

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 4**

N. 553/AV4 DEL 20/10/2014

Oggetto: [Commissioni mediche per l'accertamento degli stati di disabilità. Nomina componenti medici e nuove modalità operative.]

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 4**

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente / Responsabile della Ragioneria / Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione;

- DETERMINA -

1. Di nominare componenti supplenti della Commissione medica unica per l'accertamento della invalidità civile di questa Area Vasta n. 4 di Fermo la Dr.ssa Roberta Tomassini, dirigente medico U.O.C. Organizzazione Servizi Sanitari di Base e la Dr.ssa Silvia Sebastiani, titolare di incarico di Continuità Assistenziale. L'incarico assegnato alla Dr.ssa Silvia Sebastiani avrà carattere di temporaneità e decadrà alla scadenza naturale del mandato.
2. Di prevedere che la Dr.ssa Silvia Sebastiani possa rivestire in alternativa il ruolo di esperto della patologia da esaminare, prioritariamente nelle patologie di tipo internistico, in caso di visite per l'accertamento dello stato di handicap ai sensi della Legge 05/02/1992, n. 104 e per il collocamento al lavoro ai sensi della Legge 12/03/1999, n. 68.
3. Di prevedere che il presidente della Commissione ed il suo supplente, per quanto di rispettive competenze, organizzeranno i lavori della Commissione, in particolare individuando di volta in volta i componenti che la formeranno. In caso di accertamenti contestuali, per l'accertamento dello stato di handicap ai sensi della Legge 05/02/1992, n. 104 e per il collocamento al lavoro ai sensi della Legge 12/03/1999, n. 68, il presidente della Commissione avrà facoltà di individuare quale esperto della patologia da esaminare qualsivoglia

dirigente medico, purchè dipendente di questa Area Vasta 4 di Fermo o convenzionato, senza che sia previsto un elenco tassativo di medici specialisti abilitati, come stabilito da varie determinazioni aziendali che hanno regolato in passato la materia.

4. Di prevedere che la Commissione medica per l'accertamento della invalidità civile possa pronunciarsi collegialmente, anche in assenza del presidente, con l'intervento di almeno tre membri, compreso il medico rappresentante di categoria.
5. Di dare quindi atto che la Commissione per l'accertamento della invalidità civile avrà la composizione indicata nell'allegato 1.
6. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
7. Di dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa per l'Area Vasta n. 4 di Fermo.
8. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.
9. Di comunicare alla Regione Marche ed all'I.N.P.S. sede regionale la presente determina per eventuali atti di competenza ed opportuna conoscenza, ai sensi art. 20 D.L. 1 luglio 2009 n. 78.
10. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo a norma dell'art. 28, comma 6, della L.R. 26/96 e s.m.i.

Il Direttore Area Vasta n. 4
Dr. Alberto Carelli

Per il parere infrascritto:

RAGIONERIA E BILANCIO:

Il sottoscritto, vista la dichiarazione del responsabile del procedimento, attesta che dal presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa per l'Area Vasta n. 4 di Fermo.

Il Dirigente/Responsabile
Dott. Luigi Stortini

La presente determina consta di n. 7 pagine, di cui n. 1 pagina di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**(UNITA' OPERATIVA SEMPLICE MEDICINA LEGALE)****❑ Normativa di riferimento:**

- Legge 30 marzo 1971, n. 118 *“Conversione in legge del D.L. 30 gennaio 1971, n. 5 e nuove norme in favore dei mutilati ed invalidi civili”*.
- Legge 21 novembre 1988, n. 508 *“Norme integrative in materia di assistenza economica agli invalidi civili, ai ciechi civili ed ai sordomuti”*.
- Decreto Ministero del Tesoro 5 agosto 1991, n. 387 *“Regolamento recante le norme di coordinamento per l'esecuzione delle disposizioni contenute nella legge 15 ottobre 1990, n. 295, in materia di accertamento della invalidità civile”*.
- Legge 5 febbraio 1992, n. 104 *“Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”*.
- Legge 12 marzo 1999, n. 68 *“Norme per il diritto al lavoro dei disabili”*.
- D.G.R. Marche 22 marzo 2005, n. 425 *“L.R. 3 marzo 1982, n. 7. “Modificazione organizzazione e modalità di funzionamento delle commissioni mediche, incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli stati di invalidità civile”*.

❑ Motivazione:

- parte descrittiva

Con determina del Direttore Area Vasta 4 di Fermo del 07/03/2012, n. 144 è stata istituita una Commissione unica per l'accertamento della invalidità civile, in surrogia delle due preesistenti Commissioni, all'epoca abilitate a visitare gli utenti residenti nei territori delle ex A.S.L. di Sant'Elpidio a Mare e di Fermo.

Tale decisione fu presa per motivi di opportunità, in particolare per procedere ad un unico accertamento nel caso in cui l'utente richiedesse il riconoscimento della invalidità civile unitamente allo stato di handicap, e/o collocamento al lavoro e/o cecità civile e/o sordomutismo, evitandogli quindi il disagio di sottoporsi a più visite collegiali in tempi diversi.

Con la Legge 11/06/2004, n. 147 è stata costituita la Provincia di Fermo, divenuta operativa dal giugno 2009, per cui l'Unità Operativa Semplice Medicina Legale si è fatta gradualmente carico di tutte le funzioni medico legali di terzo livello previste nel territorio marchigiano dalla D.G.R. 09/06/1997, n. 1526 per le Unità Operative Complesse aventi sede in Aziende provinciali, ampliando anche il suo bacino di utenza con la transizione di 8

Comuni dalla Provincia di Ascoli Piceno.

Per tali motivi i carichi di lavoro sono progressivamente incrementati, a fronte di risorse umane invariate, determinando una levitazione delle liste di attesa per i vari accertamenti collegiali degli stati di disabilità, attualmente pari ad oltre cinque mesi.

La problematica potrebbe essere almeno in parte risolta implementando il numero dei componenti supplenti e rendendo più flessibili le modalità della composizione della Commissione.

Pertanto, con note del 26/08/2014 e del 21/08/2014 (allegati 2 e 3), il Direttore Macroarea Distretto, Dr. Licio Livini, individuava due medici da nominare componenti supplenti della Commissione per l'accertamento della invalidità civile: dr.ssa Roberta Tomassini, dirigente medico U.O.C. Organizzazione Servizi Sanitari di Base e dr.ssa Silvia Sebastiani, medico titolare di incarico di Continuità Assistenziale, quest'ultima con carattere di temporaneità, sino a scadenza del mandato, come da allegato 3.

Le Commissioni per l'accertamento dello stato di handicap ai sensi della Legge 05/02/1992, n. 104 e per il collocamento al lavoro di persone disabili ai sensi della Legge 12/03/1999, n. 68 sono costituite dalla Commissione per l'accertamento della invalidità civile integrata con un operatore sociale ed un "esperto della patologia da valutare".

La difficoltà di reperire personale medico dipendente esperto nella patologia da valutare contribuisce sensibilmente a prolungare le liste di attesa, per cui è auspicabile che la dr.ssa Silvia Sebastiani, avendo effettuato il corso di formazione specifica in Medicina Generale, possa essere chiamata in alternativa ad integrare la Commissione per l'accertamento dello stato di handicap in qualità di esperto, prioritariamente nelle patologie di tipo internistico.

Per gli stessi motivi è auspicabile che il componente esperto della patologia da esaminare possa integrare la Commissione senza che sia necessariamente inserito in un elenco nominativo dei medici abilitati specialisti delle varie discipline, come stabilito da determinate aziendali che hanno regolato in passato la materia. In tal modo il presidente della Commissione sarà notevolmente facilitato nella calendarizzazione delle sedute della Commissione, avendo facoltà di volta in volta di individuare qualsivoglia dirigente medico specialista, purché dipendente di questa Area Vasta 4 di Fermo o convenzionato.

Al fine poi di snellire le procedure, e quindi contenere le liste di attesa, si ricorrerà con maggiore frequenza alla possibilità di prevedere sedute in mancanza del Presidente, così come stabilito dalla D.G.R. Marche 22 marzo 2005, n. 425, che, richiamando quanto disposto nell'art. 1, comma 5 del D.M. 05/08/1991, n. 387, ha precisato quanto segue: *"La Commissione medica USL si pronuncia collegialmente con l'intervento di almeno tre membri. A formare tale numero legale può concorrere anche il sanitario rappresentante di categoria, quando si tratta di visitare un invalido appartenente alla medesima categoria"*. La stessa Direzione Generale dei Servizi vari e delle Pensioni di Guerra, con nota del 20/06/1995, in risposta ad uno specifico quesito, ha affermato che *"Si ritiene che*

non possa assumere rilevanza la circostanza che in taluni verbali di visita emessi dalle Commissioni mediche USL non risulti specificato se uno dei componenti abbia sottoscritto il verbale nella veste del Presidente della Commissione, ritenendosi valido il verbale che contenga le firme di almeno tre medici intervenuti nella seduta. E si ritiene pertanto che, in casi eccezionali, qualora il Presidente sia assente per legittimo impedimento, la Commissione sia validamente costituita ed operante, come anche i relativi verbali, emessi con le firme di tre membri, ivi compreso il medico di categoria”.

Alla luce di quanto sopra, il presidente della commissione ed il suo supplente, per le rispettive competenze, organizzeranno i lavori della Commissione, in particolare individuando di volta in volta i componenti delle sedute, che dovranno compilare i verbali on line, compresi quelli relativi alle visite domiciliari ed alle definizioni di pratiche sospese per ulteriori accertamenti.

□ **Esito dell'istruttoria**

Si propone pertanto al Direttore della Area Vasta n. 4:

1. Di nominare componenti supplenti della Commissione medica unica per l'accertamento della invalidità civile di questa Area Vasta n. 4 di Fermo la Dr.ssa Roberta Tomassini, dirigente medico U.O.C. Organizzazione Servizi Sanitari di Base e la Dr.ssa Silvia Sebastiani, titolare di incarico di Continuità Assistenziale. L'incarico assegnato alla Dr.ssa Silvia Sebastiani avrà carattere di temporaneità e decadrà alla scadenza naturale del mandato.
2. Di prevedere che la Dr.ssa Silvia Sebastiani possa rivestire in alternativa il ruolo di esperto della patologia da esaminare, prioritariamente nelle patologie di tipo internistico, in caso di visite per l'accertamento dello stato di handicap ai sensi della Legge 05/02/1992, n. 104 e per il collocamento al lavoro ai sensi della Legge 12/03/1999, n. 68.
3. Di prevedere che il presidente della Commissione ed il suo supplente, per quanto di rispettive competenze, organizzeranno i lavori della Commissione, in particolare individuando di volta in volta i componenti che la formeranno. In caso di accertamenti contestuali, per l'accertamento dello stato di handicap ai sensi della Legge 05/02/1992, n. 104 e per il collocamento al lavoro ai sensi della Legge 12/03/1999, n. 68, il presidente della Commissione avrà facoltà di individuare quale esperto della patologia da esaminare qualsivoglia dirigente medico, purchè dipendente di questa Area Vasta 4 di Fermo o convenzionato, senza che sia previsto un elenco tassativo di medici specialisti abilitati, come stabilito da varie determinate aziendali che hanno regolato in passato la materia.
4. Di prevedere che la Commissione medica per l'accertamento della invalidità civile possa pronunciarsi collegialmente, anche in assenza del presidente, con l'intervento di almeno tre membri, compreso il medico rappresentante di categoria.
5. Di dare quindi atto che la Commissione per l'accertamento della invalidità civile avrà la composizione

indicata nell'allegato 1.

6. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
7. Di dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa per l'Area Vasta n. 4 di Fermo.
8. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.
9. Di comunicare alla Regione Marche ed all'I.N.P.S. sede regionale la presente determina per eventuali atti di competenza ed opportuna conoscenza, ai sensi art. 20 D.L. 1 luglio 2009 n. 78.
10. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo a norma dell'art. 28, comma 6, della L.R. 26/96 e s.m.i.

Il Dirigente/Il Responsabile del Procedimento

Dr. Maurizio Santini

- ALLEGATI -

- **Allegato 1:** Composizione Commissione unica per l'accertamento della invalidità civile.

I documenti seguenti sono allegati in forma cartacea, non essendo possibile trasformarli nel formato digitale richiesto dalla procedura Atti/Web:

- **Allegato 2:** copia di nota del 26/08/2014, a firma del Direttore Macroarea Distretto, Dr. Licio Livini.
- **Allegato 3:** copia di nota del 21/08/2014, a firma del Direttore Macroarea Distretto, Dr. Licio Livini.

**COMMISSIONE
PER L'ACCERTAMENTO DELLA INVALIDITA' CIVILE**

Dr. MAURIZIO SANTINI
Dirigente Medico
Responsabile U.O.S. Medicina Legale

Presidente titolare

Dr. FABRIZIO ZECHINI
Medico di Assistenza Primaria

Presidente supplente

Componente titolare

Dr.ssa **ALESSIA ROMANELLI**
Dirigente Medico U.O.S. Medicina Legale

Componenti supplenti

Dr. **FABRIZIO LEONI**
Dirigente Medico U.O.S. Medicina Legale
Dr.ssa **ROBERTA TOMASSINI**
Dirigente medico
U.O.C. Organizzazione Servizi Sanitari di Base
Dr.ssa **SILVIA SEBASTIANI**
Medico titolare di incarico di Continuità Assistenziale
Dr. **LUIGI BRACALENTI**
Dr. **FAZIO PAOLO**
Dr. **LUIGI GUARNIERI**
Medici di Assistenza Primaria

Componente titolare

Dr.ssa **GIUSEPPINA BENEDETTO**
Dirigente Medico U.O.S. Medicina Legale

Componenti supplenti

Dr. **FABRIZIO LEONI**
Dirigente Medico U.O.S. Medicina Legale
Dr.ssa **ROBERTA TOMASSINI**
Dirigente medico
U.O.C. Organizzazione Servizi Sanitari di Base
Dr.ssa **SILVIA SEBASTIANI**
Medico titolare di incarico di Continuità Assistenziale
Dr. **LUIGI BRACALENTI**
Dr. **FAZIO PAOLO**
Dr. **LUIGI GUARNIERI**
Medici di Assistenza Primaria

MEDICI RAPPRESENTANTI DELL'A.N.M.I.C.
(Associazione Nazionale Mutilati e Invalidi Civili)

Componente titolare

Dr. **PAOLO SIGNORE**
Medico di Assistenza Primaria

Componente supplente

Dr. **RENZO PETROZZI**
Medico di Assistenza Primaria

MEDICI RAPPRESENTANTI DELL'A.N.F.F.A.S.

(Associazione Nazionale famiglie di persone con disabilità intellettiva e/o relazionale)

Componente titolare

Dr.ssa **MARIA RITA MOSCHELLA**
Medico Chirurgo libero professionista

Componente supplente

Dr. **GIOVANNI SCALONI**
Medico Chirurgo libero professionista