di rilievo ai fini dell'odierna deliberazione, il Consiglio Comunale di Crema ha stabilito: **i)** di dare attuazione al programma di risanamento e ristrutturazione di SCS Servizi Locali s.r.l., disponendo, ove occorra, la cessazione anticipata e la riallocazione a terzi degli affidamenti di servizi pubblici locali attualmente espletati, in regime di gestione *"in house"*, da SCS Servizi Locali s.r.l., con particolare riguardo [...] alla pubblica illuminazione (contratto rep. n. 10571, stipulato l'1.6.2006 [...]); **ii)** di demandare a successivi atti, del presente Consiglio, della Giunta comunale e dei dirigenti delle aree interessate, secondo i rispettivi livelli di competenza, l'adozione dei provvedimenti attuativi del suddetto indirizzo, compresi gli atti di determinazione e corresponsione degli indennizzi e rimborsi eventualmente dovuti ad SCS Servizi Locali s.r.l., fermo restando che i relativi oneri dovranno, di regola, essere posti a carico degli aggiudicatari delle gare che verranno indette per l'assegnazione della gestione dei servizi; **iii)** di rinviare, a successive deliberazioni consiliari, l'assunzione degli atti d'indirizzo preordinati ai nuovi affidamenti, nonché l'adozione delle relazioni di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, ferma restando la deliberata volontà di esternalizzare la gestione dei servizi, con il superamento dell'odierno modulo di gestione *"in house"*; **iv)** di delegare a Cremasca Servizi s.r.l., nella duplice veste di *holding* comunale di partecipazione nel capitale sociale di SCS Servizi Locali s.r.l., e di eventuale centrale di committenza del Comune di Crema, il compito di supportare l'Amministrazione Comunale nella predisposizione degli atti preordinati ai nuovi affidamenti, ed in specie delle relazioni di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, nonché di bandire, per conto del Comune, direttamente o con l'ausilio di SCRP S.p.A. ed il supporto, ove necessario, di SCS Servizi Locali s.r.l., le relative gare per la selezione dei nuovi gestori;

con precipuo riguardo alla pubblica illuminazione, premesso che:

- l'illuminazione pubblica si configura quale servizio pubblico locale a rilevanza economica, il cui affidamento è per ciò stesso regolato dall'art. 34, commi 20 e ss., legge 221/2012;
- è intendimento dell'Amministrazione Comunale procedere alla riorganizzazione ed affidamento ad unico soggetto del servizio pubblico locale di pubblica illuminazione sinora espletato, in distinte parti del territorio comunale, da Enel Sole s.r.l. ed SCS Servizi Locali s.r.l., quest'ultima pure affidataria della gestione e manutenzione degli impianti semaforici cittadini;
- oltre che l'unificazione soggettiva della gestione, la riorganizzazione del servizio prevede la riqualificazione ed efficientamento degli odierni impianti, in attuazione delle indicazioni del Piano Regolatore d'Illuminazione Comunale (PRIC), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2016/00016, del 16.3.2016, nonché dei vincoli promananti dalla legge regionale 5.10.2015, n. 31, recante *"Misure di efficientamento dei sistemi di illuminazione esterna con finalità di risparmio energetico e di riduzione dell'inquinamento"*;
- la riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione deve, inoltre, tener conto degli interventi d'implementazione degli obiettivi del PRIC contenuti nel progetto predisposto da Global Power Service S.p.A., in forza della deliberazione di Giunta Comunale n. 2014/00288, del 5.9.2014;
- siffatto progetto è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/00284 del 17.6.2016, quale progetto definitivo da porre a base della procedura competitiva d'individuazione del nuovo gestore unico della pubblica illuminazione;
- per ragioni d'economicità e contenimento dei costi d'investimento, il suddetto progetto definitivo è stato integrato con la previsione della contestuale fornitura e posa, mediante posizionamento od ancoraggio presso taluni punti luce, di telecamere per la lettura della targhe dei veicoli in transito presso i varchi di accesso al centro abitato e di telecamere ad alta definizione adibite a funzioni di videosorveglianza,

nonché la fornitura e posa, all'interno dei cavidotti a servizio degli impianti di pubblica illuminazione, di nuovi tratti di rete in fibra ottica, che costituiranno le dorsali di collegamento tra la già esistente rete comunale e i predetti punti luce, in tal modo predisposti per l'installazione delle predette telecamere, così come di ulteriori apparati per l'erogazione di servizi di "smart city" (es.: "bolle" wi fi);

- parimenti, sempre per ragioni di economicità, efficienza ed efficacia, appare opportuno demandare al futuro gestore unico della pubblica illuminazione pure la gestione e manutenzione degli impianti semaforici presenti del territorio comunale;

premessi, inoltre, che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/00255, del 22.6.2015, si è dato avvio al procedimento finalizzato all'affidamento unitario del servizio di pubblica illuminazione, per l'intero territorio comunale, e quindi all'acquisizione della titolarità e disponibilità degli impianti di proprietà di Enel Sole s.r.l. e nella disponibilità di SCS Servizi Locali s.r.l. (o dalla medesima realizzati in forza degli impegni contrattualmente assunti);

con riferimento agli impianti sinora gestiti da Enel Sole s.r.l., premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2015/00081, del 9.11.2015, il Comune ha preso atto dell'avvenuta cessazione, con effetto immediato, dell'affidamento del servizio di pubblica illuminazione espletato su parte del territorio comunale da Enel Sole s.r.l., in forza della convenzione n. 91/5140/01, del 22.9.1980, tacitamente prorogata, di tre anni in tre anni, e quindi decaduta, ai sensi dell'art. 34, comma 21, legge 221/2012, in ragione del divieto di proroga e rinnovo tacito dei contratti con le amministrazioni pubbliche e, per ciò stesso, della non conformità ai principi concorrenziali desumibili dall'ordinamento interno e comunitario;
- con la medesima deliberazione consiliare n. 2015/00081 si è dato contestualmente avvio alla procedura di valorizzazione ed acquisizione della proprietà e disponibilità degli impianti di proprietà di Enel Sole s.r.l., con l'applicazione dell'art. 24, R.D. 2578/1925 e degli artt. 9, 10, 11, 12 e 13, DPR 902/1986 (con l'eccezione del riconoscimento del mancato profitto, così come del preavviso, trattandosi di gestione decaduta e dunque cessata *ex lege*);
- con la predetta deliberazione consiliare n. 2015/00081 si è altresì rimesso a successive deliberazioni l'assunzione degli atti preordinati all'affidamento del servizio di pubblica illuminazione per l'intero territorio comunale, nonché disposto che, sino all'operatività del nuovo affidamento, la continuità e regolarità del servizio di pubblica illuminazione dovrà essere assicurata da Enel Sole s.r.l. con riguardo alla porzione di territorio ed impianti dalla stessa gestiti;
- con deliberazione n. 2016/00183, del 7.4.2016, la Giunta Comunale di Crema ha stabilito di procedere alla dichiarazione di avvenuta acquisizione della proprietà, in capo al Comune di Crema, degli impianti di cui allo stato di consistenza di Enel Sole s.r.l., con riserva di determinare gli aspetti economici del suddetto trasferimento a seguito dell'approvazione della perizia di riscatto e dell'espletamento delle procedure di definizione di tali eventuali spettanze ai sensi dell'art. 24, R.D. 2578/1925, nonché dato mandato al Dirigente del Settore Amministrazione e manutenzioni di procedere all'adozione di un'ordinanza che ingiunga ad Enel Sole s.r.l. di rilasciare gli impianti destinati al servizio di pubblica illuminazione, ferma la prosecuzione della gestione e manutenzione dei medesimi per garantire la continuità e regolarità del servizio di pubblica illuminazione sino all'operatività del nuovo affidamento;
- con verbale del 4.5.2016, sottoscritto in contraddittorio tra Comune di Crema ed Enel Sole s.r.l. si proceduto alla consegna degli impianti, in esecuzione all'ordinanza n. 85, del 14.4.2016;
- sulla scorta delle analisi finora svolte dallo studio di consulenza incaricato, con determinazione dirigenziale n. 00075, del 5.2.2016, di assistere il Comune nella redazione della perizia di valorizzazione degli impianti già di proprietà di Enel Sole s.r.l., si può ragionevolmente ritenere che il riscatto dei suddetti impianti non comporterà oneri a carico dell'Amministrazione, poiché il valore residuo dei beni risulta inferiore all'importo dei contributi pubblici corrisposti dal Comune ad Enel Sole s.r.l. e, prima ancora, alla dante causa Enel S.p.A., già Ente Nazionale per l'Energia Elettrica (contributi da dedurre ai sensi dell'art. 24, comma 1, lettera b, R.D. 2578/1925);

con riferimento agli impianti sinora gestiti da SCS Servizi Locali s.r.l., premesso che:

- a seguito della scissione di Società Cremasca Servizi – SCS S.p.A., la società è subentrata nel contratto per l'affidamento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, di cui all'atto rep. n. 10571, del 1.6.2006, che *“concerne la gestione e la manutenzione degli impianti di illuminazione di proprietà del Comune di Crema collocati negli spazi pubblici e/o aperti al pubblico del territorio comunale”*;
- in forza dell'art. 2 del richiamato contratto, *“l'affidamento del servizio avvenuto in data 1/07/2001 ha durata sino al 31/12/2030”*;
- ai sensi dell'art. 8, comma 6, nonché dell'art. 14, comma 4, del suddetto contratto, al termine dell'affidamento, ancorché a seguito di revoca e conseguente rescissione del contratto nei casi enumerati dal predetto art. 14, *“gli impianti verranno acquisiti al patrimonio comunale a titolo gratuito”*, posto che in forza dell'art. 5, comma 4, dello stesso contratto, *“l'eventuale realizzazione di nuovi impianti, come pure eventuali interventi di manutenzione straordinaria ritenuti inderogabili nel tempo, costituirà oggetto, volta per volta, di accordo tra le parti”*;
- a seguito delle trattative intercorse tra il Comune di Crema, SCR P S.p.A. ed SCS Servizi Locali s.r.l., si è addivenuti alla definizione di un accordo, in corso di approvazione da parte dei rispettivi organi competenti in funzione della successiva sottoscrizione, che prevede il riconoscimento ad SCS Servizi Locali s.r.l. di rimborso dell'importo di € 1.400.000,00 a ristoro dell'anticipata cessazione dell'affidamento dei servizi di pubblica illuminazione e gestione degli impianti semaforici, con particolare riguardo al mancato recupero degli investimenti effettuati per conto e nell'interesse dell'Amministrazione Comunale, su impianti di proprietà comunale o comunque destinati a devoluzione a favore del Comune;

considerato che:

- alla luce degli atti di cui sopra si sono pertanto realizzati i presupposti per procedere l'affidamento unitario del servizio di pubblica illuminazione e gestione degli impianti semaforici, a decorrere dall'1.1.2017, previa selezione del nuovo gestore unico mediante procedura ad evidenza pubblica indetta e condotta nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.Lgs. 50/2016, in quanto compatibili;
- in particolare, il nuovo affidamento, della durata di 15 anni, avrà ad oggetto la gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione (in numero di 5899 punti luce secondo quanto riportato nello stato di consistenza posto a base di gara) e dei 16 impianti semaforici presenti nel territorio comunale (per un totale di 458 lampade al 30.6.2016), nonché la somministrazione dell'energia elettrica per l'alimentazione di tali impianti, il tutto a fronte della remunerazione data da un canone onnicomprensivo annuo versato dal Comune e aggiornato periodicamente in base all'andamento del prezzo dell'energia elettrica e, per la parte afferente alla manutenzione, dell'inflazione rilevata dall'ISTAT;
- la riferita durata contrattuale della gestione, pari a 15 anni, tiene conto di quanto meglio esplicitato nel piano economico-finanziario allegato al progetto definitivo a base di gara, ovvero dell'investimento richiesto al nuovo gestore per la riqualificazione e l'efficientamento degli impianti di pubblica illuminazione, che è stimato in € 3.556.189,20, al quale vanno ad assommarsi ulteriori spese tecniche (completamento e verifica della progettazione, direzione lavori, collaudo, costi della procedura di gara) stimate in € 278.504,00 ed il rimborso dovuto ad SCS Servizi Locali s.r.l., pari ad € 1.400.000,00 (oltre ad iva nella misura di legge, se dovuta);
- in conformità ai principi di materia di partenariato pubblico-privato di cui agli artt. 180 e 181 del D.Lgs. 50/2016, il rapporto contrattuale con il gestore unico addosserà a quest'ultimo i rischi di gestione, con particolare riguardo alla realizzazione dei progettati interventi di riqualificazione ed alla manutenzione, anche straordinaria, degli impianti;

ravvisata l'opportunità che:

- analogamente a quanto già avvenuto per l'affidamento in concessione della gestione del Centro Natatorio Comunale, nonché in coerenza con l'indirizzo già assunto con la deliberazione consiliare quadro n. 2013/00085, l'espletamento della procedura di gara sia delegato ad SCR P S.p.A., in veste di centrale di committenza del Comune, previa approvazione, con la presente deliberazione degli allegati schemi di disciplinare di gara (che prevede l'indizione di una procedura aperta, con a base di gara il progetto definitivo di cui in premessa ed il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con 40 punti per l'offerta qualitativa e 60 punti per l'offerta economica) e contratto di servizio elaborati da SCR P S.p.A. in forza della deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/00177, del 7.4.2016;

dato atto che:

- restano in ogni caso ferme le prerogative di indirizzo, controllo e vigilanza del Comune, cui spetterà, con deliberazione di Giunta Comunale, l'autorizzazione all'adozione degli ulteriori allegati di gara elaborati da SCRP S.p.A., nonché la presa d'atto dell'esito di gara;
- l'allegato schema di contratto di servizio è conforme ai principi in tema di perseguimento dell'obiettivo della proprietà pubblica degli impianti esistenti e dei futuri impianti di pubblica illuminazione, di cui alla richiamata legge regionale n. 31/2015;

considerato, infine che:

- la procedura a suo tempo avviata con l'individuazione di Global Power Service s.r.l., quale promotore, in forza di deliberazione di Giunta Comunale n. 2014/00288, deve intendersi superata con la presente deliberazione, poiché tale procedimento, che prevede la prelazione a favore del promotore, non appare conforme alle sopravvenute disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016, nonché risulta non più confacente agli interessi dell'Amministrazione Comunale che ha ritenuto di ampliare l'oggetto della gara con l'affidamento della gestione degli impianti semaforici e la fornitura e posa delle dorsali di rete in fibra ottica e delle telecamere di videosorveglianza e controllo dei varchi, oltre che per ragioni correlate al favor per la massima partecipazione alla procedura di gara che verrà svolta, reso possibile dalla scelta di porre a base di gara un progetto definitivo, oggetto di proposte migliorative da parte dei concorrenti, in luogo del progetto esecutivo previsto in precedenza;

Visto l'art. 34, commi 20 e ss., legge 221/2012 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 25, commi 6 e 7, legge 27/2012;

Visto l'art. 24, R.D. 2578/1925;

Visti gli artt. 9, 10, 11, 12 e 13, DPR 902/1986;

Visto l'art. 12, comma 2, l.r. 26/2003 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 42, D.Lgs. 267/2000;

Vista la l.r. 5.10.2015, n. 31;

Acquisiti i pareri riportati in calce (***) ed espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n.16, contrari n.2 (Stanghellini-Piloni), astenuti n.2 (Boldi-di Feo)

DELIBERA

1) di **recepire** le premesse di cui sopra quale parte integrante della presente deliberazione;

2) di **organizzare** il servizio pubblico locale di gestione della pubblica illuminazione e degli impianti semaforici nel territorio comunale, mediante affidamento ad unico soggetto gestore, selezionato mediante procedura ad evidenza pubblica;

3) di **approvare** gli allegati schemi di disciplinare di gara e contratto di servizio;

4) di **delegare** a SCRP S.p.A. l'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del gestore unico di cui al punto 1), nel rispetto dei principi impartiti con la presente deliberazione e degli indirizzi che verranno ulteriormente specificati dalla Giunta Comunale, tenuto conto del progetto definitivo da porre a base di gara, già approvato con deliberazione giuntale di cui in premessa;

5) di **stabilire** che, sino all'operatività del nuovo affidamento, la continuità e regolarità del servizio di pubblica illuminazione dovrà essere assicurata da Enel Sole s.r.l. ed S.C.S. Servizi Locali s.r.l., ciascuna per gli impianti di rispettiva proprietà e/o gestione;

6) di **demandare** alla Giunta Comunale ed ai Dirigenti comunali, secondo le rispettive competenze, l'adozione degli ulteriori atti amministrativi di indirizzo, controllo e vigilanza d'attuazione della presente deliberazione;

7) di **autorizzare** SCRP S.p.A., previa verifica e presa d'atto da parte della Giunta Comunale, all'adozione delle eventuali modifiche ed integrazioni agli allegati schemi di disciplinare di gara e contratto di servizio che risultassero strettamente necessarie per conformarne il contenuto ai precetti discendenti dal D.Lgs. 50/2016, con particolare riguardo alle linee guida ed altri atti di regolazione in corso d'emanazione da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 213 del predetto D.Lgs. 50/2016;

8) di **comunicare** la presente deliberazione a SCRP S.p.A..

(***)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

17/06/2016

Il Dirigente
Maurizio Redondi

2) La presente proposta riguarda un adempimento di carattere amministrativo. Allo stato attuale non sussistono modifiche nel quadro finanziario, sia di parte entrata che di parte spesa, impostato nel momento dell'inizio della procedura e che dovrà essere concretizzato con successivi ed idonei atti amministrativi con relativa copertura nei fondi PEG 2016 assegnati in sede di Bilancio Preventivo 2016 al Responsabile del Settore competente (Tecnico). Parere favorevole.

17/06/2016

Il Ragioniere Capo
Mario Ficarelli

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to Vincenzo Cappelli

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 28/06/2016 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, e cioè a tutto il 13/07/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maria Caterina De Girolamo

Copia conforme all'originale.

28/06/2016