

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 4
N. 531/AV4 DEL 24/09/2015**

Oggetto: [Preso d'atto verbale di conciliazione 21.5.2015. Inquadramento con rapporto di lavoro tempo indeterminato ed esclusivo come Dirigente Medico presso Servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale: Dr. A.F., Dr.ssa F.F., Dr. P.V., Dr. R.T.]

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 4**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente / Responsabile della Ragioneria / Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione;

- D E T E R M I N A -

- 1) di prendere atto che con n. nota prot. n. 19101 del 11.6.2015, acquisita al protocollo dell'Area Vasta in data 12.6.2015 al n. 29601, il Direttore Generale ASUR ha trasmesso il verbale di conciliazione sottoscritto dalla Direzione Generale ASUR il 21.5.2015 dinanzi alla Corte di Appello di Ancona, nel giudizio RG 540/2013, con il quale è stato concordato l'inquadramento nei ruoli del personale dipendente, con la qualifica di Dirigente Medico, dei seguenti medici Incaricati del Servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale: Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino;
- 2) di dare atto che con decorrenza 01.07.2015 ai sensi dell'art. 8 comma 1 bis del DLGS 502/92 e del verbale di Conciliazione Giudiziale n. 5/2015 nella causa rg n. 540/20133 Corte di Appello di Ancona, i Medici: Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino sono stati inquadrati con rapporto di impiego a tempo indeterminato, unico ed esclusivo in qualità di Dirigente Medico del Servizio di Emergenza Territoriale, a fronte dei posti istituiti con determina ASURDG n. 437 del 3.7.2014, approvata con delibera GRM n. 1075/2014, stante anche il Piano Occupazionale 2015 approvato con determina n. 221/ASURDG/2015 (autorizzazioni nn. 97,98,99,100);
- 3) di riconoscere ai suddetti Medici, secondo quanto previsto dal DPCM 8.3.2001, alla data di inquadramento, i seguenti benefici:
 - a. un'anzianità di servizio e di esperienza professionale nell'ambito dell'attività svolta nell'ambito del SSN - come calcolata nella tabella allegata al presente provvedimento del quale ne forma parte integrante e sostanziale:

- Dr. Alessandrini Franco: anni 7 mesi 8
- Dr.ssa Fini Fabiola: anni 7 mesi 2
- Dr. Vagnoni Pierluigi: anni 6 mesi 5
- Dr. Rongoni Tonino: anni 9

b. indennità di esclusività di cui agli artt. 42 e 5, 3° comma, rispettivamente del 1° e 2° biennio economico del CCNL 1998/2001, pari ad € 10.167,99 annui lordi, corrispondenti alla seconda fascia economica (esperienza professionale nel SSN tra i 5 e i 15 anni);

c. indennità di posizione di cui agli artt. 39 e 41 (1° biennio) ed altresì all'art. 3, comma 1 (2° biennio): in base all'anzianità come sopra valutata, si applica l'equiparazione di cui a quest'ultima disposizione. Le misure delle indennità di posizione sono le seguenti: Posizione minima contrattuale unificata € 3.608,29 annui lordi;

4) di provvedere entro il 30.9.2015 al versamento presso l'ENPAM dei contributi previdenziali nella percentuale del 12,705% da calcolarsi sul trattamento economico fondamentale del dirigente medico con più di 5 anni di esperienza professionale e collocato nella seconda fascia di esclusività (5-15 anni) pari ad € 65.794,32, con decorrenza dal 1.1.2012 ed in misura pari ad € 8.359,17 per ogni anno;

5) di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento verrà imputata al CE 0512010102 "competenze personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato", al CE 0512010202 "oneri sociali personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato" e al CE 0512010302 "IRAP personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato" del bilancio d'esercizio 2015 e seguenti;

6) di comunicare il presente provvedimento al Medici interessati e di trasmetterne copia all'U.O.C. DAT e alla U.O.C. Medicina e Chirurgia di Accettazione e di Urgenza;

7) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i..

IL DIRETTORE DI AREA VASTA
Dr. Licio Livini

La presente determina consta di n. 8 pagine di cui n. 1 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(UOC GESTIONE RISORSE UMANE)

Normativa di riferimento:

- Dlgs 30.12.1992 n. 502 art. 8 c. 1 bis
- DPCM 12.12.1997 n. 502
- D.P.C.M. 8.3.2001
- DGRM 2.7.2007 n. 751
- Decreto Regione Marche Dirigente P.F. Risorse Umane e Finanziarie del SSR 5.8.2009 n. 45
- Nota ASUR prot. 19101 del 11.6.2015.
- nota Direttore Generale ASUR n. 19871 del 17.06.2015

Il Dlgs 30.12.1992 n. 502, all'art. 8 c. 1 bis, dispone che “ ... Entro un anno dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229, le regioni possono individuare aree di attività della emergenza territoriale e della medicina dei servizi, che, al fine del miglioramento dei servizi, richiedono l'instaurarsi di un rapporto d'impiego. A questi fini, i medici in servizio alla data di entrata in vigore del decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229, addetti a tali attività, i quali al 31 dicembre 1998 risultavano titolari di un incarico a tempo indeterminato da almeno cinque anni, o comunque al compimento del quinto anno di incarico a tempo indeterminato, sono inquadrati a domanda nel ruolo sanitario, nei limiti dei posti delle dotazioni organiche definite e approvate nel rispetto dei principi di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni e previo giudizio di idoneità secondo le procedure di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 dicembre 1997, n. 502”.

L'art. 100 dell'ACN per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale, sancito con intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano n. 2272 del 23.3.2005 prevede che “le Regioni possono attivare i meccanismi per l'inquadramento nel ruolo sanitario della dirigenza medica dei medici incaricati a tempo indeterminato ai sensi dell'art. 92 del presente Accordo, e sulla base del disposto dell'art. 8, comma 1bis del D.lgs. 502 del 30/12/92 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché del DPCM 8 marzo 2001”.

In esecuzione delle predette disposizioni normative e contrattuali, l'art. 49 dell'Accordo Integrativo Regionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale, recepito con delibera della Giunta Regionale n. 751 del 2.7.2007 ha stabilito che “la Regione provvederà ad attivare le procedure di inquadramento nel ruolo sanitario della dirigenza medica dei medici incaricati a tempo indeterminato, per coloro che ne facciano richiesta e che abbiano i requisiti indicati. Entro 90 giorni dalla firma dell'AIR si provvederà alla procedura di inquadramento a ruolo di tutti i medici dell'Emergenza Territoriale convenzionati con 5 anni di titolarità in emergenza che ne facciano richiesta e previo esame di idoneità”.

In attuazione di quanto disposto con il citato art. 49 dell'AIR, la Regione Marche, con decreto n. 55 del 4.8.2008 della P.F. Risorse Umane e Finanziarie del SSR, poi parzialmente modificato con decreto n. 57 del

10.9.2008, ha aperto i termini per la presentazione delle domande da parte dei medici interessati.

Ad esito della procedura, la Regione Marche con decreto del Dirigente P.F. Risorse Umane e Finanziarie del SSR 5.8.2009 n. 45 ha preso atto del conseguimento dell'idoneità di cui all'art. 2 DPCM 12.12.1997 n. 502 da parte di n. 42 medici incaricati del servizio di Emergenza Territoriale, fra i quali Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino, titolari di rapporto convenzionale presso la Zona Territoriale n. 11, disponendo altresì che “il passaggio alla dipendenza dovrà avvenire nel rispetto di quanto previsto dall'art. 8 c. 1 bis del Dlgs 502/92 e nel rispetto delle disposizioni regionali concernenti la dotazione organica ed i tetti di spesa relativi al personale del SSR, come stabilito nel budget annuale assegnato alle Aziende ed enti del SSR”.

In merito all'attuazione del decreto n. 45/2009 e al conseguente passaggio degli idonei alle dipendenze dell'ASUR è sorto un contenzioso fra l'ASUR e gli interessati dinanzi al Tribunale di Ancona Sez. Lavoro, che con sentenza n. 148/2012 (nella causa iscritta al n. 1293/2011), ha dichiarato “che i ricorrenti devono essere considerati inquadrati nel ruolo sanitario, ai sensi dell'art. 8 c. 1 bis del Dlgs 502/92, a decorrere dal 2.6.2008”.

Avverso detta sentenza, l'ASUR ha proposto appello – RG 540/2013 - dinanzi alla Corte di Appello di Ancona, sul presupposto che il decreto regionale n. 45/2009 subordinava l'inquadramento tra il personale dipendente dei medici convenzionati alla verifica della compatibilità finanziaria della maggior spesa ed alla modifica della dotazione organica del personale dipendente.

Nel corso del giudizio, all'udienza del 21.5.2015, le parti sono addivenute ad un accordo per la composizione del contenzioso sottoscrivendo un verbale di conciliazione giudiziale con il quale l'ASUR si è impegnata ad inquadrare nei ruoli del personale dipendente, con la qualifica di Dirigente Medico, i ricorrenti, inclusi i Medici: Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino.

Il verbale di conciliazione prevede altresì:

- a) L'inquadramento deve essere effettuato entro il 30.6.2015, mediante appositi atti la cui adozione è delegata ai Direttori di Area Vasta ove attualmente ogni medico presta la propria attività lavorativa come medico convenzionato del 118.
- b) L'inquadramento nel ruolo del personale dipendente, il relativo contratto individuale di lavoro ed il relativo trattamento economico avranno decorrenza dall'1.7.2015, come previsto dal vigente Piano Occupazionale approvato con determina ASURDG n. 221 dell'1.4.2015, con rinuncia dei ricorrenti ad eventuali differenze retributive arretrate ad esclusione delle differenze contributive a carico dell'ASUR con decorrenza 1.1.2012.
- c) Ai fini del calcolo dell'anzianità di servizio ed esperienza professionale, utile per la quantificazione della retribuzione di posizione e dell'indennità di esclusività l'inquadramento decorrerà dalla data di presentazione della domanda di passaggio a rapporto di lavoro dipendente, prodotta dai ricorrenti ai sensi dell'art. 8 comma 1 bis del Dlgs 502/92. Ai sensi del DPCM 8.3.2001 sarà altresì riconosciuta ed attribuita per intero anche l'anzianità di servizio ed esperienza professionale maturata da ogni ricorrente nei pregressi rapporti convenzionali, sia a tempo determinato che a tempo indeterminato. Già al momento dell'inquadramento decorrente dal 1.7.2015 la complessiva anzianità di servizio ed esperienza professionale come sopra complessivamente calcolata, verrà considerata anche ai fini del riconoscimento economico e quantificazione delle indennità contrattuali ed in particolare dell'indennità di esclusività e della retribuzione di posizione unificata. Viene precisato, quindi, che, oltre, a tutte le altre voci contrattualmente previste, ai ricorrenti verrà riconosciuta e corrisposta sin dalla data di inquadramento dell'1.7.2015:
 - La retribuzione di posizione unificata nella misura prevista per coloro che hanno un'anzianità superiore ai cinque anni e pari ad € 3.608,29;
 - L'indennità di esclusività prevista per la seconda fascia (tra 5 e 15 anni) o terza fascia (oltre 15 anni) in funzione dell'anzianità di servizio ed esperienza professionale sopra complessivamente quantificata per

ogni ricorrente nella misura di € 10.167,99 (tra 5 e 15 anni) e di € 13.857,58 (oltre i 15 anni).

d) i Direttori di Area Vasta devono adottare i relativi atti di inquadramento entro il 30.6.2015.

e) L'amministrazione provvederà, entro il 30.9.2015 al versamento presso l'ENPAM dei contributi previdenziali nella percentuale prevista per i dirigenti medici pari al 23,80% dedotto quanto già versato per i rapporti convenzionali già in essere pari all'11,095% (10,375%+0,72%), e quindi nel complesso pari ad una percentuale del 12,705%, da calcolarsi sul trattamento economico fondamentale del dirigente medico con più di cinque anni di esperienza professionale e collocato nella seconda fascia di esclusività (5-15 anni) pari ad € 65.794,32 con decorrenza concordata in sede transattiva dal 1.1.2012 ed in misura pari ad € 8.359,17 per ogni anno.

Con delibera GRM n. 1075 del 22.9.2014. "Modifica della dotazione organica dell'area della dirigenza medica al fine dell'inquadramento dei medici addetti alle attività di emergenza territoriale" viene approvata - con prescrizione - la determina Direttore Generale ASUR 437 del 3.07.2014 "Modifica della dotazione organica dell'Area dirigenza Medico al fine dell'inquadramento dei medici addetti alle attività di emergenza territoriale"

Con determina ASURDG n. 221 del 1.4.2015 è stato recepito e approvato il Piano Occupazionale per l'anno 2015, il quale prevede l'assunzione di n.4 Dirigenti Medici per il Servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale (autorizzazioni nn. 97,98,99,100).

Con nota prot. n. 19101 del 11.6.2015, acquisita al protocollo dell'Area Vasta in data 12.6.2015 al n. 29601, il Direttore Generale ASUR ha trasmesso il verbale di conciliazione in argomento, raccomandandone l'applicazione nelle specifiche e termini ivi contenuti coerentemente con quanto previsto nel Piano Occupazionale 2015, approvato con la determina ASURDG 221/2015.

Con nota prot. 19871/ASURDG del 17.06.2015 il Direttore Generale ASUR precisa che "il verbale in oggetto, a norma degli articoli 185 e 420 c.p.c., ha efficacia di titolo esecutivo ex art. 474 cpc e non vi è necessità di particolari formalismi per dare seguito alle statuizioni ivi accluse costituendo il verbale provvedimento vincolante per l'azienda.

Si da atto che in data 01/07/2015 i Medici interessati hanno sottoscritto contratto di lavoro a tempo indeterminato in ruolo a tempo pieno in qualità di Dirigente Medico del servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale, optando per la contribuzione al fondo pensionistico ENPAM.

Ai fini della determinazione dell'anzianità di servizio e del trattamento economico spettante ai medici di che trattasi, il DPCM 8.3.2001, richiamato al punto c) del verbale di conciliazione, prevede i seguenti criteri di valutazione dei servizi a rapporto convenzionale:

a. ... è riconosciuto come salario di anzianità (retribuzione individuale di anzianità) ai fini giuridici ed economici, ed a valere dall'atto dell'inquadramento, quanto già individualmente maturato allo stesso titolo nel rapporto di provenienza;

b. ... viene riconosciuta un'anzianità di servizio e di esperienza professionale nell'ambito dell'attività svolta nel SSN così calcolata:

1. il servizio prestato in regime convenzionale è valutato con riferimento all'orario settimanale svolto, rapportandolo percentualmente a quello della dirigenza medica del Servizio sanitario nazionale (38 ore settimanali);

2. il servizio prestato, con o senza carattere di contemporaneità, nell'ambito dei diversi rapporti orari di lavoro convenzionale fra loro compatibili, è cumulabile nei limiti del massimale previsto in convenzione ai fini della determinazione dell'impegno orario settimanale complessivo ed è valutato ai fini del calcolo dell'anzianità.

I Medici interessati hanno presentato istanza di inquadramento nei ruoli del personale dipendente acquisita al protocollo ASUR come di seguito indicato:

- Dr. Alessandrini Franco: 8/10/2009
- Dr.ssa Fini Fabiola: 20/08/2009
- Dr. Vagnoni Pierluigi: 15/09/2009
- Dr. Rongoni Tonino: 31/08/2009

Dalla documentazione acquisita agli atti - nota Direttore UOC DAT 40977 del 25/08/2015 - risulta un'anzianità di servizio dettagliata nel prospetto allegato al presente provvedimento del quale ne forma parte integrante e sostanziale e di seguito riportata:

- Dr. Alessandrini Franco: anni 7 mesi 8
- Dr.ssa Fini Fabiola: anni 7 mesi 2
- Dr. Vagnoni Pierluigi: anni 6 mesi 5
- Dr. Rongoni Tonino: anni 9

Per quanto sopra premesso, si propone al Direttore di Area Vasta il seguente schema di determina:

1) di prendere atto che con n nota prot. n. 19101 del 11.6.2015, acquisita al protocollo dell'Area Vasta in data 12.6.2015 al n. 29601, il Direttore Generale ASUR ha trasmesso il verbale di conciliazione sottoscritto dalla Direzione Generale ASUR il 21.5.2015 dinanzi alla Corte di Appello di Ancona, nel giudizio RG 540/2013, con il quale è stato concordato l'inquadramento nei ruoli del personale dipendente, con la qualifica di Dirigente Medico, dei seguenti medici Incaricati del Servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale: Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino;

2) di dare atto che con decorrenza 01.07.2015 ai sensi dell'art. 8 comma 1 bis del DLGS 502/92 e del verbale di Conciliazione Giudiziale n. 5/2015 nella causa rg n. 540/20133 Corte di Appello di Ancona, i Medici: Dr. Franco Alessandrini – Dr.ssa Fini Fabiola – Dr. Pierluigi Vagnoni – Dr. Rongoni Tonino sono stati inquadrati con rapporto di impiego a tempo indeterminato, unico ed esclusivo in qualità di Dirigente Medico del Servizio di Emergenza Territoriale, a fronte dei posti istituiti con determina ASURDG n. 437 del 3.7.2014, approvata con delibera GRM n. 1075/2014, stante anche il Piano Occupazionale 2015 approvato con determina n. 221/ASURDG/2015 (autorizzazioni nn. 97,98,99,100);

3) di riconoscere ai suddetti Medici, secondo quanto previsto dal DPCM 8.3.2001, alla data di inquadramento, i seguenti benefici:

a. un'anzianità di servizio e di esperienza professionale nell'ambito dell'attività svolta nell'ambito del SSN - come calcolata nella tabella allegata al presente provvedimento del quale ne forma parte integrante e sostanziale:

- Dr. Alessandrini Franco: anni 7 mesi 8
- Dr.ssa Fini Fabiola: anni 7 mesi 2
- Dr. Vagnoni Pierluigi: anni 6 mesi 5
- Dr. Rongoni Tonino: anni 9

b. indennità di esclusività di cui agli artt. 42 e 5, 3° comma, rispettivamente del 1° e 2° biennio economico del CCNL 1998/2001, pari ad € 10.167,99 annui lordi, corrispondenti alla seconda fascia economica (esperienza professionale nel SSN tra i 5 e i 15 anni);

c. indennità di posizione di cui agli artt. 39 e 41 (1° biennio) ed altresì all'art. 3, comma 1 (2° biennio): in base all'anzianità come sopra valutata, si applica l'equiparazione di cui a quest'ultima disposizione. Le misure delle indennità di posizione sono le seguenti: Posizione minima contrattuale unificata € 3.608,29 annui lordi;

- 4) di provvedere entro il 30.9.2015 al versamento presso l'ENPAM dei contributi previdenziali nella percentuale del 12,705% da calcolarsi sul trattamento economico fondamentale del dirigente medico con più di 5 anni di esperienza professionale e collocato nella seconda fascia di esclusività (5-15 anni) pari ad € 65.794,32, con decorrenza dal 1.1.2012 ed in misura pari ad € 8.359,17 per ogni anno;
- 5) di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento verrà imputata al CE 0512010102 "competenze personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato", al CE 0512010202 "oneri sociali personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato" e al CE 0512010302 "IRAP personale ruolo sanitario – Dirigenza medico-veterinaria - tempo indeterminato" del bilancio d'esercizio 2015 e seguenti;
- 6) di comunicare il presente provvedimento al Medici interessati e di trasmetterne copia all'U.O.C. DAT e alla U.O.C. Medicina e Chirurgia di Accettazione e di Urgenza;
- 7) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i..

Il Responsabile del Procedimento
(Dott. Michele Gagliani)

per il parere infrascritto:

RAGIONERIA, BILANCIO e CONTROLLO di GESTIONE

Visto quanto dichiarato nel documento istruttorio si attesta che - per l'anno 2015 i costi rientrano nella disponibilità economica del budget provvisorio per l'esercizio 2015;

Il Responsabile f.f. Controllo di Gestione
Dott. Luigi Stortini

Il Direttore U.O.C. Bilancio
Dott. Luigi Stortini

- ALLEGATI -

ALLEGATI

- 1) prospetto calcolo anzianità servizio in formato cartaceo