



COMUNE DI BELVEDERE MARITTIMO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n.

3

in data

23/01/2019

COPIA

PROPONENTE:

OGGETTO: C.C.D.I. - LINEE DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA

REGOLARITA' TECNICA

FAVOREVOLE

CONTRARIO

il 23/01/2019

IL RESPONSABILE

F.to DANIELE PONTE

REGOLARITA' CONTABILE

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON DOVUTO

IL RESPONSABILE

F.to

PARERI

ARTT. 49 E 147 BIS D. LGS. 18/08/2000 N° 267 E SS.MM.

L'anno duemilaDICIANNO\ il giorno VENTITRE del mese di GENNAIO dalle ore 13.45 presso la Sede Municipale, convocata con le formalità di legge e di Statuto, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

		SI	NO
Enrico GRANATA	<i>Sindaco</i>	X	
Vincenzo SPINELLI	<i>Assessore</i>	X	
Francesca IMPIERI	<i>Assessore</i>	X	
Marco LIPORACE	<i>Assessore</i>	X	
Maria Rachele FILICETTI	<i>Assessore</i>		

Presiede l'ing. Enrico GRANATA nella qualità di Sindaco che, riconosciuto il numero legale degli intervenuti, introduce il punto posto all'ordine del giorno.

Partecipa per l'esercizio delle funzioni verbalizzanti il Segretario Generale dr. Ernesto GAGLIARDI.

LA GIUNTA COMUNALE

Sentito il Sindaco il quale ricorda la necessità che la Giunta Comunale renda le linee di indirizzo programmatico cui la Delegazione trattante di parte pubblica, dovrà attenersi in sede di contrattazione decentrata finalizzata alla applicazione, giuridica ed economica, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21.05.2018;

Richiamato il comma 2 dell'art. 23 del D.Lgs. 25/05/2017 n. 75 - c.d. decreto correttivo del D.Lgs. 165/2001 - il quale prevede che: *"Art.23 (Salario accessorio e sperimentazione) - (...) - 2. Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato"*;

Vista la determinazione del Settore Economico n. 90 del 21/12/2018 R.G. n. 567.. del 1/12/2018 il quale, di concerto con il Servizio del Personale di questo Comune, ha quantificato le risorse decentrate per il personale - non dirigente - dipendente di questo Comune ai sensi dell'art 67 del C.C.N.L. 21.05.2018 - Funzioni Locali ;

Considerato che detto fondo risulta così costituito:

TOTALE PARTE STABILE 185.203,20 €

Importo unico consolidato

TOTALE PARTE VARIABILE 20.002,24 €

TOTALE FONDO 2018 205.205,44 €

Atteso che a riguardo della citata costituzione non pochi dubbi interpretativi sono stati posti:

- a. dall'art. 11 del d.l. 135/2018 in ordine all'incidenza sul trattamento accessorio delle risorse derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e delle assunzioni in deroga, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'articolo 48 del d.lgs. 165/2001 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico;
- b. dalla Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, che con la Deliberazione n. 19/2018 del 9.10.2018 ha affermato il principio di diritto secondo cui *"gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017"*, in questo modo chiudendo una volta per tutte la diatriba interpretativa generata dal contrasto di orientamenti tra le sezioni regionali della Puglia e della Lombardia, intervenuta proprio nella delicata fase di costituzione del fondo per le risorse decentrate 2018 e di prima applicazione del nuovo CCNL 21/05/2018;

dalla Conferenza delle Regioni-Aran in seno alla quale si sono resi suggerimenti in favore degli enti locali relativamente alle problematiche poste dal C.C.N.L. 21.05.2018 a riguardo della contrattazione integrativa in genere, dalla eliminazione della Cat. D3, dall'orario di lavoro flessibile,

dalla nuova disciplina dei permessi e dalle progressioni orizzontali a riguardo delle quali in particolare l'Aran avverte come, un contratto integrativo che contenga la previsione di una progressione orizzontale per tutti, ancorché nel triennio, è da considerare illegittimo in quanto non rispetta il principio della quota limitata prevista dal contratto;

- d. dall'impossibilità di gestire le indennità disciplinate dalla previgente disciplina contrattuale e soppresse dal nuovo C.C.N.L. (ad es. rischio, disagio, maneggio valori);

Che, dette problematiche, hanno ritardato, se non finora reso impossibile, la costituzione e la conseguente ripartizione del fondo 2018;

Che è così finalmente possibile e necessario provvedere alla contrattazione decentrata per la distribuzione del fondo stesso, secondo le procedure fissate dall'art. 68 del citato C.C.N.L. Funzione Pubblica del 21.05.2018;

Che la Giunta Comunale, organo deputato ai sensi dell'art. 4 comma 1 lett. b) del D.Lgs n.165 /2001 e ss.mm.ii., provveda conseguentemente per come introdotto dal Sindaco, all'uopo formulando alla delegazione trattante di parte pubblica i necessari atti di indirizzo e direttive che, esplicitando le posizioni programmatiche di questa Amministrazione, dovranno regolare la contrattazione decentrata integrativa;

Considerato che nessuna organizzazione sindacale ha presentato a questo Comune piattaforma per il rinnovo del contratto collettivo, secondo quanto voluto dall'art. 2 comma 5 del C.C.N.L. 2018, ferma restando la possibilità per l'Ente di proporla autonomamente;

di dover provvedere così in merito, nel caso specifico con riferimento all'anno 2018, rendendo comunque le linee di indirizzo programmatiche di questa Amministrazione, nelle quali si vanno a sostanziare le proposte proprie dell'ente;

Che, per detto decorso anno 2018 e limitatamente ad esso, dette linee non possono che mirare a confermare gli istituti, il regime giuridico ed economico, con la conseguente ripartizione del fondo, relativi all'esercizio 2017 che nel 2018 si è oramai consolidato poiché il fondo per le risorse decentrate di riferimento è stato interamente utilizzato per le indennità o i compensi previsti da un contratto integrativo precedente all'anno 2018;

Che tale soluzione, peraltro, è quella applicata dall'ARAN per il proprio contratto integrativo relativo allo stesso anno 2018;

Che tale situazione si potrà concretizzare in un accordo "ponte", limitato al solo anno 2018, che consenta da un lato la regolarizzazione della, nei fatti, già avvenuta distribuzione delle risorse previste nel fondo di riferimento e , dall'altro, il favorire nel corso dell'esercizio 2019 e seguenti il pieno allineamento del contratto decentrato aziendale con quello nazionale;

Che, per contro, questa Giunta Comunale si riserva di rendere con successiva deliberazione in favore della Delegazione trattante di parte pubblica le linee di indirizzo programmatico cui attenersi per il periodo, giuridico e economico, 2019-2021 durante il quale dovrà realizzarsi il pieno allineamento del contratto collettivo decentrato aziendale con quello nazionale;

Visti:

- il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, Enti Locali e dei loro Organismi";

- l'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- l'art. 59, comma 1, lett. p del D.Lgs. 15/12/1997 n. 446;
- i Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro per i dipendenti degli Enti Locali ad oggi vigenti;
- il C.C.N.L. 21.05.2018 – Funzioni Locali ed in particolare gli artt. 31 e 32 che attengono alla costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente e loro integrazione;
- la disciplina dettata dall'art. 15, comma 1 lett. d) e commi 2 e 5, del C.C.N.L. 1/4/1999 in materia di incremento delle risorse decentrate variabili;
- l'art 113 del D.Lgs. 50/2016;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- i decreti del Sindaco adottati ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii. con cui sono stati assegnati gli incarichi di responsabilità vigenti;

Acquisito sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Settore I "Servizi Amministrativi" ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

con voti unanimi, favorevoli, resi nei modi di Legge

DELIBERA

per tutto quanto in narrativa che qui si intende integralmente trascritto e riportato,

1. di **RENDERE** le direttive riportate in preambolo alle quali dovrà attenersi la Delegazione trattante di parte pubblica al fine di addivenire alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per il personale del comparto non dirigente, relativamente alla distribuzione delle risorse decentrate dell'anno 2018;
2. di **RIBADIRE** che la Delegazione di parte pubblica potrà concretizzare con la Delegazione di parte sindacale un accordo "ponte", limitato al solo anno 2018, che consenta da un lato la regolarizzazione della, nei fatti, già avvenuta distribuzione delle risorse previste nel fondo di riferimento e , dall'altro, il favorire nel corso dell'esercizio 2019 e seguenti il pieno allineamento del contratto decentrato aziendale con quello nazionale;
3. di **PRECISARE** che con successivo provvedimento si renderanno in favore della stessa Delegazione gli atti di indirizzo preliminari alla CCDI 2019/2021;
4. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento al Presidente della Delegazione trattante, al Responsabile del Servizio del Personale e del Settore Economico per l'adozione degli atti di competenza;
5. di **INCARICARE** il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica di consegnare copia della presente deliberazione alla R.S.U. e alle organizzazioni sindacali rappresentanti il personale dipendente nel corso della prima riunione utile;
6. di **DARE ATTO** che, con proprio successivo provvedimento, la delegazione trattante di parte pubblica sarà autorizzata alla sottoscrizione definitiva dell'accordo per il 2018;

7. di **DARE ATTO** altresì che dal presente provvedimento non deriva immediata necessità di impegno di spesa, cui si provvederà successivamente solo nell'ipotesi di effettiva sottoscrizione dell'accordo di che trattasi;

e, con apposita separata votazione,

di **DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267.=

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO DOTT. E. GAGLIARDI

IL SINDACO

F.TO ING. ENRICO GRANATA

IL SEGRETARIO GENERALE

- **VISTO** il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 per come modificato e integrato;
- **VISTO**, in particolare, il Titolo VI – Capo 1° “Controllo sugli Atti”;
- **VISTI** gli atti d’Ufficio

DISPONE

che la presente deliberazione

- **VENGA PUBBLICATA** mediante affissione all’Albo Pretorio, per n. 15 (quindici) giorni consecutivi (*art. 124 - comma 2 D.Lgs. n° 267/2000*)
- **VENGA TRASMESSA** in elenco ai Capigruppo Consiliari, contestualmente all’affissione all’Albo (*art. 125 D.Lgs. n° 267/2000*)

ATTESTA

che la stessa deliberazione

- E’ STATA DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE** (*art. 134 – comma 4 D.Lgs. n° 267/2000*)

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO Dott. Ernesto Gagliardi

Publicata sull’ Albo Pretorio on- line in data
(*art. 32 c.1 legge n. 69/2009*)

28 GEN. 2019

IL RESPONSABILE

F.TO DANIELE PONTE

NOTE: