



# COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2011/00089 di Reg.

Seduta del 14/12/2011

N. Prog.

OGGETTO: ADEMPIMENTI PREVISTI DALL'ART.3 COMMI 27 E 28 DELLA LEGGE N.244/2007 - FINANZIARIA 2008.

L'anno 2011, il giorno quattordici del mese di dicembre alle ore 17.30, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Comunale, nella sala delle adunanze aperta al pubblico.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco **BRUTTOMESSO BRUNO**

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	RISARI GIOVANNI	16.	BRANCHI ROBERTO	A
02.	AGAZZI ANTONIO	17.	GUERINI EMILIO	
03.	MARTELLI FRANCESCO	18.	CAPPELLI VINCENZO	
04.	DOLDI LODOVICO	19.	GUERCI AGOSTINO	
05.	MADDEO LUCA	20.	BONALDI STEFANIA	
06.	SALINI ANDREA	21.	PESADORI FEDERICO	
07.	PERSICO ROBERTO	22.	AVALDI ELIA	
08.	LORENZETTI FULVIO	23.	CAZZI ALBERTO	
09.	CARINI MASSIMO	24.	TOSONI FELICE	
10.	PINI EMILIO	25.	SOCCINI MATTEO	
11.	PALUMBO GIOVANNI	26.	DELLA FRERA WALTER	Ag
12.	PATRINI ANTONIO	27.	BORDO FRANCO	
13.	PILONI MATTEO	28.	ARDIGÒ GIANEMILIO	
14.	LOPOPOLO FELICE	29.	DOLDI LUIGI	
15.	CERAVOLO CLAUDIO	Ag	30.	BOSCHIROLI MARTINO

e pertanto complessivamente presenti n. 28 e assenti n. 3 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

PIAZZI MASSIMO  
BORGHETTI MAURIZIO  
MIGLIOLI MIA  
MARIANI PAOLO

BERETTA SIMONE  
CAPETTI LUCIANO  
A ZANIBELLI LAURA MARIA

Ag

Presiede: Il **Presidente del Consiglio** Antonio Agazzi.

Partecipa: Il **Segretario Generale** Giuseppe Cattaneo

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Risari Giovanni

2) Carini Massimo

3) Tosoni Felice

Il Presidente sottopone all'attenzione del Consiglio Comunale la proposta di delibera in merito agli adempimenti previsti dall'art.3 commi 27 e 28 della legge n.244/2007.Finanziaria 2008. Dà la parola al Vice Sindaco.

Il Vice Sindaco chiede al Consiglio Comunale l'approvazione della delibera dando lettura delle premesse e della parte dispositiva.

Il Consigliere Maddeo annuncia voto favorevole.

Ringrazia tutti i tecnici del Comune a partire dal Rag. Capo Ficarelli per la disponibilità dimostrata per il lavoro di istituzione del Consiglio Tributario, purtroppo ora tolto dalla manovra finanziaria attuale.

Il Consigliere Boschioli, pur prendendo atto che questa delibera costituisce un adempimento, tuttavia per quanto ci riguarda questo rappresenta un adempimento agiografico delle società partecipate del Comune. In Italia infatti esistono ben 7.500 C.d.A. delle partecipate di tutti i Comuni ed esistono 1.350 C.d.A. di società di gestione dei trasporti pubblici. La direttiva europea dice una cosa, ma queste società non si sono mai adeguate alle direttive dell'appalto pubblico europeo.

Esprime una veemente protesta sullo stato della situazione per quanto riguarda l'andamento delle società partecipate su tutto il territorio nazionale poiché nemmeno una ha rispettato la direttiva europea dell'appalto pubblico.

Annuncia che non parteciperà al voto perché crede che sul problema della razionalizzazione dei costi ci sarebbe molto da dire e censure da fare.

Per il futuro, non è pensabile che si continui con questo metodo di gestione e questo modello cui si ispirano tutte le società partecipate, visto il buco nella finanza pubblica. Bisogna porre rimedio. Potrebbe essere una soluzione equiparare il compenso dei componenti dei C.d.A. a quello dei Consiglieri comunali.

Il Consigliere Patrini informa che una sentenza della Corte dei Conti dell'8.11.2010 nel merito ha portato la scadenza delle partecipazioni societarie al 31.12.2013. Quindi questa delibera è da votare interamente.

Comunica di aver preso visione dei bilanci delle varie società partecipate e tutte chiudono con un utile sostanzioso. Viste le realtà di tutte le società partecipate non c'è da fare altro che un plauso a tutte, perché tutte hanno dimostrato di saper lavorare bene.

Il Consigliere Boschioli annuncia che non intende partecipare al voto soprattutto per protesta per la mancata razionalizzazione dei C.d.A. delle società dei servizi. Il modello attuale va cambiato con urgenza.

Il Consigliere Risari si trova d'accordo in molte cose dette dal Consigliere Boschioli. Tuttavia le denunce generalizzate lo preoccupano sempre un po'.

La situazione è diventata in alcune parti d'Italia davvero insostenibile. Va affrontata e risolta. Per quel che ci riguarda, a Crema, il Consiglio Comunale ha fatto bene ad istituire queste società. Si preoccupa che venga dato un giudizio negativo generalizzato su tutte le società pubbliche. Non è così, ci sono società pubbliche che funzionano bene. Bisogna avere la capacità di capire quali sono le società che agiscono bene e quali agiscono male.

Insiste che il Comune deve sempre più dotarsi delle professionalità necessarie a redigere i contratti e fare le verifiche man mano, valutando gli obiettivi.

Per quanto riguarda le nostre società, il giudizio è positivo per i loro bilanci. Il Comune, rispetto alle società, nell'assemblea dei Sindaci, ha saputo svolgere un ruolo di città capo comprensorio e di raccordo, che ha garantito alle società di agire sempre con larghe maggioranze o addirittura all'unanimità su decisioni molto importanti. Negli ultimi tempi però questo modo di agire si verifica sempre meno. Osserva che all'interno delle assemblee ci sono divisioni che rischiano di rompere quella gestione del nostro comprensorio cremasco che faticosamente negli anni abbiamo realizzato. Si augura che questo possa essere smentito dai fatti prossimi.

Sottolinea che il Comune di Crema manca di una sua rappresentanza in SCRP e ciò è grave.

Il Consigliere Lorenzetti annuncia la sua astensione dal voto, in quanto ritiene che le partecipate vadano chiuse perché sono l'esempio della distribuzione dei posti, anche quando fanno utili. Il compito del pubblico è di vigilare, il compito dei privati è di fare utili. Le società partecipate fanno i privati con i soldi del pubblico.

Nessun altro consigliere avendo chiesto la parola il Presidente pone in votazione la seguente proposta di delibera;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PRESO ATTO che il Comune di Crema, in qualità di soggetto di riferimento per lo sviluppo del territorio, la gestione dei servizi di interesse generale e la predisposizione di progetti di sviluppo economico, si avvale del contributo essenziale e strategico di società partecipate;

RICHIAMATE le delibere n. 2010/00092 del 28/12/2010 e n. 2008/00048 del 17/06/2008 aventi ad oggetto "ADEMPIMENTI PREVISTI DALL'ART. 3 COMMI 27 E 28 DELLA LEGGE N. 244/2007 (FINANZIARIA 2008);

VISTO il disposto dell'art. 14, comma 32 della legge n. 122/2010 così come novellato dall'art. 2 comma 43 del d.l. 225 del 29 dicembre 2010 conv. l. 26 febbraio 2011 n. 10 in forza dei quali "I comuni con popolazione compresa tra 30.000 e 50.000 abitanti possono detenere la partecipazione di una sola società; entro il 31 dicembre 2013 i predetti comuni mettono in liquidazione le altre società già costituite.";

PRESO ATTO del parere della Corte dei Conti -Sezione Regionale di controllo per la Lombardia- n. 602/2011/PAR che conferma la tempistica dell'obbligo di dismissione prescritto dall'art. 14, comma 32 della legge n. 122/2010 al 31/12/2013;

RITENUTO necessario, ai sensi dell'art. 3 commi 27 e 28 della legge 244/2007, nonché dell'art. 14 comma 32 della legge 122/2010 operare un'accurata verifica del quadro delle partecipazioni societarie attualmente detenute dal Comune di Crema al fine di garantire il rispetto degli obblighi di legge;

CONSIDERATO che il quadro delle Società partecipate dal Comune può essere rappresentato nei seguenti termini di sintesi:

<b><u>Società</u></b>	<b><u>Capitale sociale</u></b>	<b><u>Partecipazione Comune</u></b>	<b><u>Servizi affidati</u></b>
Cremasca Servizi s.r.l.	€ 20.000	100%	Erogazione di servizi pubblici locali all'utenza anche mediante gestione e partecipazione in società
Reindustria Soc. consortile a r.l.	€ 103.292	17%	Studio, programmazione e gestione di iniziative e progetti per favorire lo sviluppo economico della Provincia di Cremona
SCRIP S.p.A.	€ 2.000.000	25,6%	Gestione servizi sovra comunali – informatica, servizi immobiliari relativi in particolare ad aree, fabbricati ed impianti di proprietà, comunque funzionali all'erogazione di servizi pubblici (impianti e collettori per la depurazione dei reflui, aree per lo stoccaggio temporaneo dei rifiuti solidi urbani)
SCS S.p.A.	€ 464672	Indiretta (35% Cremasca Servizi + 65% SCRIP)	Società multiutility - erogazione servizi pubblici -
SCS-Gestioni s.r.l.	€ 2.200.000	Indiretta (100% SCS S.p.A)	Erogazione servizi pubblici locali: idrico (acquedotto e fognatura) di distribuzione gas, di igiene urbana
SCS Servizi Locali s.r.l.	€ 115.024	Indiretta (35% Cremasca	Erogazione servizi pubblici locali: illuminazione pubblica, gestione degli

		Servizi + 65% SCRP)	impianti semaforici, dei parcheggi e del centro natatorio;
Padania Acque s.p.a.	€ 30.308.451,68	0,044 %	Gestione rete idrica

CONSIDERATO

- che il quadro di raccordo tra le attività istituzionali del Comune e le Società partecipate dallo stesso è rappresentabile nei seguenti termini di sintesi:

<b>Società</b>	<b>Relazione tra le attività svolte dalla società e le attività istituzionali del Comune</b>
<b>Creasca Servizi s.r.l.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Assicurazione di servizi di rilevanza economica ai cittadini del Comune, quali servizio di illuminazione pubblica, di gestione degli impianti semaforici, dei parcheggi e di gestione del centro natatorio;</p> <p><b>Attività della Società:</b> Controllo/detenzione delle partecipazioni delle società erogatrici del servizio in funzione dello sviluppo e della gestione dell'attività di servizio</p>
<b>Reindustria Soc. consortile a r.l.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Favorire e promuovere lo sviluppo economico del territorio;</p> <p><b>Attività della Società:</b> Studio, programmazione e gestione di iniziative e progetti per favorire lo sviluppo economico della Provincia di Cremona</p>
<b>SCRP S.p.A.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Gestione ottimale del patrimonio immobiliare nonché delle dotazioni infrastrutturali (reti) per servizi. Promozione e sviluppo rete informatica e raccolta e gestione dati di interesse per il territorio</p> <p><b>Attività della Società:</b> Gestione servizi strumentali sovra comunali –informatica, gestione delle dotazioni infrastrutturali relative all'erogazione di servizi pubblici da parte del Comune o di soggetti ad esso collegati (impianti e collettori per la depurazione dei reflui, aree per lo stoccaggio temporaneo dei rifiuti solidi urbani). Gestione servizi immobiliari relativi in particolare ad aree, fabbricati ed impianti di proprietà, comunque funzionali all'erogazione di servizi di interesse generale. Attività corrispondenti al perseguimento di finalità istituzionali del Comune in relazione alla gestione ottimale ed alla valorizzazione delle reti per servizi.</p>
<b>SCS S.p.A.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Assicurazione di servizi di rilevanza economica ai cittadini del Comune, quali servizio rifiuti e servizio distribuzione gas.</p> <p><b>Attività della Società:</b> Controllo/detenzione delle partecipazioni delle società erogatrici del servizio in funzione dello sviluppo e della gestione dell'attività di servizio</p>
<b>SCS Gestioni s.r.l.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Assicurazione di servizi di rilevanza economica ai cittadini del Comune, quali servizio rifiuti, servizio idrico e servizio distribuzione gas.</p> <p><b>Attività della Società:</b> Produzione di servizi inerenti la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, nonché del servizio idrico e di distribuzione del gas naturale, rispondenti ad esigenze dei cittadini del Comune. Attività qualificate come servizi pubblici locali, rientranti tra i servizi di interesse generale.</p>
<b>SCS Servizi Locali s.r.l.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Assicurazione di servizi di rilevanza economica ai cittadini del Comune, quali servizio di illuminazione pubblica, di gestione degli impianti semaforici, dei parcheggi e di gestione del centro natatorio;</p> <p><b>Attività della Società:</b> Produzione di servizi inerenti la gestione servizio di illuminazione pubblica, di gestione degli impianti semaforici, dei parcheggi e di gestione del centro natatorio, rispondenti ad esigenze dei cittadini del Comune. Attività qualificate come servizi pubblici locali, rientranti tra i servizi di interesse generale.</p>
<b>Padania Acque S.p.A.</b>	<p><b>Attività istituzionale del Comune:</b> Assicurazione del servizio pubblico locale idrico</p>

- che la partecipazione alle Società Cremasca Servizi s.r.l., Reindustria Soc. consortile a r.l., SCS S.p.A., SCS Gestioni s.r.l., SCS Servizi Locali s.r.l., Padania Acque S.p.A. corrisponde alla realizzazione, mediante le stesse, di servizi di interesse generale a vantaggio del Comune e dei suoi cittadini;
- che la partecipazione alla Società S.C.R.P. S.p.A. per la gestione delle dotazioni infrastrutturali per servizi è necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, in quanto:
  - a) permette l'ottimale gestione del patrimonio immobiliare del Comune, finalizzata al miglioramento dello stesso in relazione alla sua fruizione ed allo sviluppo dei servizi resi ai cittadini;
  - b) permette la contestuale valorizzazione del patrimonio immobiliare del Comune, finalizzata alla riduzione ed al contenimento dei costi;
- che la partecipazione alle suindicate Società, allo stato attuale, è pertanto necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, in quanto:
  - a) permette la razionalizzazione del servizio, finalizzata alla riduzione ed al contenimento dei costi;
  - b) consente la riorganizzazione del servizio, finalizzata a garantire miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza.

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000, è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio interessato;

VISTO l'art. 42 del d.lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 17 dello Statuto;

### **DELIBERA**

- 1) di AUTORIZZARE, ai sensi dell'art. 3, commi 27 e 28 della legge n. 244/2007, il mantenimento delle partecipazioni del Comune di Crema alle Società in premessa indicate, evidenziando la sussistenza dei seguenti elementi di necessità per il perseguimento di finalità istituzionali dell'amministrazione:
  - razionalizzazione del servizio, finalizzata alla riduzione ed al contenimento dei costi;
  - riorganizzazione del servizio, finalizzata a garantire miglioramento qualitativo delle prestazioni rese all'utenza.
- 2) di RIVALUTARE il quadro complessivo delle partecipazioni societarie esistenti nel corso dell'anno 2012, al fine di garantire il corretto adempimento degli obblighi imposti dall'art. 14, comma 32 della legge n. 122/2010 così come novellato 2 comma 43 del d.l. 225 del 29 dicembre 2010 conv. l. 26 febbraio 2011 n. 10.

La proposta sopra riportata a seguito di votazione palese per alzata di mano che ha dato il seguente risultato.

(Sono fuori dall'aula il Sindaco, i Consiglieri Boschirolì, Bordo, Cappelli-Salini).

Voti favorevoli n.22

Astenuti n. 1 (Cons. Lorenzetti)

**E' APPROVATA**

(\*\*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

18/11/2011

Il Dirigente  
Maurizio Redondi

2) La presente proposta, allo stato attuale, non comporta implicazioni dirette di natura contabile a carico del bilancio comunale. Parere favorevole

18/11/2011

Il Ragioniere Capo  
Mario Ficarelli

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
F.to Antonio Agazzi

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Giuseppe Cattaneo

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 19/12/2011 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, e cioè a tutto il 03/01/2012

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Giuseppe Cattaneo

Copia conforme all'originale.

19/12/2011