

**COMUNE DI BELVEDERE MARITTIMO (CS)**  
**UFFICIO DI RAGIONERIA**

**Parere al Bilancio di Previsione 2014**

LA GIUNTA COMUNALE HA APPROVATO LO SCHEMA DEL BILANCIO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2014, LA RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA, LO SCHEMA DI BILANCIO PLURIENNALE, CON ATTO N 139 DELL' 3.09.2014, I DOCUMENTI, REDATTI NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA VIGENTE, RISPETTANO I PRINCIPI: DELLA ANNUALITA', DELL'UNITA', DELL'INTEGRITA', DELLA VERIDICITA', DELLA PUBBLICITA', NONCHE' DEL PAREGGIO ECONOMICO FINANZIARIO, E DELL'EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE, COSI' COME PRESCRIVE LA NORMATIVA VIGENTE;

**IL FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE, I TRASFERIMENTI ERARIALI E LE ATTRIBUZIONI DI ENTRATA DA FEDERALISMO FISCALE SONO STATI RIPORTATI PER L'IMPORTO CORRISPONDENTE AI DATI PUBBLICATI DAL MINISTERO DELLE ECONOMIE E DELLE FINANZE PER L'ANNO 2014;**

**LE ALTRE ENTRATE SONO STATE PREVISTE SULLA BASE: DEI RUOLI, DELLE LISTE DI CARICO, DELLE PREVISIONI A COPERTURA INTEGRALE DELLE TASSE, DELLE TARIFFE VIGENTI E DEL TREND STORICO DI EFFETTIVITA' DEGLI ANNI PRECEDENTI.**

**LE SPESE SONO STATE PREVISTE SECONDO GLI OBIETTIVI DELLA GIUNTA, TENENDO NELLA DOVUTA CONSIDERAZIONE I SERVIZI INDISPENSABILI;**

**RIFLESSI DEL PATTO DI STABILITA' SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014, L'OBIETTIVO DA REALIZZARSI E' PARI AD € 618.000,00, CON UN RISULTATO POSITIVO L'IMPORTO COSI' COME APPARE E' DI DIFFICILE REALIZZAZIONE, POICHE' IL GOVERNO E LA REGIONE CALABRIA SONO INTERVENUTI CON LA CONCESSIONE DI SPAZI FINANZIARI DI IMPORTO MINIMO.**

**L'AMMINISTRAZIONE NON HA PREVISTO NEL BILANCIO 2014 SOMME PER EVENTUALE RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DAI LAVORI PER LE FRANE DEL FEBBRAIO 2009, CONSIDERATO CHE, DALLA STAMPA DEL TESO-WEB BANCA CARIME ALLA DATA DEL 3.9.2014, NON RISULTANO AZIONI ESECUTIVE PER RIGNORAMENTI PRESSO LA TESORERIA COMUNALE, PROMOSSE DALLE DITTE ESECUTRICI DEI LAVORI PER LE FRANE 2009, TRANNE LA PRESENZA DELL'UNICA AZIONE ESECUTIVA PROMOSSA DALLA SOCIETA' LAGOTRANS SRL, DELLA QUALE IL GIUDICE DEL TRIBUNALE DI PAOLA, DOTT. ALESSANDRO DI TANO, CON ORDINANZA DEL 12.7.2011, HA SOSPESO IL DECRETO INGIUNTIVO EMESSO NEI CONFRONTI DEL COMUNE, CON LA FONDAMENTALE MOTIVAZIONE CHE SOLO CON IL COLLAUDO DA PARTE DELL'AMMINISTRAZIONE, SI ESPRIME L'ACCETTAZIONE DELLE OPERE E SI CONCRETIZZA IL DIRITTO DELL'APPALTATORE AL COMPENSO.**

**PER IL FINANZIAMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO, L'AMMINISTRAZIONE, HA PREVISTO NEL BILANCIO 2014 SOMME AL CAPITOLO DI SPESA 2495 ARTICOLI 5 E 10;**

**LE SOMME VINCOLATE SONO STATE ISCRITTE NELL'UGUALE AMMONTARE SIA NELLA PARTE ENTRATA CHE NELLA PARTE SPESA.**

**AL BILANCIO DI PREVISIONE SONO ALLEGATI I DOCUMENTI PREVISTI DAGLI ARTT 170, 171 E 172 DELL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI, DECRETO LEGISLATIVO N.267 DEL 18.08.2000 E SUCCESSIVE MODIFICHE, NONCHE' DI QUANTO PREVISTO DAL VIGENTE REGOLAMENTO DI CONTABILITA' AGLI ARTICOLI 10-11 E 13.**

**IL BILANCIO PAREGGIA NELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO € 21.788.733,38.**

**CIO' POSTO:**

**ESPRIMO PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVO E DI REGOLARITA' CONTABILE, AI SENSI DELL'ART 49 E 153 COMMA 5 DEL DECRETO LEGISLATIVO 267 DEL 18.08.2000.**  
LI 02.09.2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
RAG. EMMA LAMENSA

*Dott. Giuseppe Longo*

REVISORE CONTABILE

*Piazza Mario Ciliberto, 15*

*Tel. e Fax 0962/902537*

P.I. 01267290797

C.F. LNGGPP58R08D122K

COMUNE DI BELVEDERE M.MO Provincia di Cosenza
12 SET 2014
Prot. N° 13284

Crotone, li 12/09/2014

Spett.le

COMUNE DI BELVEDERE MARITTIMO

PROVINCIA DI COSENZA

**OGGETTO:** Notifica parere del revisore unico al bilancio di previsione 2014.

La presente per notificare il parere del revisore unico al bilancio di previsione 2014, per come previsto dalla normativa vigente in materia, mediante spedizione con PEC.

F.to Dott. Giuseppe Longo



COMUNE DI BELVEDERE M.MO Provincia di Cosenza
12 SET 2014
Prot. N° 13284

COMUNE DI BELVEDERE MARITTIMO

Provincia di Cosenza

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

SULLA PROPOSTA DI

**BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

E DOCUMENTI ALLEGATI

2014

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Longo

## Comune di Belvedere Marittimo

### Revisore Unico

Verbale n.1 del 12/9/2014

#### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Revisore Unico

Premesso che l'organo di revisione unico ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

#### Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Belvedere Marittimo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 12 settembre 2014

L'ORGANO DI REVISIONE

f.to Dott. Giuseppe Longo



## Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI .....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013.....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	8
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi .....	8
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale .....	9
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate .....	10
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente .....	10
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria .....	11
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto.....	12
BILANCIO PLURIENNALE .....	12
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale .....	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	13
8. Verifica della coerenza interna .....	13
9. Verifica della coerenza esterna .....	14
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	16
ENTRATE CORRENTI.....	16
SPESE CORRENTI.....	20
ORGANISMI PARTECIPATI.....	24
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	24
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016.....	27
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	31
CONCLUSIONI.....	33



<b>VERIFICHE PRELIMINARI</b>
------------------------------

Il sottoscritto Dott. Giuseppe Longo, nominato revisore unico con delibera del Consiglio Comunale n. 12 del 24 luglio 2014 e ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 5/9/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 3/9/2014 con delibera n. 139 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
- bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL -, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
  - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - la delibera di conferma o di variazione in aumento o in diminuzione dell'addizionale comunale Irpef;
  - la delibera del Consiglio di aumento o diminuzione delle aliquote base dell'I.M.U. come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art. 13 del D.L. 6/12/2011 n. 201;
  - la delibera del Consiglio di aumento o diminuzione dell'aliquota base della TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
  - la delibera del Consiglio di commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi (locali), nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
  - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, Legge 123/2008);
  - limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 della Legge 12/11/2011, n.183); non presente



- i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art. della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - dettaglio dei trasferimenti erariali ;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- ☐ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- ☐ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ☐ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ☐ visto il regolamento di contabilità;
- ☐ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ☐ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 2 settembre 2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 11 del 20/7/2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;

- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008.

www.Albopretorionline.it 08/10/14



La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 -		2011	2012	2013
Disponibilità		601.641,04	25.892,80	39.324,62
Anticipazioni		0,00	0,00	

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

**BILANCIO DI PREVISIONE 2014****1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Tab. 2 -

<b>Quadro generale riassuntivo 2014</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	5.450.482,50	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	8.490.280,61
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.139.336,70	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.913.612,82
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.182.879,04		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	927.938,45		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	11.097.019,56	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	10.393.762,82
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	991.077,13	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	991.077,13
<b>Totale</b>	<b>21.788.733,38</b>	<b>Totale</b>	<b>21.788.733,38</b>
<b>Avanzo amministrazione 2013 presunto</b>	<b>0,00</b>	<b>Disavanzo amministrazione 2013 presunto</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>21.788.733,38</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>21.788.733,38</b>

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

Tab. 3 -

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I, III e IV)	+	9.700.636,69
spese finali (titoli I e II)	-	10.403.893,43
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>-703.256,74</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	<b>0,00</b>



## 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
Tab. 4 -	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Entrate titolo I	4.130.123,67	4.545.391,78	5.450.482,50
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II	1.075.242,11	1.168.993,26	1.339.336,70
Entrate titolo III	1.993.329,82	1.482.341,03	2.182.879,04
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>7.198.695,60</b>	<b>7.196.726,07</b>	<b>8.772.698,24</b>
Spese titolo I (B)	6.550.226,42	7.014.816,38	8.490.280,61
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	254.145,78	269.887,75	282.417,63
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>394.323,40</b>	<b>-87.978,06</b>	<b>0,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F)			
di cui:	0,00	0,00	0,00
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>394.323,40</b>	<b>-87.978,06</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
Tab. 5	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Entrate titolo IV	436.259,33	6.108.315,09	927.938,45
Entrate titolo V **	-82.676,44	60.000,00	985.674,37
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>353.582,89</b>	<b>6.168.315,09</b>	<b>1.913.612,82</b>
Spese titolo II (N)	353.582,89	6.168.315,09	1.913.612,82
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

(\*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

(\*\*) categorie 2,3 e 4.

Per effetto della Legge 228/2012

I proventi da alienazione potranno essere destinati solo a coprire spese del titolo II ed in mancanza o per la parte eccedente a ridurre il debito.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

In sede di salvaguardia degli equilibri è possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art. 1, comma 169 della Legge 296/2006.

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

Tab. 8 -

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per imposta di scopo		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	823.506,53	823.506,53
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per contributi straordinari		
Per monetizzazione aree standard		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada(parte vincolata)	115.000,00	115.000
Per proventi parcheggi pubblici		
Per contributi in conto capitale		
Per contributi c/impianti		
Per mutui		
<b>Totale</b>	<b>938.506,53</b>	<b>938.506,53</b>

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:



Tab. 9 -

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente	
Tipologia	Accertamenti
Contributo rilascio permesso di costruire	
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	57.563,33
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	
Plusvalenze da alienazione	0,00
Altre (da specificare)	200.236,65
<b>Totale entrate</b>	<b>257.799,98</b>
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	
Tipologia	Impegni
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	257.799,98
Spese per eventi calamitosi	
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	
<b>Totale spese</b>	<b>257.799,98</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>0,00</b>

### 5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Le risorse destinate a spese in conto capitale possono derivare dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto 2013, dall'avanzo corrente, e da entrate iscritte nei titoli IV e V del bilancio

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 -

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2013 (presunto)	-	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni		
- contributo permesso di costruire	137.892	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>137.892</b>
Mezzi di terzi		
- mutui	985.674	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali	770.046	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi	20.000	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>1.775.720</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>1.913.612</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>1.913.613</b>



**6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo**

Non è stato iscritto in bilancio il presunto avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del TUEL.

*Ai sensi del 2° comma dell'art.187 del TUEL, solo l'avanzo accertato con l'approvazione del rendiconto può essere destinato al finanziamento di spese d'investimento.*

Come stabilito dal comma 3 bis art. 187 TUEL l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli:

- 195 – utilizzo di entrate a specifica destinazione
- 222 – anticipazione di tesoreria.

L'avanzo non vincolato può in ogni caso essere utilizzato per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193 del TUEL.

L'avanzo presunto previsto nel bilancio 2014, si può considerare realizzabile in relazione all'esigibilità dei residui attivi ed è applicato per il finanziamento di:

**BILANCIO PLURIENNALE****7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE</b>			
Tab. 12 -		2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo I		5.840.177,40	5.880.269,26
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II		1.131.053,77	1.140.312,73
Entrate titolo III		2.053.207,83	2.073.739,93
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>		<b>9.024.439,00</b>	<b>9.094.321,92</b>
Spese titolo I (B)		8.739.722,19	8.859.782,95
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)		284.716,81	234.538,97
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)		0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:		0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			
Altre entrate (specificare)			
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:		0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS		0,00	0,00
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>



EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE		
Tab. 13 -	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo IV	20.000,00	20.000,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>20.000,00</b>	<b>20.000,00</b>
Spese titolo II (N)	20.000,00	20.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

#### 8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

#### 8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

##### 8.1.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, delibera di Giunta Comunale n.47 del 20/3/2014.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi

Nello stesso sono indicati:

- i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione;

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.



**8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n.181 del 11/10/2011 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica.

L'art.6, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, dispone che in mancanza dell'atto di programmazione del fabbisogno non è possibile assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette

**8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo è redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente. Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

**9. Verifica della coerenza esterna****9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (*province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2014 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni*) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

**1. spesa corrente media 2009/2011**

Tab. 18 -

anno	spesa corrente	media
2009	7.120.912,76	
2010	7.001.487,05	
2011	7.164.391,33	7.095.597,05

**2. saldo obiettivo**

Tab. 19 -

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	7.095.597,05	15,07	1.069.306,48
2015	7.095.597,05	15,07	1.069.306,48
2016	7.095.597,05	15,62	1.108.332,26

**3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati**



Tab. 20 -

anno	saldo obiettivo	pagamenti non considerati (comma 9bis)	obiettivo da conseguire
2014	1.069.306,48	451.000,00	618.306,48
2015	1.069.306,48	310.000,00	759.306,48
2016	1.108.332,26	310.000,00	798.332,26

4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 -

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	8.772.698,24	9.024.439,00	9.094.321,92
spese correnti prev. impegni	8.045.365,28	8.290.357,71	8.405.924,83
differenza	727.332,96	734.081,29	688.397,09
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)			
<b>obiettivo di parte corrente</b>	<b>727.332,96</b>	<b>734.081,29</b>	<b>688.397,09</b>
previsione incassi titolo IV	600.000,00	160.000,00	330.000,00
previsione pagamenti titolo II	650.000,00	120.000,00	120.000,00
differenza	-50.000,00	40.000,00	210.000,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)		0,00	0,00
<b>obiettivo di parte capitale</b>	<b>-50.000,00</b>	<b>40.000,00</b>	<b>210.000,00</b>
<b>obiettivo previsto</b>	<b>677.332,96</b>	<b>774.081,29</b>	<b>898.397,09</b>

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 -

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	677.332,96	618.306,48	59.026,48
2015	774.081,29	759.306,48	14.774,81
2016	898.397,09	798.332,26	100.064,83

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE CORRENTI****Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e al rendiconto 2013:

Tab. 23 -

	Rendiconto 2012	Rendiconto assestamento 2013	Previsione 2014
<b>Categoria I - Imposte</b>			
I.M.U.	1.507.877,67	2.094.103,75	2.040.040,27
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. recupero evasione	124.051,16	40.146,57	57.563,33
Imposta comunale sulla pubblicità	48.965,17	50.000,00	50.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	275.000,00	275.000,00	275.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno	1.469,00	40.000,00	40.000,00
Altre imposte		8.217,27	792.961,18
<b>Totale categoria I</b>	<b>1.957.362,99</b>	<b>2.417.467,59</b>	<b>3.255.564,78</b>
<b>Categoria II - Tasse</b>			
TOSAP			
Tassa rifiuti solidi urbani	1.154.240,09	1.154.240,09	
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TA RES			
Recupero evasione tassa rifiuti			
TA RI			1.480.991,95
TA SI			
<b>Totale categoria II</b>	<b>1.154.240,09</b>	<b>1.154.240,09</b>	<b>1.480.991,95</b>
<b>Categoria III - Tributi speciali</b>			
Diritti sulle pubbliche affezioni	1.342,80	4.000,00	4.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	1.017.177,79	969.684,10	
Fondo solidarietà comunale			709.925,77
Altri tributi propri			
<b>Totale categoria III</b>	<b>1.018.520,59</b>	<b>973.684,10</b>	<b>713.925,77</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>4.130.123,67</b>	<b>4.545.391,78</b>	<b>5.450.482,50</b>



**Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2014 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo approvate con Delibera di Giunta Comunale n. 163 del 29.09.2012.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU dal 2003 al 2011 è previsto in euro 57.563,33, sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art. 31, comma 19 della Legge 27/12/2003 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

**Addizionale comunale Irpef**

Il Consiglio dell'ente con regolamento approvato con delibera n. 65 del 17.12.2011, ha disposto la conferma dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2014 con aliquote differenziate.

Il gettito è previsto in euro 275.000,00.

**Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della Legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto tenendo conto della normativa vigente in materia e delle stime Imu-Tares dei servizi tributi.

Le entrate per IMU e fondo sperimentale di riequilibrio e fondo di solidarietà comunale hanno subito la seguente evoluzione:

Tab. 14

Tab. 24 -

	Accertamento 2012	Rend/Assest. 2013	Previsione 2014
IMU	2.004.103,75	2.040.040,27	0,00
IMU ristoro dallo Stato	1.342,80	4.000,00	4.000,00
fondo sperimentale di riequilibrio	1.017.177,79	969.684,10	0,00
fondo di solidarietà comunale	0,00	0,00	709.925,77
<b>totale</b>	<b>3.022.624,34</b>	<b>3.013.724,37</b>	<b>713.925,77</b>

**Imposta di scopo**

L'Ente non ha istituito tale imposta.

**Imposta di soggiorno**

Il Comune, ai sensi dell'art.4 del D.Lgs. 23/2011, ha istituito con delibera Cons. n. 6 del 29/5/2012 una imposta di soggiorno di euro. L'ente ha provveduto a regolamentare ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. 446/1997 il tributo.

La previsione per l'anno 2014 è di €. 40.000,00.

Il gettito è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, manutenzione, fruizione e recupero beni culturali e ambientali locali e dei relativi servizi pubblici locali, come indicato nella relazione previsionale e programmatica.

**TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.480.991,95 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

La previsione comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.



La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Il Consiglio Comunale ha approvato le tariffe.

#### **TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 453.961,18 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 non supera il 2,5 per mille.

#### **T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

L'Ente, avvalendosi della facoltà di cui all'articolo 63 del D.Lgs. n. 446/1997, ha soppresso la TOSAP sostituendola col canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche – COSAP- il gettito previsto è iscritto al titolo III, categoria 2° Il gettito della tassa è stato stimato in €. 86.850,00.

#### **Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo**

L'Ente non ha provveduto all'istituzione del Consiglio Tributario.

#### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tab. 25 -

	Rendiconto 2012	Rendic. Assest. 2013	Rapp. 2013/2012	Previsione 2014	Rapp. 2014/2013
Recupero evasione ICI/IMU	124.051,15	40.146,57	32,36%	57.563,33	143,38%
Recupero evasione TARSU/TIA			#DIV/0!		#DIV/0!
Recupero evasione altri tributi			#DIV/0!		#DIV/0!
<b>Totale</b>	<b>124.051,15</b>	<b>40.146,57</b>	<b>32,36%</b>	<b>57.563,33</b>	<b>143,38%</b>

In merito all'attività di recupero evasione dei tributi locali si osserva quanto segue è necessario che gli uffici preposti procedano al controllo ed eventuale recupero dell'imposta per gli altri anni.

#### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno.

#### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:



<b>Servizi a domanda individuale</b>				
	<b>Entrate/prov. prev. 2014</b>	<b>Spese/costi prev. 2014</b>	<b>% copertura 2014</b>	<b>% copertura 2013</b>
Asilo nido			#DIV/0!	
Impianti sportivi			#DIV/0!	
Mattatoi pubblici			#DIV/0!	
Mense scolastiche	56.763,21	74.362,63	76,33%	51,00%
Stabilimenti balneari			#DIV/0!	
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre			#DIV/0!	
Uso di locali adibiti a riunioni			#DIV/0!	
Altri servizi	36.430,56	36.430,56	100,00%	100,00%
<b>Totale</b>	<b>93.193,77</b>	<b>110.793,19</b>	<b>84,12%</b>	<b>n.d.</b>

I valori della tabella sono espressi in termini economici: proventi e costi.

#### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 230.000,00 e sono destinati con atto G.C. n.135 del 3 settembre 2014 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa

L'entrata presenta il seguente andamento:

Tab. 27 -

<b>Accertamento 2012</b>	<b>Rendic/Assest. 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
173.485,52	71.106,42	230.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tab. 28 -

	<b>Accertamento 2012</b>	<b>Rendic/Assest. 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
Sanzioni CdS a Spesa Corrente	0,00	0,00	0,00
Perc. X Spesa Corrente	0,00%	0,00%	0,00%
Spesa per investimenti	0,00	0,00	0,00
Perc. X Investimenti	0,00%	0,00%	0,00%

#### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 86.850,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

**SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e previsioni definitive 2013, è il seguente:

Tab. 29 -

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Rendic/Assest. 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>	<b>Var. ass. 2014 - 2013</b>	<b>Var. % 2014 - 2013</b>
01 - Personale	2.342.742,60	2.303.009,48	2.393.291,95	90.282,47	3,92%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	485.521,22	458.440,84	189.917,56	-268.523,28	-58,57%
03 - Prestazioni di servizi	2.529.306,48	3.159.169,81	4.066.960,85	907.792,04	28,74%
04 - Utilizzo di beni di terzi	104.819,82	77.471,58	77.471,58	0,00	0,00%
05 - Trasferimenti	535.786,05	574.805,72	605.549,61	30.743,89	5,35%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	195.926,26	208.637,77	238.101,29	29.463,51	14,12%
07 - Imposte e tasse	173.834,12	164.820,57	190.636,67	25.816,10	15,66%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	182.290,07	68.461,61	257.793,98	189.332,37	276,56%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	444.915,33	444.915,33	#DIV/0!
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	25.635,80	25.635,80	#DIV/0!
<b>Totale spese correnti</b>	<b>6.550.226,42</b>	<b>7.014.816,39</b>	<b>8.490.280,61</b>	<b>841.210,53</b>	<b>#DIV/0!</b>



**Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 1.886.661,84, riferita a n. 51 dipendenti, pari a euro 36.993,37 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 93.142,43 (pari al 3.8918% delle spese dell'intervento 01).

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del D.L. 112/2008 comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11 risulta del 7,47 %;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010.

**Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 -

anno	Importo
2011	1.895.497,67
2012	1.859.307,27
2013	1.783.206,79
2014	1.886.661,84
2015	1.898.281,36
2016	1.917.233,96

La Corte dei Conti - Sezione autonomie - con delibera n.16/AUT/2009 del 9 novembre 2009 ha precisato che ai fini della corretta interpretazione delle disposizioni di cui all'art 1, commi 557 e 562, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, nelle "spese di personale" non debbono essere computati:



- gli incentivi per la progettazione interna, di cui all'art. 92 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (cd. "Codice dei contratti");
- i diritti di rogito, spettanti ai segretari comunali;
- gli incentivi per il recupero dell'ICI

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Tab. 31 -

	Rendiconto 2012 (o 2008)	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	2.342.742,60	2.303.009,48	2.393.291,95
spese incluse nell'int.03	0,00	0,00	0,00
Irap	159.184,18	152.505,80	148.641,95
altre spese incluse			
<b>Totale spese di personale</b>	<b>2.501.926,78</b>	<b>2.455.515,28</b>	<b>2.541.933,90</b>
spese escluse	642.619,51	623.308,49	655.272,06
<b>Spese soggette al limite (c. 557 o 562)</b>	<b>1.859.307,27</b>	<b>1.783.206,79</b>	<b>1.886.661,84</b>
<b>Spese correnti</b>	<b>12.850.688,44</b>	<b>23.866.049,44</b>	<b>21.788.733,38</b>
<b>Incidenza % su spese correnti</b>	<b>14,47%</b>	<b>7,47%</b>	<b>7,47%</b>

#### Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

la Corte dei conti- sezioni riunite- con delibera n.51 del 4/10/2011 ha chiarito che sono escluse dal blocco di aumento solo le somme relative alle progettazioni interne ed all'avvocatura, mentre sono incluse le somme correlate agli incentivi per recupero Ici, per sponsorizzazioni.

#### Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge.

#### Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del D.L. 101/2013, e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:



Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2014	sforamento eventuale
Studi e consulenze		84,00%	0,00		0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	592,00	80,00%	0,00	0,00	0,00
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00		0,00
Missioni		60,00%	0,00		0,00
Formazione		50,00%	0,00		0,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture		20,00%	0,00		0,00

#### **limitazione incarichi in materia informatica (legge n.228 del 24/12/2012)**

Gli enti locali dall'1/1/2013 possono conferire incarichi di consulenza in materia informatica solo in casi eccezionali, adeguatamente motivati, in cui occorra provvedere alla soluzione di problemi specifici connessi al funzionamento dei sistemi informatici. La violazione della disposizione di cui al presente comma è valutabile ai fini della responsabilità amministrativa e disciplinare dei dirigenti.

#### **Limitazione spese per autovetture (art. 5, comma 2 d.l. 95/2012)**

Gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

Il limite di spesa si calcola al netto delle spese sostenute per acquisto di autovettura.

Il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere.

La predetta disposizione non si applica per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.



**Trasferimenti**

Nella previsione dei trasferimenti ad enti è stata verificato il rispetto di quanto disposto dall'art.6, comma 2 del D.L. 78/2010, sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi (escluso il rimborso spese ed eventuale gettone di presenza nel limite di 30 euro giornalieri).

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 257.799,98.

**Fondo svalutazione crediti**

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

(per gli enti che beneficiano dell'anticipazione della Cassa DD.PP. per pagare i debiti ex D.L. 35/2013 per i cinque esercizi successivi la percentuale è elevata al 50%)

L'entità stimata dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2009 è di euro 1.779.661,32 ed il fondo previsto a fronte della dubbia esigibilità dei residui corrisponde ad una percentuale del 25%.

L'ammontare del fondo è stato determinato per euro 444.915,33 applicando l'aliquota del 25%.

**Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,3019 % delle spese correnti.

La lettera g) del comma 1 dell'articolo 3 del D.L. 174/2012, integra le disposizioni recate dall'articolo 166 del TUEL, in merito all'utilizzo del Fondo di riserva degli enti locali, al fine di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo alla copertura di "spese non prevedibili", qualora ciò serva ad evitare danni certi all'amministrazione, e ad aumentare tale quota minima nel caso in cui l'ente abbia deliberato anticipazioni di tesoreria o l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti.

L'articolo 166 del TUEL prevede l'iscrizione nel bilancio di previsione degli enti locali di un fondo di riserva, non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, da utilizzare nei casi in cui si verificano esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità.

Il comma 2 bis dell'art. 166 del TUEL richiede di riservare almeno la metà della quota minima del Fondo di riserva alla copertura di "spese non prevedibili", la cui mancata effettuazione comporti danni certi per l'amministrazione;

Il comma 2 ter obbliga ad aumentare il limite minimo indicato dal comma 1, qualora l'ente locale si trovi in specifiche situazioni, individuate dalla norma in esame con riferimento agli articoli 195 e 222 del TUEL, vale a dire nel caso in cui l'ente locale abbia deliberato l'utilizzo di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti o abbia deliberato anticipazioni di tesoreria.

In tali casi, il limite minimo si innalza dallo 0,30 allo 0,45 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio.

<b>ORGANISMI PARTECIPATI</b>
------------------------------

Nel corso del 2013 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare servizi.

**SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.913.612,82, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.



## **Proventi da alienazioni immobiliari**

L'articolo 56 bis, comma 11 del D.L. 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

Le modalità attuative saranno disposte con decreto nel frattempo occorre destinare il 10% della entrata ad impegno nel titolo II della spesa o vincolare una parte dell'avanzo d'amministrazione.

## **Limitazione acquisto mobili e arredi**

La spesa prevista nell'anno 2014 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della Legge 24/12/2012 n.228.

Negli anni 2013 e 2014 gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 20 per cento della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili e arredi, salvo che l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese, connesse alla conduzione degli immobili. In tal caso il collegio dei revisori dei conti o l'ufficio centrale di bilancio verifica preventivamente i risparmi realizzabili, che devono essere superiori alla minore spesa derivante dall'attuazione della limitazione di cui sopra. La violazione della presente disposizione è valutabile ai fini della responsabilità amministrativa e disciplinare dei dirigenti.

## **Limitazione acquisto autovetture**

La spesa prevista nell'anno 2014 per acquisto autovetture rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della Legge 24/12/2012 n.228.

Dall'1/1/2013 e fino al 31 dicembre 2014, gli enti locali non possono acquistare autovetture né possono stipulare contratti di locazione finanziaria aventi ad oggetto autovetture. Le relative procedure di acquisto iniziate a decorrere dal 9 ottobre 2012 sono revocate. La disposizione non si applica per gli acquisti effettuati per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari volti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

## **Limitazione acquisto immobili**

La spesa prevista negli anni 2014/2015 per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge 24/12/2012 n.228.

Al sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;
- la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese;
- delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.

## **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Tab. 38 -

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (titoli I, II, III) Rendiconto 2011	Euro		7.254.277,00
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00% Euro		580.342,16
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro		238.101,28
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%		3,28%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro		342.240,88



L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

Tab. 39 -

	2014	2015	2016
Interessi passivi	238.101,28	240.482,30	242.887,11
entrate correnti	8.772.698,24	9.024.439,00	9.094.321,92
% su entrate correnti	2,71%	2,66%	2,67%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

In merito si osserva che per l'assunzione di mutui è necessario attenersi alla capacità di indebitamento dell'Ente. In particolare è posto divieto per gli Enti di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento ai sensi della Legge n. 289/02 art.30 comma 15 ed ai sensi dell'art. 119 della Costituzione. La definizione di indebitamento e delle spese di investimento finanziabili con lo stesso, sono contenute nell'art. 3 commi da 16 a 21 della Legge 350/2003.

#### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 238.101,38, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Tab. 40 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	3.457.776,34	4.191.539,55	3.838.692,62	3.628.804,87	3.346.387,24	3.061.670,43
Nuovi prestiti (+)	966.475,32		60.000,00			
Prestiti rimborsati (-)	-232.712,11	-254.145,78	-269.887,75	-282.417,63	-284.716,81	-234.538,97
Estinzioni anticipate (-)		-98.791,15				
Altre variazioni +/- (da specificare):						
<b>Totale fine anno</b>	<b>4.191.539,55</b>	<b>3.838.692,62</b>	<b>3.628.804,87</b>	<b>3.346.387,24</b>	<b>3.061.670,43</b>	<b>2.827.131,46</b>
Nr. Abitanti al 31/12	9.420,00	9.420,00	9.422,00	9.422,00	9.422,00	9.422,00
Debito medio per abitante	444,96	407,50	385,14	355,17	324,95	300,06

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Tab. 41 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	173.002,76	195.926,26	208.637,77	238.101,28	240.482,30	242.887,11
Quota capitale	232.712,11	254.145,78	269.887,75	282.417,63	284.716,81	234.538,97
<b>Totale fine anno</b>	<b>405.714,87</b>	<b>450.072,04</b>	<b>478.525,52</b>	<b>520.518,91</b>	<b>525.199,11</b>	<b>477.426,08</b>



**Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Tab. 42 -

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	Euro	8.772.698,24
Anticipazione di cassa	Euro	
Percentuale		0,00%

Fino al 31/3/2014 il limite massimo è elevato a 5/12 (41,67%) sulla base dell'art.1, comma 12 del d.l. 133/2013.

**Anticipazioni di liquidità Cassa Depositi e Prestiti per paga debiti**

L'ente per far fronte ai pagamenti dei debiti certi liquidi ed esigibili maturati alla data del 31/12/2012, a causa della carenza di liquidità ha richiesto alla Cassa Depositi e Prestiti Spa, ai sensi del comma 13 dell'art.1 del D.L. 35/2012, in deroga agli articoli 42, 203 e 204 del Tuel, un'anticipazione di liquidità da restituire a rate costanti comprensive di capitale ed interessi.

**STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI**

L'ente non ha in corso strumenti finanziari anche derivati.

**CONTRATTI DI LEASING**

L'ente no ha in corso contratti di locazione finanziaria.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ☐ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ☐ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ☐ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del TUEL;
- ☐ del tasso di inflazione programmato
- ☐ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del TUEL;



- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del **TUEL**;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del **TUEL**;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 -

<b>Entrate</b>	<b>Previsione 2014</b>	<b>Previsione 2015</b>	<b>Previsione 2016</b>	<b>Totale triennio</b>
Titolo I	5.450.482,50	5.840.177,40	5.880.269,26	17.170.929,16
Titolo II	1.139.336,70	1.131.053,75	1.140.312,73	3.410.703,20
Titolo III	2.182.879,04	2.053.207,83	2.073.739,93	6.309.826,80
Titolo IV	927.938,45	20.000,00	20.000,00	967.938,45
Titolo V	11.097.019,56	8.000.000,00	8.000.000,00	27.097.019,56
<b>Somma</b>	<b>20.797.656,25</b>	<b>17.044.439,00</b>	<b>17.114.321,92</b>	<b>54.956.417,17</b>
Avanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>20.797.656,25</b>	<b>17.044.439,00</b>	<b>17.114.321,92</b>	<b>54.956.417,17</b>

Tab. 46 -

<b>Spese</b>	<b>Previsione 2014</b>	<b>Previsione 2015</b>	<b>Previsione 2016</b>	<b>Totale triennio</b>
Titolo I	8.490.280,51	8.739.722,19	8.859.782,95	26.089.785,75
Titolo II	1.913.612,82	20.000,00	20.000,00	1.953.612,82
Titolo III	10.393.762,82	8.284.716,81	8.234.538,97	26.913.018,60
<b>Somma</b>	<b>20.797.656,25</b>	<b>17.044.439,00</b>	<b>17.114.321,92</b>	<b>54.956.417,17</b>
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>20.797.656,25</b>	<b>17.044.439,00</b>	<b>17.114.321,92</b>	<b>54.956.417,17</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione: