



# Comune di Crema

## Settore Personale e Organizzazione

**Determinazione n. 00007 del 26/01/2016**  
**N. Prog. 45**

**Oggetto:** APPROVAZIONE BANDO DI CONCORSO PUBBLICO L'ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO DI 2 ASSISTENTI SOCIALI.

### **IL DIRIGENTE** **Personale e Organizzazione**

**RICHIAMATE** le deliberazioni di Giunta Comunale: n. 37 del 23.2.2015, n. 143 del 13.4.2015 e n. 256 del 1.7.2015, relative al piano delle assunzioni a tempo indeterminato dell'anno 2015 e successivi aggiornamenti, che prevedono l'assunzione di due Assistenti sociali in sostituzione di personale di pari profilo professionale cessato dal servizio nel corso dell'anno 2015;

**ATTESO** come le condizioni speciali in ordine alle assunzioni di personale per gli anni 2015-2016, disciplinate dalla legge 23.12.2014, n. 190, art. 1, comma 424, vincolando le pubbliche amministrazioni a destinare le proprie disponibilità assunzionali all'immissione nei ruoli del personale in soprannumero degli enti di area vasta, abbiano comportato l'impossibilità, a tutt'oggi, di poter acquisire le figure professionali in oggetto;

**DATO ATTO**, infatti:

- come né i posti né il profilo professionale di assistente sociale, siano ricompresi tra le eccezioni ammesse ai vincoli assunzionali specifici suddetti, neppure a seguito della modifica introdotta al citato comma 424 ad opera dell'art. 4, comma 2-bis, D.L. 19 giugno 2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2015, n. 125, non rientrando tra le riserve di legge né tra le "categorie infungibili", per i quali è consentita la possibilità di avviare le procedure concorsuali;
- come siano state esperite le procedure di mobilità volontaria riservate esclusivamente agli enti di area vasta, ai sensi della circolare n. 1/2015 del 30.1.2015 del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione e Ministero per gli affari regionali e le autonomie, avviate con Determinazione Dirigenziale n. 00203 del 25/02/2015 e Determinazione Dirigenziale n. 00558 del 11/05/2015 (riapertura termini di presentazione delle domande);
- come dette procedure si siano tuttavia concluse con esito negativo, in assenza di domande pervenute dopo un periodo di oltre 60 giorni di pubblicazione del bando e di informativa mirata presso tutti gli enti di area vasta della nazione;

**CONSIDERATO** inoltre che, nell'incertezza normativa, vi sono state numerose e susseguenti pronunce della Corte dei Conti ed indicazioni ministeriali e che, per quanto attiene la procedura in argomento, indicano:

- che l'intera capacità assunzionale degli anni 2015-2016, con riferimento ai budget di turnover, è soggetta ai vincoli dell'art. 1, c. 424, della Legge 190;
- che le acquisizioni di personale mediante mobilità volontaria riservata al personale in esubero degli enti di area vasta, incidono sui budget di turn-over, non potendo essere considerata "neutra" (Corte dei Conti Lombardia 287/2015/par);
- che solo a conclusione del processo di ricollocazione del personale in soprannumero, è ammissibile indire le ordinarie procedure di mobilità volontaria (Corte Conti n. 19/sezaut/2015, principio n. 2), e pertanto sono al momento sospese le procedure di cui dell'art. 30 del Dlgs 165/2001;

- che se per il posto di organico da ricoprire è prevista una specifica e legalmente qualificata professionalità attestata, ove contemplato dalla legge, da titoli di studio precisamente individuati e che tale assunzione è necessaria per garantire l'espletamento di un servizio essenziale, alle cui prestazioni la predetta professionalità è strettamente e direttamente funzionale, l'Ente non potrà ricollocare in quella posizione unità soprannumerarie sprovviste di tale requisiti. Constatata l'inesistenza di tali professionalità tra le unità soprannumerarie da ricollocare, l'ente potrà procedere ad assumere nei modi ordinari. Tale ricerca va riferita non al solo personale della Provincia di appartenenza, ma a tutto il personale delle Province interessate alla ricollocazione (Corte Conti n. 19/sezaut/2015, principio n. 3);

**DATO ATTO** che in data 19.11.2015 è stato pubblicato, sul portale ministeriale "mobilita.gov.it" l'elenco delle posizioni in soprannumero degli enti di area vasta, mentre in data 11.12.2015 è stata attivata la funzionalità relativa alla comunicazione, da parte degli enti, dei posti disponibili, in relazione ai propri piani assunzionali ed alla sostenibilità di bilancio;

**RILEVATO:**

- che la comunicazione dei posti disponibili avviene in modo telematico, mediante l'indicazione di posizioni specifiche presenti nell'elenco del personale in esubero delle provincie;
- che non risultano posizioni in esubero in possesso del profilo professionale di "assistente sociale", né nella Provincia di Cremona né nelle altre Provincie interessate alla ricollocazione;
- che, dai dati disponibili, non si rileva tra le unità soprannumerarie la presenza di figure professionali in grado di assolvere alle funzioni di assistente sociale;

**DATO ATTO** che, pertanto, i posti in questione, pur essendo, in astratto, computabili nel budget comunale destinato all'assorbimento degli esuberi, calcolato con lo specifico metodo dei costi medi indicato dal portale governativo, risultano di fatto infungibili nelle liste mobilità degli enti di area vasta;

**DATO ATTO** che detti posti, di conseguenza ricopribili mediante concorso pubblico, rientrano comunque nei limiti del turnover dell'anno 2015, con riferimento alle cessazioni dell'anno 2014, calcolato sia con le modalità indicate sul portale della mobilità (costi medi), sia con i criteri ordinari (Circolare UPPA n. 11786 del 22.2.2011 e della deliberazione Corte dei Conti Emilia Romagna n. 18/2012/par del 9.5.2012);

**ATTESO** che si sono altresì concluse le procedure per la c.d. "mobilità obbligatoria regionale e nazionale" di cui all'art. 34-bis del Dlgs 165/2001, senza assegnazione di personale;

**RILEVATO** che non sono disponibili graduatorie valide con candidati idonei per il profilo professionale di Assistente sociale;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 1014, commi 1 e 4, del D.Lgs. 66/2010, relativo all'obbligo di riserva sui posti messi a concorso ai volontari congedati delle Forze Armate, applicando la percentuale di legge ai due posti di Assistente sociale in questione, si ottiene una frazione di posto da riservare pari a 0,6 che, cumulata con la frazione residua dei concorsi degli anni precedenti (rif. anno 2013, 0,5 posti), determina 1,1 unità;

**RILEVATA** pertanto la necessità di riservare uno dei due posti ai volontari congedati delle Forze Armate, di cui all'art. 1014, comma 1 e dell'art. 678, comma 9, del D.Lgs. 66/2010;

**RILEVATA** la necessità di indire un concorso pubblico per la copertura di 2 posti di Assistente sociale, di categoria D, posizione giuridica D1, su uno dei quali operi la riserva per i volontari congedati delle Forze Armate;

**VISTO** il Regolamento per le assunzioni ed i trasferimenti di personale approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2010/00293 del 13.7.2010;

**PRESO ATTO** del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio che ha predisposto l'istruttoria del presente atto;

**VISTO** l'art. 107 del D.Lgs. 267/00 e rilevata la propria competenza in materia;

**DETERMINA**

- 1) di approvare l'allegato bando di concorso pubblico, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, per la copertura di n. 2 posti di Assistente Sociale, su uno dei quali opera la riserva per i volontari congedati delle Forze Armate;
- 2) di provvedere alla pubblicazione e diffusione del bando, ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per le assunzioni di personale, mediante:
  - ☐ pubblicazione all'Albo Pretorio della presente determinazione dirigenziale
  - ☐ pubblicazione dell'estratto del bando di concorso sulla Gazzetta Ufficiale Italiana
  - ☐ pubblicazione integrale del bando sul sito Internet comunale nella sezione concorsinonché alla diffusione della notizia sulla stampa locale;
- 3) di dare atto che la presentazione delle domande di partecipazione dovrà avvenire entro la scadenza che sarà indicata sulla Gazzetta Ufficiale Italiana (entro 30 giorni dalla data di pubblicazione) e sarà riportata sul sito web comunale;
- 4) di trasmettere copia del bando di concorso al Ministero della difesa, ai sensi dell'art. 1014, comma 3, del Dlgs 66/2010.

Parere di Regolarità Tecnica: Favorevole  
Crema, li 26/01/2016

Il Responsabile del Servizio  
(Maria Gatti)

26/01/2016

Il Dirigente  
Maria Caterina De Girolamo